****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 838-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского района «Управление муниципальными финансами Шарыповского района»

20 октября 2014 год № 81

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р).

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 838-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского района «Управление муниципальными финансами Шарыповского района» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 20 октября 2014 года. Разработчиком данного проекта Программы является Финансово – экономическое управление администрации Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановление администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формировании и реализации»;

- распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района».

Исполнитель муниципальной программы Финансово – экономическое управление администрации Шарыповского района.

Соисполнитель муниципальной программы администрация Шарыповского района.

Подпрограммы:

1. Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов поселений Шарыповского района.
2. Организация и ведение бухгалтерского, бюджетного и налогового учетов и формирование отчетности централизованной бухгалтерией.
3. Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия.

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений Шарыповского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами.

Задачами муниципальной программы является:

1. Обеспечение равных условий для эффективного выполнения полномочий органами местного самоуправления поселений, обеспечение сбалансированности бюджетов поселений.
2. Повышение качества ведения бухгалтерского и бюджетного учета, своевременное составление требуемой отчетности и предоставление её в порядке и сроки, установленные действующим законодательством.
3. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета.

Мероприятие проведено 20 октября 2014 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 838-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского района «Управление муниципальными финансами Шарыповского района»;

- проект паспорта муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Шарыповского района».

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет в сумме 249 375,80 тыс.руб., в том числе:

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|   | краевой бюджет | районный бюджет | внебюджетные источники | **итого** |
| 2014 год | 9 465,80 | 50 469,20 | 1 910,40 | **61 845,40** |
| 2015 год | 15 027,60 | 46 880,50 | 2 043,00 | **63 951,10** |
| 2016 год | 3 872,10 | 56 451,90 | 2 043,00 | **62 367,00** |
| 2017 год | 3 872,10 | 55 297,20 | 2 043,00 | **61 212,30** |
| **итого** | **32 237,60** | **209 098,80** | **8 039,40** | **249 375,80** |

Муниципальная программа имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ района. Она является «обеспечивающей», то есть ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе главных распорядителей бюджетных средств района, реализующих другие муниципальные программы, условий и механизмов их реализации.

На *реализацию подпрограммы 1 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов поселений Шарыповского района»* распределены бюджетные ассигнования на общую сумму 172 047,70 тыс.руб., в том числе:

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   | краевой бюджет | районный бюджет | **итого** |
| 2014 год | 9 465,80 | 33 433,80 | **42 899,60** |
| 2015 год | 15 027,60 | 29 411,40 | **44 439,00** |
| 2016 год | 3 872,10 | 39 059,80 | **42 931,90** |
| 2017 год | 3 872,10 | 37 905,10 | **41 777,20** |
| **итого** | **32 237,60** | **139 810,10** | **172 047,70** |

Реализация мероприятий подпрограммы 1 приведет к следующему изменению значений показателей, характеризующих качество планирования и управления муниципальными финансами:

- минимальный размер бюджетной обеспеченности поселений после выравнивания не менее 5,4 тыс.руб. в 2014 году и не менее 5,1 тыс.руб. в 2015-2017 годах;

- отсутствие в бюджетах поселений просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по расчетам за коммунальные услуги;

- количество поселений, которым присвоена 2 степень качества управления муниципальными финансами (4 поселения в 2015 году, 7 поселений в 2016-2017 годы);

- минимальный уровень исполнения расходов за счет собственных средств поселений (не менее 95% в 2015 году, не менее 95% в 2016-2017 годы).

 На *реализацию подпрограммы 2 «Организация и ведение бухгалтерского, бюджетного и налогового учетов и формирование отчетности централизованной бухгалтерией»* распределены бюджетные ассигнования на общую сумму 44 721,40 тыс.руб., в том числе:

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   | районный бюджет | внебюджетные источники | **итого** |
| 2014 год | 8 883,80 | 1 910,40 | **10 794,20** |
| 2015 год | 9 317,40 | 2 043,00 | **11 360,40** |
| 2016 год | 9 240,40 | 2 043,00 | **11 283,40** |
| 2017 год | 9 240,40 | 2 043,00 | **11 283,40** |
| **итого** | **36 682,00** | **8 039,40** | **44 721,40** |

Реализация мероприятий подпрограммы 2 позволит за четыре года:

- снизить уровень выявленных проверками нарушений в области бухгалтерского, налогового и бюджетного учетов;

- снизить уровень нарушений сроков оплаты налогов и платежей во внебюджетные фонды, заработной платы и иных платежей;

- обеспечить своевременность предоставления отчетности;

- обеспечить формирование бухгалтерской отчетности, как по каждому учреждению, так и по группам бюджетных учреждений;

- производить установку обновлений программного обеспечения в минимальные сроки в связи с необходимостью обновления вручную только серверной части и дальнейшим автоматическим обновлением клиентских рабочих мест.

На реализацию подпрограммы 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» предусмотрены бюджетные ассигнования за счет районного бюджета на общую сумму 32 606,70 тыс.руб., в том числе:

- 2014 год в сумме 8 151,60 тыс.руб.;

- 2015 год в сумме 8 151,70 тыс.руб.;

- 2016 год в сумме 8 151,70 тыс.руб.;

- 2017 год в сумме 8 151,70 тыс.руб.

Реализация мероприятий подпрограммы приведет к следующему изменению значений показателей, характеризующих качество планирования и управления муниципальными финансами:

- доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Шарыповского района составит в 2015 году не менее 87%, в 2016 году не менее 90%, в 2017 году не менее 95%;

- отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений не должен превышать 10% к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно;

- обеспечение исполнения расходных обязательств района (без учета безвозмездных поступлений) не менее чем на 96%;

- организация и координация работы по размещению муниципальными учреждениями требуемой информации на официальном сайте (размещение требуемой информации не менее чем у 99% учреждений);

- поддержание рейтинга района по качеству организации осуществления бюджетного процесса не ниже 2 уровня;

- поддержание значения средней оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств не ниже 3-х баллов и т.д.

При проверке правильности планирования и составления муниципальной программы нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган предлагает администрации Шарыповского района принять проект постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 838-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского района «Управление муниципальными финансами Шарыповского района».

Председатель

Контрольно – счетного органа

Шарыповского района Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт

Шарыповского района