****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Ивановского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Ивановского сельсовета от 29.10.2013 № 87 «Об утверждении муниципальной программы Ивановского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан, а также создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Ивановского сельсовета»

22 декабря 2015 год № 126

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 5 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р), Соглашения от 01.01.2015 «О передаче Контрольно-счетному органу Шарыповского района полномочий Контрольно-счетного органа Ивановского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Ивановского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Ивановского сельсовета от 29.10.2013 № 87 «Об утверждении муниципальной программы Ивановского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 21 декабря 2015 года, разработчиком данного проекта Постановления является администрация Ивановского сельсовета Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы являются:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Постановление администрации Ивановского сельсовета от 25.07.2013 № 65 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ивановского сельсовета, их формировании и реализации»;

- распоряжение администрации Ивановского сельсовета от 31.07.2013 № 10 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ивановского сельсовета».

Ответственный исполнитель муниципальной программы администрация Ивановского сельсовета.

Соисполнители муниципальной программы отсутствуют.

Подпрограммами муниципальной программы являются:

1. «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории».
2. «Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния улично – дорожной сети сельского поселения».
3. «Обращение с твердыми бытовыми, промышленными и биологическими отходами на территории поселения».
4. « Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Ивановском сельсовете».

*Целями муниципальной программы* являются:

1. Повышение качества предоставления жилищно – коммунальных услуг населению и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния дорог местного значения.
2. Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Ивановского сельсовета.

*Задачами муниципальной программы являются*:

1. Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения.
2. Бесперебойное и безопасное движение транспортных средств по улично – дорожной сети сельского поселения.
3. Предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.
4. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальном образовании Ивановский сельсовет.

Мероприятие проведено 21-22 декабря 2015 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Ивановского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Ивановского сельсовета от 29.10.2013 № 87 «Об утверждении муниципальной программы Ивановского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан, а также создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Ивановского сельсовета»;

- паспорт муниципальной программы Ивановского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан, а также создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Ивановского сельсовета».

Жилищно – коммунальное хозяйство является отраслью экономики, обеспечивающей население территории жизненно важными услугами: отопление, горячее и холодное водоснабжение, электроснабжение. Согласно опросам общественного мнения, проводимым Всероссийским центром изучения общественного мнения, на протяжении нескольких последних лет ситуация в жилищно – коммунальном хозяйстве остается главной проблемой, волнующей россиян (в том числе и жителей поселения).

Жилищно – коммунальный комплекс Ивановского сельсовета включает в себя:

- 42 100 м2 общей площади жилого фонда;

- 11,04 км тепловых сетей;

- 9,35 км сетей водоснабжения;

- 5,3 км канализационных сетей.

Основными показателями, характеризующими отрасль жилищно – коммунального хозяйства является:

- высокий уровень износа основных производственных фондов, в том числе транспортных коммуникаций и энергетического оборудования, до 50-60% обусловленный принятием в муниципальную собственность объектов коммунального назначения в ветхом и аварийном состоянии;

- высокие потери энергоресурсов на всех стадиях от производства до потребления, составляющие до 22%, вследствие эксплуатации устаревшего технологического оборудования с низким коэффициентом полезного действия.

Приоритеты и цели государственной политики в жилищной и жилищно – коммунальной сферах определены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно – коммунальных услуг», а также Концепцией долгосрочного социально – экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

Стратегическая цель государственной политики в жилищной и жилищно – коммунальной сферах на период 2020 года – создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.

Планируемое финансирование программных мероприятий составит в сумме 41 300 288,74 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | бюджет поселений | в том числе средства дорожного фонда | Внебюджетные источники | **итого** |
| 2014 год | 1 108 181,93 | 1 175 701,00 | 2 347 772,24 | 362 990,54 | 2 926 705,00 | **7 558 360,17** |
| 2015 год | 15 873 479,97 | 2 711 703,00 | 2 063 905,30 | 251 253,40 | 8 986 440,30 | **29 635 528,57** |
| 2016 год | 0,00 | 56 000,00 | 1 273 700,00 | 355 400,00 | 0,00 | **1 329 700,00** |
| 2017 год | 0,00 | 56 000,00 | 1 312 600,00 | 285 000,00 | 0,00 | **1 368 600,00** |
| 2018 год | 0,00 | 56 000,00 | 1 352 100,00 | 294 300,00 | 0,00 | **1 408 100,00** |
| **итого** | **16 981 661,90** | **4 055 404,00** | **8 350 077,54** | **1 548 943,94** | **11 913 145,30** | **41 300 288,74** |

На реализацию *подпрограммы 1 «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории»* планируется финансирование в сумме 9 883 397,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | районный бюджет | бюджет поселений | **итого** |
| 2014 год | 1 025 301,00 | 1 661 507,00 | **2 686 808,00** |
| 2015 год | 2 561 303,00 | 1 631 586,00 | **4 192 889,00** |
| 2016 год | 0,00 | 918 300,00 | **918 300,00** |
| 2017 год | 0,00 | 1 027 600,00 | **1 027 600,00** |
| 2018 год | 0,00 | 1 057 800,00 | **1 057 800,00** |
| **итого** | **3 586 604,00** | **6 296 793,00** | **9 883 397,00** |

Цель подпрограммы 1 – создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения.

Задачи подпрограммы 1:

- повышение качества и надежности предоставления жилищно – коммунальных услуг населению;

- комплексное благоустройство и озеленение населенных пунктов территории.

Социальная эффективность реализации программы достигается за счет:

- обеспечения безопасности условий жизнедеятельности населения;

- повышения качества и надежности предоставления услуг холодного водоснабжения;

- улучшение условий жизнедеятельности человека, сохранения здоровья населения, снижения воздействия негативных факторов на окружающую среду;

- ликвидации дефицита питьевой воды в населенных пунктах поселения;

- создания условий рационального использования энергоресурсов и устойчивого снабжения населения энергоресурсами.

Реализация мероприятий подпрограммы 1 позволить достигнуть к 2018 году:

- замены 9,34 км тепловых сетей;

- замены 8,59 км водопроводных сетей;

- замены 5,3 км канализационных сетей;

- увеличения доли населения, обеспеченного питьевой водой надлежащего качества до 60,5%;

- замены 3 котлов;

- строительство одного пункта водоочистки с внедрением установок по очистке и обеззараживанию воды;

- улучшение условий проживания жителей на территории поселения;

- благоустройство улиц, а также земель общего пользования.

На реализацию *подпрограммы 2* «*Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния улично – дорожной сети сельского поселения»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составляет в сумме 3 219 520,84 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | бюджет поселений | в том числе дорожный фонд | **итого** |
| 2014 год | 61 000,00 | 445 300,54 | 362 990,54 | **506 300,54** |
| 2015 год | 1 346 201,00 | 432 319,30 | 251 253,40 | **1 778 520,30** |
| 2016 год | 0,00 | 355 400,00 | 355 400,00 | **355 400,00** |
| 2017 год | 0,00 | 285 000,00 | 285 000,00 | **285 000,00** |
| 2018 год | 0,00 | 294 300,00 | 294 300,00 | **294 300** |
| **итого** | **1 407 201,00** | **1 812 319,84** | **1 548 943,94** | **3 219 520,84** |

Реализация подпрограммных мероприятий осуществляется посредством размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, в соответствии с действующим законодательством, регулирующим отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части правового механизма, в соответствии с действующим законодательством, приняты следующие муниципальные правовые акты:

- распоряжение администрации Ивановского сельсовета от 22.04.2011 № 88 «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Ивановского сельсовета от 18.03.2010 № 27 «Об утверждении Перечня внутрипоселковых автомобильных дорог муниципального образования Ивановский сельсовет»;

- Постановление администрации Ивановского сельсовета от 12.04.2013 № 42 «Об утверждении Порядка расходования субсидий на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов, городских и сельских поселений»;

- решение Ивановского сельского Совета депутатов от 23.10.2013 № 39 «О создании муниципального дорожного фонда Ивановского сельсовета Шарыповского района», которое устанавливает назначение дорожного фонда и источники его финансового обеспечения, правила формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда и регулирует финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования улично – дорожной сети сельских поселений.

Реализация мероприятий подпрограммы 2 позволит увеличить долю протяженности улично – дорожной сети, отвечающую нормативным требованиям в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования до 96,00%.

Реализация мероприятий подпрограммы 2 позволит снизить:

- вредное воздействие на окружающую среду;

- выбросы отработанных газов в атмосферу;

- уровень шумового воздействия и загрязнения придорожных полос;

- пылеобразование.

На реализацию *подпрограммы 3 «Обращение с твердыми бытовыми, промышленными и биологическими отходами на территории поселения»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составляет за счет средств районного бюджета в сумме 468 800,00 руб., в том числе:

- 2014 год в сумме 150 400,00 руб.;

- 2015 год в сумме 150 400,00 руб.;

- 2016 год в сумме 56 000,00 руб.;

- 2017 год в сумме 56 000,00 руб.;

- 2018 год в сумме 56 000,00 руб.

Целью подпрограммы 3 является предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.

Задача подпрограммы 3 – обеспечение функционирования системы сбора и вывоза отходов и мусора.

Выполнение отдельных полномочий Шарыповского района в области организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов ежегодно передаются на уровень поселения в соответствии с ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании решения представительного органа Шарыповского района и поселения о передаче полномочий и заключенных соответствующих соглашений.

В рамках выполнения переданных полномочий планируется подготовка соответствующего пакета документов для проведения торгов на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по участию в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

В результате реализации мероприятий подпрограммы будет получен экологический и социально – экономический эффект.

Экологический эффект реализации мероприятий подпрограммы заключается в снижении объемов несанкционированного размещения отходов на конец рассматриваемого периода не менее чем на 30 тонн в год.

Социально – экономическая эффективность реализации мероприятий подпрограммы 3 заключается в:

- снижение количества судебных решений и предписаний надзорных органов по свалкам и загрязнению территорий бытовыми отходами;

- повышение культурного уровня населения в сфере обращения с отходами;

- улучшение качества жизни населения за счет создания объектов инфраструктуры по сбору, транспортировке, использованию и размещению ТБО, что позволит более чем 1600 человек на территории поселения получить современную услугу в области обращения с отходами;

- росте инвестиционной привлекательности территории, развитии туристического и рекреационного потенциала.

На реализацию *подпрограммы 4 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Ивановском сельсовете»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составляет в сумме 27 728 570,90 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | бюджет поселений | внебюджетные источники | **итого** |
| 2014 год | 1 047 181,93 | 240 964,70 | 2 956 705,00 | **4 244 851,63** |
| 2015 год | 14 527 278,97 | 0,00 | 8 986 440,30 | **23 513 719,27** |
| 2016 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **0,00** |
| 2017 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **0,00** |
| 2018 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **0,00** |
| **итого** | **15 574 460,90** | **240 964,70** | **11 913 145,30** | **27 728 570,90** |

Целью подпрограммы является обеспечение переселения граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальном образовании Ивановский сельсовет.

Задачей подпрограммы является приобретение у застройщика жилых помещений в малоэтажных домах для последующего предоставления жилых помещений гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости малоэтажного строительства.

Реализация мероприятий подпрограммы 4 позволит:

- увеличить численность переселенных граждан;

- улучшить условия проживания жителей на территории поселения.

Объем средств из бюджета поселения необходим на реализацию подпрограммы 4, определен на основании произведенных сметно – финансовых расчетов.

Объем средств из краевого бюджета и Фонда содействия реформирования жилищно – коммунального хозяйства на реализацию программы определен исходя из перечня аварийных многоквартирных домов, общей площади расселяемых жилых помещений, расчетной общей площади предоставляемых жилых помещений и стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений, предоставляемых гражданам в соответствии с программой утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 06.05.2013 № 228-п «Об утверждении региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае» на 2013-2015 годы (в ред. от 20.10.2015).

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает администрации Ивановского сельсовета принять проект Постановления администрации Ивановского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Ивановского сельсовета от 29.10.2013 № 87 «Об утверждении муниципальной программы Ивановского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан, а также создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Ивановского сельсовета».

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт