****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Новоалтатского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Новоалтатского сельсовета от 30.10.2013 № 83-п «Об утверждении муниципальной программы Новоалтатского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан»

20 января 2016 год № 09

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 5 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р), Соглашения от 01.01.2015 «О передаче Контрольно-счетному органу Шарыповского района полномочий Контрольно-счетного органа Новоалтатского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Новоалтатского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Новоалтатского сельсовета от 30.10.2013 № 83-п «Об утверждении муниципальной программы Новоалтатского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан, » направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 18 января 2016 года, разработчиком данного проекта Постановления является администрация Новоалтатского сельсовета Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы являются:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Постановление администрации Новоалтатского сельсовета от 26.07.2013 № 53-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Новоалтатского сельсовета, их формировании и реализации»;

- распоряжение администрации Новоалтатского сельсовета от 31.07.2013 № 33-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Новоалтатского сельсовета».

Ответственный исполнитель муниципальной программы администрация Новоалтатского сельсовета.

Соисполнители муниципальной программы отсутствуют.

Подпрограммами муниципальной программы являются:

1. «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории».
2. «Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния улично – дорожной сети сельского поселения».
3. «Обращение с твердыми бытовыми, промышленными и биологическими отходами на территории поселения».

*Целью муниципальной программы* являются:

1. Повышение качества предоставления жилищно – коммунальных услуг населению и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния дорог местного значения.

*Задачами муниципальной программы являются*:

1. Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения.
2. Бесперебойное и безопасное движение транспортных средств по улично – дорожной сети сельского поселения.
3. Предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.

Мероприятие проведено 19 – 20 января 2016 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Новоалтатского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Новоалтатского сельсовета от 30.10.2013 № 83-п «Об утверждении муниципальной программы Новоалтатского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан»;

- паспорт муниципальной программы Новоалтатского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан».

Жилищно – коммунальное хозяйство является отраслью экономики, обеспечивающей население территории жизненно важными услугами: отопление, горячее и холодное водоснабжение, электроснабжение. Согласно опросам общественного мнения, проводимым Всероссийским центром изучения общественного мнения, на протяжении нескольких последних лет ситуация в жилищно – коммунальном хозяйстве остается главной проблемой, волнующей россиян (в том числе и жителей поселения).

Жилищно – коммунальный комплекс Новоалтатского сельсовета включает в себя:

- 41 700 м2 общей площади жилого фонда;

- 5,707 км тепловых сетей;

- 7,251 км водопроводных сетей.

Основными показателями, характеризующими отрасль жилищно – коммунального хозяйства является:

- высокий уровень износа основных производственных фондов, в том числе транспортных коммуникаций и энергетического оборудования, до 50-60% обусловленный принятием в муниципальную собственность объектов коммунального назначения в ветхом и аварийном состоянии;

- высокие потери энергоресурсов на всех стадиях от производства до потребления, составляющие до 22%, вследствие эксплуатации устаревшего технологического оборудования с низким коэффициентом полезного действия.

Приоритеты и цели государственной политики в жилищной и жилищно – коммунальной сферах определены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно – коммунальных услуг», а также Концепцией долгосрочного социально – экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

Стратегическая цель государственной политики в жилищной и жилищно – коммунальной сферах на период 2020 года – создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.

Планируемое финансирование программных мероприятий составит в сумме 13 563 242,26 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | бюджет поселений | в том числе средства дорожного фонда | **итого** |
| 2014 год | 1 166 687,00 | 2 012 743,00 | 1 800 904,96 | 397 719,92 | **4 980 334,96** |
| 2015 год | 1 900 072,00 | 2 785 227,00 | 1 016 108,30 | 275 182,30 | **5 701 407,30** |
| 2016 год | 0,00 | 39 900,00 | 939 400,00 | 388 600,00 | **979 300,00** |
| 2017 год | 0,00 | 39 900,00 | 891 000,00 | 311 600,00 | **930 900,00** |
| 2018 год | 0,00 | 39 900,00 | 931 400,00 | 321 700,00 | **971 300,00** |
| **итого** | **3 066 759,00** | **4 917 670,00** | **5 578 813,26** | **1 694 802,22** | **13 563 242,26** |

На реализацию *подпрограммы 1 «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории»* планируется финансирование в сумме 8 853 188,04 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | бюджет поселений | **итого** |
| 2014 год | 1 100 000,00 | 1 876 043,00 | 1 381 518,04 | **4 357 561,04** |
| 2015 год | 0,00 | 2 035 801,00 | 719 926,00 | **2 755 727,00** |
| 2016 год | 0,00 | 0,00 | 550 800,00 | **550 800,00** |
| 2017 год | 0,00 | 0,00 | 579 400,00 | **579 400,00** |
| 2018 год | 0,00 | 0,00 | 609 700,00 | **609 700,00** |
| **итого** | **1 100 000,00** | **3 911 844,00** | **3 841 344,04** | **8 853 188,04** |

Цель подпрограммы 1 – создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения.

Задачи подпрограммы 1:

- повышение качества и надежности предоставления жилищно – коммунальных услуг населению;

- комплексное благоустройство и озеленение населенных пунктов территории.

Социальная эффективность реализации программы достигается за счет:

- обеспечения безопасности условий жизнедеятельности населения;

- повышения качества и надежности предоставления услуг холодного водоснабжения;

- улучшение условий жизнедеятельности человека, сохранения здоровья населения, снижения воздействия негативных факторов на окружающую среду;

- ликвидации дефицита питьевой воды в населенных пунктах поселения;

- создания условий рационального использования энергоресурсов и устойчивого снабжения населения энергоресурсами.

Реализация мероприятий подпрограммы 1 позволить достигнуть к 2018 году:

- замены 3,425 км тепловых сетей;

- замены 2,980 км водопроводных сетей;

- замены 5,3 км канализационных сетей;

- увеличения доли населения, обеспеченного питьевой водой надлежащего качества до 60%;

- улучшение условий проживания жителей на территории поселения;

- благоустройство улиц, а также земель общего пользования.

На реализацию *подпрограммы 2* «*Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния улично – дорожной сети сельского поселения»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составляет в сумме 4 316 954,22 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | Районный бюджет | бюджет поселений | в том числе дорожный фонд | **итого** |
| 2014 год | 66 687,00 | 0,00 | 419 386,92 | 397 719,92 | **486 073,92** |
| 2015 год | 1 900 072,00 | 612 726,00 | 296 182,30 | 275 182,30 | **2 808 980,30** |
| 2016 год | 0,00 | 0,00 | 388 600,00 | 388 600,00 | **388 600,00** |
| 2017 год | 0,00 | 0,00 | 311 600,00 | 311 600,00 | **311 600,00** |
| 2018 год | 0,00 | 0,00 | 321 700,00 | 321 700,00 | **321 700,00** |
| **итого** | **1 966 759,00** | **612 726,00** | **1 737 469,22** | **1 694 802,22** | **4 316 954,22** |

Реализация подпрограммных мероприятий осуществляется посредством размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, в соответствии с действующим законодательством, регулирующим отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части правового механизма, в соответствии с действующим законодательством, приняты следующие муниципальные правовые акты:

- распоряжение администрации Новоалтатского сельсовета от 09.02.2010 № 15-р «Об утверждении Перечня внутри поселковых автомобильных дорог»;

- решение Новоалтатского сельского Совета депутатов от 30.10.2013 № 18-р «О создании муниципального дорожного фонда Новоалтатского сельсовета Шарыповского района», которое устанавливает назначение дорожного фонда и источники его финансового обеспечения, правила формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда и регулирует финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования улично – дорожной сети сельских поселений.

Реализация подпрограммы 2 позволит достичь следующих результатов:

- обеспечить круслосуточной содержание 39,4 км дорог улично – дорожной сети;

- установить 18 знаков дорожного движения, разработать проект организации дорожного движения;

- обеспечить ремонт улично – дорожной сети.

Реализация мероприятий подпрограммы 2 позволит увеличить долю протяженности улично – дорожной сети, отвечающую нормативным требованиям в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования до 88,00%.

Реализация мероприятий подпрограммы 2 позволит снизить:

- вредное воздействие на окружающую среду;

- выбросы отработанных газов в атмосферу;

- уровень шумового воздействия и загрязнения придорожных полос;

- пылеобразование.

На реализацию *подпрограммы 3 «Обращение с твердыми бытовыми, промышленными и биологическими отходами на территории поселения»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составляет за счет средств районного бюджета в сумме 393 100,00 руб., в том числе:

- 2014 год в сумме 136 700,00 руб.;

- 2015 год в сумме 136 700,00 руб.;

- 2016 год в сумме 39 900,00 руб.;

- 2017 год в сумме 39 900,00 руб.;

- 2018 год в сумме 39 900,00 руб.

Целью подпрограммы 3 является предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.

Задача подпрограммы 3 – обеспечение функционирования системы сбора и вывоза отходов и мусора.

Выполнение отдельных полномочий Шарыповского района в области организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов ежегодно передаются на уровень поселения в соответствии с ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании решения представительного органа Шарыповского района и поселения о передаче полномочий и заключенных соответствующих соглашений.

В рамках выполнения переданных полномочий планируется подготовка соответствующего пакета документов для проведения торгов на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по участию в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

В результате реализации мероприятий подпрограммы будет получен экологический и социально – экономический эффект.

Экологический эффект реализации мероприятий подпрограммы заключается в снижении объемов несанкционированного размещения отходов на конец рассматриваемого периода не менее чем на 30 тонн в год.

Социально – экономическая эффективность реализации мероприятий подпрограммы 3 заключается в:

- снижение количества судебных решений и предписаний надзорных органов по свалкам и загрязнению территорий бытовыми отходами;

- повышение культурного уровня населения в сфере обращения с отходами;

- улучшение качества жизни населения за счет создания объектов инфраструктуры по сбору, транспортировке, использованию и размещению ТБО, что позволит более чем 1988 человек на территории поселения получить современную услугу в области обращения с отходами;

- росте инвестиционной привлекательности территории, развитии туристического и рекреационного потенциала.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает администрации Новоалтатского сельсовета принять проект Постановления администрации Новоалтатского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Новоалтатского сельсовета от 30.10.2013 № 83-п «Об утверждении муниципальной программы Новоалтатского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт