

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 846-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Шарыповского района»

23 октября 2014 год № 93

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р).

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 846-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Шарыповского района» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 20 октября 2014 года. Разработчиком данного проекта муниципальной программы является муниципальное казенное учреждение «Управление образования Шарыповского района».

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- постановление администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формировании и реализации»;

- распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района».

Исполнитель муниципальной программы муниципальное казенное учреждение «Управление образования Шарыповского района».

Соисполнители муниципальной программы:

- администрация Шарыповского района;

- муниципальное казенное учреждение «Управление спорта, туризма и молодежной политики Шарыповского района»;

- муниципальное казенное учреждение «Управление культуры Шарыповского района».

*Подпрограммы муниципальной программы:*

1. Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей.
2. Организация отдыха и оздоровления детей Шарыповского района.
3. Обеспечение реализации муниципальной программы в области образования.

*Мероприятие муниципальной программы:*

* Господдержка детей - сирот.

*Цель муниципальной программы* – обеспечение высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и перспективным задачам развития экономики Шарыповского района, отдых и оздоровление детей в летний период.

Мероприятие проведено 23 октября 2014 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 846-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Шарыповского района» (в ред. от 29.07.2014 № 293а-р);

- паспорт муниципальной программы «Развитие образования Шарыповского района».

Стратегическая цель политики в области образования в Шарыповском районе – это повышение доступности качественного образования современного уровня, соответствующего требованиям инновационного развития экономики района и потребностями граждан.

Приоритетными направлениями развития по уровням и видам образования являются:

* Система дошкольного образования:

- повышение доступности и качества дошкольного образования, в том числе через диверсификацию форм дошкольного образования, удовлетворение части спроса на услуги дошкольного образования за счет частных поставщиков услуг, внедрение системы оценки качества дошкольного образования;

- создание новых 419 мест в организациях, предоставляющих услуги дошкольного образования, включая негосударственные организации, а так же места в группах кратковременного пребывания детей.

* Система общего образования:

- повышение доступности и качества образования, в том числе переход на федеральные государственные образовательные стандарты второго поколения, внедрение системы оценки качества общего образования, развитие материально – технической базы учреждений общего образования с учетом новых принципов проектирования, строительства и реконструкции зданий, использование современных информационных и коммуникационных технологий, дистанционных форм обучения.

* Система дополнительного образования:

- создание условий для модернизации и устойчивого развития системы дополнительного образования, обеспечивающих качество услуг и разнообразие ресурсов для социальной адаптации, разностороннего развития и самореализации подрастающего поколения, через совершенствование организационно – экономических механизмов обеспечения доступности услуг дополнительного образования детей, распространение сетевых форм организации дополнительного образования детей, создание на территории района условий для использования разнообразных ресурсов в предоставлении услуг дополнительного образования детей, разработку, внедрение механизмов эффективного контракта с педагогическими работниками и руководителями учреждений дополнительного образования детей.

В рамках реализации муниципальной программы планируется оказание муниципальных услуг в соответствие с Перечнем муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями, находящимися в ведении муниципального казенного учреждения «Управление образования Шарыповского района» в качестве основных видов деятельности, утвержденным приказом от 17.12.2013 № 160/1.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы составляет на общую сумму 1 342 736 688,00 рублей, в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | районный бюджет | внебюджетные источники | **итого** |
| 2014 год | 813 400,00 | 223 615 677,00 | 132 446 488,00 | 3 592 683,00 | **360 468 248,00** |
| 2015 год |  | 189 703 797,00 | 133 091 743,00 | 3 609 700,00 | **326 405 240,00** |
| 2016 год |  | 188 461 697,00 | 136 671 903,00 | 3 434 000,00 | **328 567 600,00** |
| 2017 год |  | 187 189 697,00 | 136 671 903,00 | 3 434 000,00 | **327 295 600,00** |
| **итого** | **813 400,00** | **788 970 868,00** | **538 882 037,00** | **14 070 383,00** | **1 342 736 688,00** |

На реализацию *подпрограммы 1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составляет в сумме 1 262 313 462,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | внебюджетные источники | **итого** |
| 2014 год | 219 591 328,00 | 114 173 434,00 | 3 449 000,00 | **337 213 762,00** |
| 2015 год | 183 747 500,00 | 119 238 800,00 | 3 434 000,00 | **306 420 300,00** |
| 2016 год | 183 747 500,00 | 122 158 200,00 | 3 434 000,00 | **309 339 700,00** |
| 2017 год | 183 747 500,00 | 122 158 200,00 | 3 434 000,00 | **309 339 700,00** |
| **итого** | **770 833 828,00** | **477 728 634,00** | **13 751 000,00** | **1 262 313 462,00** |

*Цель подпрограммы 1* – создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования равных возможностей для современного и качественного образования и позитивной социализации детей.

*Задачами подпрограммы 1* являются:

1. Обеспечение доступности дошкольного образования, соответствующего единому стандарту качества дошкольного образования;
2. Обеспечение условий и качества обучения, соответствующие федеральным государственным стандартам начального общего, основного общего, среднего общего образования;
3. Обеспечение поступательного развития районной системы дополнительного образования, в том числе за счет разработки и реализации современных образовательных программ, дистанционных и сетевых форм их реализации;
4. Содействие выявлению и поддержке одаренных детей.

Система общего образования состоит из 16 общеобразовательных школ, 5-ти филиалов и 1 ведомственной школы (ОАО РЖД).

Численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях с 2013 года по 2017 годы будет расти в связи с положительной динамикой рождаемости в 2004-2007 годах. В 2013 году численность учащихся составила 1687 человек, в 2014 году численность составит 1674 человека, в 2015 году – 1661 человек, в 2016 году – 1680 человек, в 2017 году – 1682 человека.

Ключевыми мероприятиями внеурочной физкультурно – спортивной деятельности школьников являются Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания», «Школьная спортивная лига», которые проводятся в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.06.2010 № 948 «О проведении всероссийских спортивных соревнований (игр) школьников».

Актуальность направления работы с одаренными детьми обозначена:

- в Указе Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;

- концепции долгосрочного социально – экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р);

- концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденной Президентом Российской Федерации от 03.04.2012 года.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит:

- довести обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях (количество мест на 1000 детей) с 508,4 мест в 2012 году до 579,00 мест в 2017 году;

- повысить удельный вес воспитанников дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Шарыповского района, обучающихся по программам, соответствующим требованиям стандартов дошкольного образования, в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Шарыповского района до 50% в 2017 году;

- повысить удельный вес численности детей дошкольного возраста, посещающих негосударственные организации дошкольного образования, расположенные на территории Шарыповского района, предоставляющих услуги дошкольного образования, в общей численности детей, посещающих образовательные организации дошкольного образования, расположенные на территории Шарыповского района с 7,9% в 2012 году до 9,1% в 2017 году за счет создания дополнительных мест в негосударственных организациях дошкольного образования;

- довести удельный вес муниципальных дошкольных образовательных организаций Шарыповского района, в которых оценка деятельности дошкольных образовательных организаций, их руководителей и основных категорий работников осуществляется на основании показателей эффективности деятельности подведомственных муниципальных дошкольных образовательных организаций (не менее чем в 80,0% дошкольных организаций) до 100,0% к 2017 году;

- сохранить долю государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих программы общего образования, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общей численности государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих программы общего образования на уровне 2012 года, так как все здания общеобразовательных учреждений ежегодно подвергаются текущим ремонтам и капитальным ремонтам отдельных систем;

- сохранить долю (87,8%) муниципальных образовательных организаций, реализующих программы общего образования, имеющих физкультурный зал, в общей численности муниципальных образовательных организаций, реализующих программы общего образования, так как пока не планируется строительства физкультурных залов;

- сохранить долю (100%) общеобразовательных учреждений (с числом обучающихся более 50 человек), в которых действуют управляющие советы;

- снизить долю выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций с 8% в 2012 году до 0% в 2017 году;

- не допустить увеличения доли обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и сохранить на уровне 2012 года;

- увеличить долю детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в общеобразовательных организациях, имеющих лицензию и аккредитованных по программам специальных (коррекционных) образовательных организаций, от количества детей данной категории, обучающихся в общеобразовательных организациях с 89,1% в 2012 году до 100% в 2017 году за счет создания условий во всех общеобразовательных учреждениях;

- увеличить долю обучающихся общеобразовательных учреждений, охваченных психолого – педагогической и медико- социальной помощью, от общей численности обучающихся общеобразовательных учреждений с 37% в 2012 году до 48% в 2017 году за счет привлечения в общеобразовательные учреждения педагогов – психологов и педагогов - логопедов;

- увеличить долю детей с ограниченными возможностями здоровья и детей – инвалидов, получающих качественное общее образование с использованием современного оборудования (в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий), от общей численности детей с ограниченными возможностями здоровья и детей – инвалидов школьного возраста с 82,8% в 2012 году до 95% в 2017 году за счет создания условий и приобретения оборудования;

- увеличить долю базовых образовательных учреждений (обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений) в общем количестве образовательных учреждений, реализующих программы общего образования с 44% до 50% в 2017 году за счет реализации мероприятий по созданию «безбарьерной» среды;

- довести удельный вес муниципальных общеобразовательных организаций Шарыповского района, в которых оценка деятельности общеобразовательных организаций, их руководителей и основных категорий работников осуществляется на основании показателей эффективности деятельности подведомственных муниципальных организаций общего образования, расположенных на территории Шарыповского района до 100% в 2017 году;

- увеличить охват детей в возрасте 2-18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности, детей получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5-18 лет) с 70% в 2012 году до 70,6% в 2017 году, за счет введения новых образовательных программ дополнительного образования;

- довести удельный вес муниципальных организаций дополнительного образования детей Шарыповского района, в которых оценка деятельности организаций дополнительного образования детей, их руководителей и основных категорий работников осуществляется на основании показателей эффективности деятельности подведомственных муниципальных организаций дополнительного образования детей до 100%;

- увеличить удельный вес численности обучающихся по программам общего образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся по программам общего образования с 80% в 2012 году до 80,5% в 2017 году, за счет введения новых форм участия детей.

На реализацию *подпрограмму 2 «Организация отдыха и оздоровления детей Шарыповского района»* планируется финансирование подпрограммных мероприятий в сумме 15 089 888,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | внебюджетные источники | **итого** |
| 2014 год | 2 279 200,00 | 1 536 965,00 | 143 683,00 | **3 959 848,00** |
| 2015 год | 2 360 397,00 | 850 543,00 | 175 700,00 | **3 386 640,00** |
| 2016 год | 2 360 397,00 | 1 511 303,00 |  | **3 871 700,00** |
| 2017 год | 2 360 397,00 | 1 511 303,00 |  | **3 871 700,00** |
| **итого** | **9 360 391,00** | **5 410 114,00** | **319 383,00** | **15 089 888,00** |

*Цель подпрограммы 2* – обеспечение безопасного и качественного отдыха и оздоровления детей Шарыповского района.

*Задача подпрограммы 2* – создание условий для организации безопасного и качественного отдыха и оздоровления детей Шарыповского района.

Система отдыха и оздоровления детей нуждается в долгосрочном регулировании, связанном, прежде всего с созданием современных, отвечающих всем требованиям санитарного законодательства, требованиям противопожарной безопасности условий для отдыха и оздоровления детей района.

Актуальность настоящей подпрограммы заключается в необходимости обеспечить условия для организации безопасного и качественного отдыха и оздоровления детей.

В летний период организуются профильные смены в стационарных палаточных лагерях с охватом 530 детей – это составляет 33,2% от числа всех учащихся. Ежегодно охвачено отдыхом и оздоровлением 87% детей Шарыповского района.

Мероприятие 1.2.2. «Оплата стоимости путевок для детей в краевые государственные и негосударственные организации отдыха, оздоровления и занятости детей, зарегистрированные на территории края, муниципальные загородные оздоровительные лагеря (за счет районного бюджета)» реализуется при условии долевого участия района в финансировании аналогичных мероприятий государственной программы Красноярского края «Развитие образования Красноярского края на 2014-2017 годы» в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством образования и науки Красноярского края и администрацией Шарыповского района.

Мероприятие 1.2.3 «Оплата стоимости путевок для детей в краевые государственные и негосударственные организации отдыха, оздоровления и занятости детей, зарегистрированные на территории края, муниципальные загородные оздоровительные лагеря (за счет краевого бюджета)» реализуется в соответствии с порядком, предусмотренным Постановлением Правительства Красноярского края от 28.12.2011 № 830-п «Об утверждении порядка предоставления и расходования субсидий бюджетами муниципальных образований Красноярского края на организацию отдыха, оздоровления и занятости детей в муниципальных загородных лагерях».

Мероприятие 1.1.2. «Оплата стоимости набора продуктов питания или готовых блюд и их транспортировка в лагерях с дневным пребыванием детей (за счет краевого бюджета)» реализуется в соответствии с порядком, предусмотренным Постановлением Правительства Красноярского края от 17.01.2011 № 3-п «Об утверждении порядка и условий предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на оплату стоимости набора продуктов питания или готовых блюд и их транспортировки в лагеря с дневным пребыванием детей».

Мероприятие 1.1.1. «Оплата стоимости набора продуктов питания или готовых блюд и их транспортировка в лагерях с дневным пребыванием детей (за счет районного бюджета) предоставляются при условии выполнения муниципальным образованием Шарыповского района обязательств по долевому финансированию расходов на оплату стоимости набора продуктов питания или готовых блюд и их транспортировки в лагерях с дневным пребыванием детей в размере не менее 0,1% от суммы субсидий. Предоставление указанных субсидий осуществляется в порядке, установленном Правительством Красноярского края.

Мероприятия 1.2.4. «Организация и проведение районных культурно – оздоровительных мероприятий (за счет районного бюджета)» ГРБС МКУ «Управление образованием Шарыповского района» и 1.2.5. «Организация и проведение районных культурно – оздоровительных мероприятий (за счет краевого бюджета)» ГРБС МКУ «Управление спортом, туризмом и молодежной политикой Шарыповского района» реализуются в соответствии с Постановлением администрации Шарыповского района от 28.03.2014 № 204-п «О мерах по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей летом 2014 года».

Реализация мероприятий подпрограммы 2 развивая новые формы отдыха и оздоровления детей, позволит увеличить долю оздоровленных детей школьного возраста до 100% к 2017 году;

- организовать двухразовое питание 610 детям в 16 лагерях с дневным пребыванием детей на базе образовательных учреждений;

- 16 образовательным учреждениям, на базе которых расположены лагеря с дневным пребыванием детей, приобрести оборудование для реализации образовательных программ для различных категорий детей;

- организовать отдых и оздоровление для 101 ребёнка, в том числе детей, нуждающихся в государственной поддержке, в муниципальных загородных оздоровительных лагерях края;

- организовать учебно – тренировочные сборы для 290 детей;

- провести не менее 15 культурно – оздоровительных районных мероприятий с участием не менее 1000 детей.

В подпрограмме запланирован комплекс мер по реализации летней оздоровительной кампании Шарыповского района. Реализация комплекса подпрограммных мероприятий позволит обеспечить в среднем снижение общей заболеваемости среди детей и подростков накануне учебного года, создать в образовательных учреждениях условия для отдыха и оздоровления детей, в том числе детей, нуждающихся в особой государственной поддержке, что позволит решить цели и задачи подпрограммы.

На реализацию *подпрограммы 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы в области образования»* планируется финансирование в сумме 55 813 038,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | итого |
| 2014 год | 69 749,00 | 16 736 089,00 | **16 805 838,00** |
| 2015 год |  | 13 002 400,00 | **13 002 400,00** |
| 2016 год |  | 13 002 400,00 | **13 002 400,00** |
| 2017 год |  | 13 002 400,00 | **13 002 400,00** |
| **итого** | **69 749,00** | **55 743 289,00** | **55 813 038,00** |

*Цель подпрограммы 3* - создание условий для устойчивого развития отрасли образования.

Реализация мероприятий подпрограммы 3 позволит:

- обеспечить своевременность утверждения и размещения муниципального задания, плана финансово – хозяйственной деятельности на текущий финансовый год и плановый период;

- улучшить показатели качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

- увеличить долю муниципальных образовательных организаций, соответствующих современным требованиям пожарной безопасности, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций с 85% в 2012 году до 100% в 2017 году за счет выполнения предписаний Госпожнадзора;

- увеличить долю муниципальных образовательных организаций, соответствующих современным требованиям санитарно – эпидемиологическим правилам и нормативам, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций с 46% в 2012 году до 85% в 2017 году за счет выполнения предписаний Роспотребнадзора;

- повысить эффективность управления бюджетными средствами и использования муниципального имущества в части вопроса реализации программы, совершенствование системы оплаты труда, повышение качества межведомственного и межуровневого взаимодействия.

На реализацию отдельного мероприятия *«Господдержка детей – сирот»* планируется финансирование в сумме 9 520 300,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | итого |
| 2014 год | 813 400,00 | 1 675 400,00 | **2 488 800,00** |
| 2015 год |  | 3 595 900,00 | **3 595 900,00** |
| 2016 год |  | 2 353 800,00 | **2 353 800,00** |
| 2017 год |  | 1 081 800,00 | **1 081 800,00** |
| **итого** | **813 400,00** | **8 706 900,00** | **9 520 300,00** |

Реализацию отдельного мероприятия «Господдержка детей – сирот»осуществляет администрация Шарыповского района.

Полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних переданы на муниципальный уровень в соответствии с Законом Красноярского края от 20.12.2007 № 4-1089 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних».

Обеспечение жилыми помещениями детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в соответствии с Законом Красноярского края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления отдельных муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей – сирот и детей, оставшихся без родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Проект Постановления разработан и составлен в соответствии с бюджетным законодательством и нормативно правовыми актами.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган предлагает администрации Шарыповского района Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 846-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Шарыповского района».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт