

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в приложение к Постановлению администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Шарыповского района»

28 ноября 2016 год № 133

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р) и в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно-счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно-правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно-счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29.

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в приложение к Постановлению администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Шарыповского района» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 23 ноября 2016 года. Разработчиком данного проекта муниципальной программы является муниципальное казенное учреждение «Управление культуры Шарыповского района».

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановление администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формировании и реализации»;

- распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района» (в ред. от 29.07.2014 № 293а-р).

*Подпрограммами муниципальной программы* являются:

- подпрограмма 1 «Сохранение культурного наследия»;

- подпрограмма 2 «Обеспечение условий реализации программы».

- подпрограмма 3 «Развитие архивного дела в Шарыповском районе».

*Отдельные мероприятия* муниципальной программы:

1. Проведение культурно – массовых мероприятий на территории Шарыповского района.

*Цель муниципальной программы* - создание условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала населения Шарыповского района.

*Задачи муниципальной программы:*

1. Сохранение и эффективное использование культурного наследия Шарыповского района.
2. Создание условий для устойчивого развития отрасли «культура.
3. Обеспечение сохранности архивных документов Шарыповского района.
4. Создание условий для участия населения в культурной жизни.

Мероприятие проведено 27-28 ноября 2016 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в приложение к Постановлению администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Шарыповского района»;

- паспорт муниципальной программы «Развитие культуры Шарыповского района».

В современном мире культура является важнейшим фактором, который обеспечивает духовное развитие общества и активно влияет на экономический рост, социальную стабильность, национальную безопасность и развитие институтов гражданского общества.

В целях реализации на территории Шарыповского района социально значимых культурных проектов учреждения культуры ежегодно принимают участия в различных конкурсах, проектах. За последние три года в рамках конкурса на реализацию социокультурных проектов муниципальными учреждениями культуры были привлечены средства из краевого бюджета в размере 2 764,04 тыс.рублей.

Реализация основных направлений развития сферы культуры Шарыповского района позволит создать условия для эффективной интеграции отрасли «Культура» в процессе повышения качества жизни граждан, сохранения социальной стабильности, обеспечения устойчивого социально – экономического развития Шарыповского района.

Муниципальная программа «Развитие культуры Шарыповского района» разработана с целью развития системы программно – целевого управления.

В целях преодоления сложившихся в сфере культуры района противоречий необходимо сосредоточить усилия на повышении доступности, качества и обеспечении многообразия культурных услуг, продолжить модернизацию и развитие существующей инфраструктуры, внедрение информационных технологий, укрепление кадрового потенциала отрасли, формирование положительного образа района, исходя из критериев наиболее полного удовлетворения потребностей населения, сохранения и приумножения культурного потенциала района.

Успешность и эффективность реализации Программы зависит от внешних и внутренних факторов. В числе рисков, которые могут создать препятствия для достижения заявленной в Программе цели, следует отметить следующие.

Финансовые риски – возникновение бюджетного дефицита может повлечь сокращение или прекращение программных мероприятий и не достижение целевых по ряду показателей (индикаторов) реализации Программы.

Административные и кадровые риски – неэффективное управление Программой, дефицит квалификационных кадров в отрасли «культура» может привести к нарушению планируемых сроков реализации Программы, выполнению её цели и задач, не достижению плановых значений показателей, снижению эффективности работы учреждений культуры и качества предоставляемых услуг.

Ограничению вышеуказанных рисков будет способствовать определение приоритетов для первоочередного финансирования, ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, формирование эффективной системы управления и контроля за реализацией Программы, обеспечение притока квалифицированных кадров, переподготовки и повышения квалификации работников.

Приоритеты и цели социально – экономического развития в сфере культуры Шарыповского района определены в соответствии со следующими стратегическими документами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края, Шарыповского района:

- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

- Закон Красноярского края от 28.06.2007 № 2-190 «О культуре»;

- План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» утвержденным Постановлением администрации Шарыповского района от 27.06.2013 № 466-п;

- стратегия развития культурной политики Шарыповского района до 2020 года утвержденной Решением Шарыповского районного Совета депутатов от 28.04.2011 № 15/147р.

В рамках реализации муниципальной программы планируется оказание районными муниципальными учреждениями культуры муниципальных услуг (выполнение работ) утвержденных приказом МКУ «Управление культуры Шарыповского района» на 14.10.2014 № 23 «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями подведомственными муниципальному казенному учреждению «Управление культуры Шарыповского района» в качестве основных видов деятельности»:

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов.

Планируемое финансирование программы составляет на общую сумму 122 011, 51 тыс.рублей, в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| года | федерального бюджета | краевой бюджет | районный бюджет | бюджет поселений | внебюджетные источники | **итого** |
| 2014 | 0,00 | 334,60 | 8 116,02 | 9 644,80 | 2,00 | **18 097,42** |
| 2015 | 199,20 | 1 044,09 | 11 228,73 | 10 323,81 | 3,00 | **22 798,83** |
| 2016 | 122,70 | 1 220,07 | 10 738,49 | 9 462,60 | 3,00 | **21 546,86** |
| 2017 | 25,30 | 31,60 | 19 813,30 | 0,00 | 3,00 | **19 873,20** |
| 2018 | 0,00 | 31,60 | 19 813,00 | 0,00 | 3,00 | **19 847,60** |
| 2019 | 0,00 | 31,60 | 19 813,00 | 0,00 | 3,00 | **19 847,60** |
| **итого** | **347,20** | **2 693,56** | **89 522,54** | **29 431,21** | **17,00** | **122 011,51** |

На реализацию *отдельного мероприятия 1. «Проведение культурно – массовых мероприятий на территории Шарыповского района»* муниципальной программы планируется финансирование за счет средств районного бюджета в сумме 3 891,67 тыс. руб., в том числе:

- 2014 год в сумме 577,20 тыс. руб.;

- 2015 год в сумме 716,30 тыс. руб.;

- 2016 год в сумме 825,19 тыс. руб.;

- 2017 год в сумме 591,00 тыс. руб.;

- 2018 год в сумме 591,00 тыс. руб.;

- 2019 год в сумме 591,00 тыс. руб..

Реализация мероприятия 1 осуществляется Управлением культуры Шарыповского района самостоятельно, на основании годового плана мероприятий и в соответствии с положениями о проведении культурно – досуговых мероприятий и требований к ним.

Расходование и учет бюджетных средств осуществляется в соответствии с порядком исполнения районного бюджета по расходам, установленным приказами финансово – экономического управления администрации Шарыповского района.

На реализацию *подпрограммы 1 «Сохранение культурного наследия»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы 1 составит на общую сумму 74 937,34 тыс. рублей, в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | районный бюджет | бюджет поселений | внебюджетные источники | **итого** |
| 2014 год | 0,00 | 282,38 | 2 476,70 | 9 644,80 | 2,00 | **12 405,88** |
| 2015 год | 199,20 | 829,84 | 2 872,25 | 10 323,81 | 3,00 | **14 228,10** |
| 2016 год | 122,70 | 1 178,36 | 2 465,70 | 9 462,60 | 3,00 | **13 232,36** |
| 2017 год | 25,30 | 0,00 | 11 679,10 | 0,00 | 3,00 | **11 707,40** |
| 2018 год | 0,00 | 0,00 | 11 678,80 | 0,00 | 3,00 | **11 681,80** |
| 2019 год | 0,00 | 0,00 | 11 678,80 | 0,00 | 3,00 | **11 681,80** |
| **итого** | **347,20** | **2 290,58** | **42 851,35** | **29 431,21** | **17,00** | **74 937,34** |

Целью подпрограммы является сохранение и эффективное использование культурного наследия Шарыповского района:

Для достижения данной цели потребуется решение задачи по развитию библиотечного дела.

Ожидаемые результаты:

- число объектов культурного наследия федерального и регионального наследия на территории Шарыповского района, информация о которых подготовлена для внесения в электронную базу данных единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, составит всего 5 ед., в том числе по годам: в 2016 году – 1 ед., в 2017 году – 2 ед., в 2018 году – 2 ед.;

- количество посетителей районных муниципальных библиотек увеличится с 83,3 тыс.чел. в 2012 году до 87,18 тыс.чел. к 2019 году;

- среднее число книговыдач в расчете на 1000 человек населения увеличится с 14,3 тыс. экземпляров в 2012 году до 15,6 тыс. экземпляров в 2019 году;

- увеличение количества посещений библиотек в расчете на 1000 человек населения увеличится с 5,6 тыс. человек в 2012 году до 6,0 тыс. человек в 2019 году;

- количество библиографических записей, внесенных в электронный каталог общедоступных библиотек, к 2019 году составит 11 190 тыс. ед.;

- количество новых изданий, поступивших в фонды общедоступных библиотек, в расчете на 1000 жителей увеличится до 370,96 экземпляров к 2019 году.

Мероприятия и объем финансирования определен на основании производственных финансовых расчетов, на основании Указа Президента РФ от 28.07.2012 №1062 «О мерах государственной поддержки муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, и их работников», распоряжения Правительства РФ от 18.02.2015 №244-р, приказа Министерства культуры РФ от 23.04.2015 №209, на основании п.3 ст.10 Закона Красноярского края от 28.06.2007 №2-190 « О культуре», постановления Правительства Красноярского края от 30.09.2013 года №511-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма», решений Районного совета депутатов от 18.06.2015г. № 59/722 р, от 28.08.2015г. № 61/750 р, от 27.10.2015г. № 2/11 р, постановления Правительства Красноярского края от 13.05.2015 №266-п «Об утверждении списка муниципальных образований Красноярского края – победителей конкурса для предоставления субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на реализацию социокультурных проектов муниципальными учреждениями культуры и образовательными организациями в области культуры в 2015 году», постановления Правительства Красноярского края от 20.11.2015 № 611-п «Об утверждении перечня муниципальных образований Красноярского края – получателей субсидий на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек Красноярского края к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки».

На реализацию *подпрограммы 2 «Обеспечение условий реализации программы»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы 2 на общую сумму 33 362,00 тыс. рублей, в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | **итого** |
| 2014 год | 39,00 | 4 685,09 | **4 724,09** |
| 2015 год | 35,91 | 6 074,64 | **6 110,55** |
| 2016 год | 0,96 | 5 559,90 | **5 560,86** |
| 2017 год | 0,00 | 5 655,50 | **5 655,50** |
| 2018 год | 0,00 | 5 655,50 | **5 655,50** |
| 2019 год | 0,00 | 5 655,50 | **5 655,50** |
| **итого** | **75,87** | **33 286,13** | **33 362,00** |

Целью подпрограммы является создание условий для устойчивого развития отрасли «культура».

Достижение данной цели потребует решения задач по созданию условий эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

В результате реализации мероприятий подпрограммы 2 ожидается достигнуть следующих результатов:

- обеспечения реализации государственной политики в сфере культуры на всей территории района;

- формирование необходимой нормативно-правовой базы, направленной на развитие отрасли и обеспечивающей эффективную реализацию программы;

- внедрение своевременных подходов бюджетного планирования;

- организация деятельности аппарата Управления культуры, обеспечивающего деятельность подведомственных учреждений.

На реализацию *подпрограммы 3 «Развитие архивного дела в Шарыповском районе»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы 3 на общую сумму 9 820,50 тыс. рублей, в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | **итого** |
| 2014 год | 13,22 | 377,03 | **390,25** |
| 2015 год | 178,35 | 1 565,55 | **1 743,90** |
| 2016 год | 40,75 | 1 887,70 | **1 928,45** |
| 2017 год | 31,60 | 1 887,70 | **1 919,30** |
| 2018 год | 31,60 | 1 887,70 | **1 919,30** |
| 2019 год | 31,60 | 1 887,70 | **1 919,30** |
| **итого** | **327,12** | **9 493,38** | **9 820,50** |

Целью подпрограммы 3 является обеспечение сохранности архивных документов Шарыповского района.

Для достижения данной цели потребуется решение задачи по созданию условий для сохранения, пополнения и эффективного использования архивных документов.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит достичь за пять лет следующих результатов:

- увеличить долю архивных фондов, переведенных в электронную форму, в общем объеме архивных фондов до 2,15%;

- увеличить количество включенных документов в состав Архивного фонда РФ до 14 470 единиц хранения;

- увеличить уровень соответствия условий хранения архивных документов нормативным требованиям до 95%.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган предлагает администрации Шарыповского района принять проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского района «Развитие культуры Шарыповского района».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук