

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Шарыповского района»

28 ноября 2019 год № 144

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р) и в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно-счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно-правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно-счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29.

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Шарыповского района» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 27 ноября 2019 года. Разработчиком данного проекта муниципальной программы является муниципальное казенное учреждение «Управление культуры и муниципального архива Шарыповского района».

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановление администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формировании и реализации» (в ред. от 29.06.2015 № 407-п, от 05.12.2016 № 535-п);

- распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района» (в ред. от 29.07.2014 № 293а-р, от 01.08.2017 № 283-р, от 08.05.2018 № 171-р, от 26.07.2019 № 236-р).

*Подпрограммами муниципальной программы* являются:

- подпрограмма 1 «Сохранение культурного наследия»;

- подпрограмма 2 «Поддержка народного творчества»;

- подпрограмма 3 «Развитие архивного дела в Шарыповском районе».

- подпрограмма 4 «Обеспечение условий реализации программы и прочие мероприятия».

*Цель муниципальной программы* - создание условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала населения Шарыповского района.

*Задачи муниципальной программы:*

1. Сохранение исторического и культурного наследия Шарыповского района и обеспечение доступа населения к культурным ценностям.
2. Сохранение и развитие традиционной народной культуры.
3. Обеспечение сохранности архивных документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, хранящихся в муниципальном архиве Шарыповского района.
4. Создание условий для устойчивого развития отрасли «культура» и участия населения в культурной жизни.

Мероприятие проведено 27-28 ноября 2019 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в приложение к Постановлению администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Шарыповского района»;

- паспорт муниципальной программы Шарыповского района «Развитие культуры»;

- проект Решения Шарыповского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов».

Согласно распоряжения администрации Шарыповского района от 26.07.2019 № 236-р «О внесении изменений в распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района» пунктом 1.1. проекта Постановления администрации Шарыповского района вносятся изменения в заголовок Постановления, слова «Развитие культуры Шарыповского района» заменятся словами «Развитие культуры».

Муниципальная программа Шарыповского района «Развитие культуры» излагается в новой редакции.

Реализация основных направлений развития сферы культуры Шарыповского района позволит создать условия для эффективной интеграции отрасли «Культура» в процессе повышения качества жизни граждан, сохранения социальной стабильности, обеспечения устойчивого социально – экономического развития Шарыповского района.

Муниципальная программа Шарыповского района «Развитие культуры» разработана с целью развития системы программно – целевого управления.

В целях преодоления сложившихся в сфере культуры района противоречий необходимо сосредоточить усилия на повышении доступности, качества и обеспечении многообразия культурных услуг, продолжить модернизацию и развитие существующей инфраструктуры, внедрение информационных технологий, укрепление кадрового потенциала отрасли, формирование положительного образа района, исходя из критериев наиболее полного удовлетворения потребностей населения, сохранения и приумножения культурного потенциала района.

Успешность и эффективность реализации Программы зависит от внешних и внутренних факторов. В числе рисков, которые могут создать препятствия для достижения заявленной в Программе цели, следует отметить следующие.

Финансовые риски – возникновение бюджетного дефицита может повлечь сокращение или прекращение программных мероприятий и не достижение целевых по ряду показателей (индикаторов) реализации Программы.

Административные и кадровые риски – неэффективное управление Программой, дефицит квалификационных кадров в отрасли «культура» может привести к нарушению планируемых сроков реализации Программы, выполнению её цели и задач, не достижению плановых значений показателей, снижению эффективности работы учреждений культуры и качества предоставляемых услуг.

Ограничению вышеуказанных рисков будет способствовать определение приоритетов для первоочередного финансирования, ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, формирование эффективной системы управления и контроля за реализацией Программы, обеспечение притока квалифицированных кадров, переподготовки и повышения квалификации работников.

Планируемое финансирование программы на 2020 – 2022 годы составляет на общую сумму 190 082,61 тыс. руб., в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| года | краевой бюджет | районный бюджет | бюджет поселений | внебюджетные источники | **итого** |
| 2020 год | 631,80 | 44 952,41 | 27 751,50 | 273,50 | 73 609,21 |
| 2021 год | 478,70 | 43 620,00 | 27 751,50 | 273,50 | 72 123,70 |
| 2022 год | 456,20 | 43 620,00 | 0,00 | 273,50 | 44 349,70 |
| **итого** | **93,30** | **132 192,41** | **55 503,00** | **820,50** | **190 082,61** |

В результате реализации муниципальной программы планируется достигнуть следующих показателей:

- увеличить удельный вес населения, участвующего в платных культурно – досуговых мероприятиях до 288%;

- количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1 тыс. человек населения составит – 450 экз.;

- обеспечить 100% долю архивных фондов, переведенных в электронную форму, в общем объеме архивных документов;

- минимальное число социокультурных проектов в области культуры, реализованных муниципальными учреждениями культуры – 2 ед. ежегодно;

- число получателей денежных поощрений лучшим творческим работникам, работникам организаций культуры и образовательных учреждений в области культуры, талантливой молодежи в сфере культуры и искусства 1 человек ежегодно.

На реализацию *подпрограммы 1 «Сохранение культурного наследия»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы 1 составит на общую сумму 46 217,25 тыс.руб., в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | **итого** |
| 2020 год | 444,20 | 14 991,55 | 15 435,75 |
| 2021 год | 444,20 | 14 957,80 | 15 402,00 |
| 2022 год | 421,70 | 14 957,80 | 15 379,50 |
| **итого** | **1 310,10** | **44 907,15** | **46 217,25** |

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Среднее число книговыдач в расчёте на 1 тыс. человек населения | тыс. экз. | 16,10 | 16,10 | 16,10 |
| Количество посещений библиотек в расчете на 1 тыс. человек населения | тыс. чел. | 6,50 | 6,50 | 6,60 |
| Количество библиографических записей, внесенных в электронных каталогах общедоступных библиотек района | тыс. ед. | 18 107,00 | 19 867,00 | 22 450,00 |
| Число объектов культурного наследия федерального и регионального значения на территории Шарыповского района, информация о которых подготовлена для внесения в электронную базу данных единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации | ед. | 2,00 | 2,00 | 2,00 |

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать:

- обеспечению прав населения района на свободный доступ к информации и культурным ценностям;

- повышению уровня комплектования библиотечных фондов;

- повышению качества и доступности библиотечных услуг;

- расширению разнообразия библиотечных услуг;

- росту востребованности услуг библиотек у населения района.

- создание благоприятной культурной среды для воспитания и развития личности, формирования у жителей позитивных установок;

- обеспечение культурного обслуживания населения с учетом культурных интересов и потребностей различных социально-возрастных групп;

- созданию условий для культурно-творческой деятельности, эстетического и художественного воспитания населения;

- обеспечению доступности услугами организаций культуры, находящихся в ведении Учреждения, для населения;

- сохранению и пропаганде культурно-исторического наследия;

- обеспечению эффективной работы подведомственных организаций культуры.

На реализацию *подпрограммы 2 «Поддержка народного творчества»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы составит на общую сумму 116 177,60 тыс.руб., в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | районный бюджет | бюджет поселений | Внебюджетные источники | **итого** |
| 2020 год | 20 201,10 | 27 751,50 | 273,50 | 48 226,10 |
| 2021 год | 19 826,50 | 27 751,50 | 273,50 | 47 851,50 |
| 2022 год | 19 826,50 | 0,00 | 273,50 | 20 100,00 |
| **итого** | **59 854,10** | **55 503,00** | **820,50** | **116 177,60** |

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Число клубных формирований на 1 тыс. человек населения | ед. | 14,95 | 14,95 | 14,95 |
| Число участников клубных формирований | чел. | 2 330,00 | 2 330,00 | 2 330,00 |
| Число участников клубных формирований для детей в возрасте до 14 лет включительно | чел. | 1 223,00 | 1 223,00 | 1 223,00 |
| Средняя численность участников клубных формирований (муниципальных домов культуры) в расчете на 1 тыс.человек населения | чел. | 165,77 | 166,34 | 166,70 |
| Количество организованных и проведенных культурно-досуговых мероприятий | ед. | 40,00 | 40,00 | 40,00 |
| Количество мер финансовой поддержки, оказанных социально ориентированным некоммерческим организациям | ед. | 1,00 | 1,00 | 1,00 |

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать:

- создание благоприятной культурной среды для воспитания и развития личности, формирования у жителей позитивных установок;

- обеспечение культурного обслуживания населения с учетом культурных интересов и потребностей различных социально-возрастных групп;

- созданию условий для культурно-творческой деятельности, эстетического и художественного воспитания населения;

- обеспечению доступности услугами организаций культуры, находящихся в ведении Учреждения, для населения;

- сохранению и пропаганде культурно-исторического наследия;

- обеспечению эффективной работы подведомственных организаций культуры.

На реализацию *подпрограммы 3 «Развитие архивного дела в Шарыповском районе»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы составит на общую сумму 6 821,841 тыс.руб., в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | **итого** |
| 2020 год | 2 686,506 | 154,643 | 2 841,149 |
| 2021 год | 1 955,846 | 34,50 | 1 990,346 |
| 2022 год | 1 955,846 | 34,50 | 1 990,346 |
| **итого** | **6 598,198** | **223,643** | **6 821,841** |

Расходы по подпрограмме 3 «Развитие архивного дела в Шарыповском районе» предусматриваются на решение задачи по обеспечению сохранности архивных документов Шарыповского района. Средства будут направлены на создание условий для сохранения, пополнения и эффективного использования архивных документов.

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Количество включенных документов в состав Архивного фонда РФ | ед. | 15 500 | 15 620 | 15 650 |
| Уровень соответствия условий хранения архивных документов нормативным требованиям | % | 95,00 | 95,00 | 95,00 |

На реализацию *подпрограммы 4* *«Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»* предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов на сумму 20 865,917 тыс.руб., в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | **итого** |
| 2020 год | 32,954 | 7 073,255 | 7 106,209 |
| 2021 год | 0,00 | 6 879,854 | 6 879,854 |
| 2022 год | 0,00 | 6 879,854 | 6 879,854 |
| **итого** | **32,954** | **20 832,963** | **20 865,917** |

Расходы данной подпрограммы предусматриваются на решение задачи по созданию условий для устойчивого развития отрасли «культура». Средства будут направлены на создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| количество специалистов, повысивших квалификацию, прошедших переподготовку, обученных на семинарах и др. мероприятиях | чел. | 14 | 14 | 14 |
| своевременность утверждения и размещения муниципального задания на текущий финансовый год и плановый период | дней/откл. | 0 | 0 | 0 |
| своевременность согласования и размещения плана финансово- хозяйственной деятельности | дней/откл. | 0 | 0 | 0 |
| Суммарная оценка показателей качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств | балл | 87 | 88 | 88 |
| Удельные расходы тепловой энергии на снабжение муниципальных учреждений( в расчете на 1 кв метр общей площади) | гкал | 38,01 | 38,01 | 38,01 |

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать:

- повышению качества межведомственного и межуровневого взаимодействия;

- совершенствованию системы оплаты труда;

- повышению эффективности управления бюджетными средствами и использованию муниципального имущества в части вопроса реализации программы.

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать обеспечению прав населения района на свободный доступ к информации.

В нарушение абз. 10 п. 3.4. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формирования и реализации» утвержденного Постановлением администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п (в ред. от 05.12.2016 № 535-п) ответственным исполнителем муниципальная программа направлена в Контрольно – счетный орган Шарыповского района для проведения финансово – экономической экспертизы с нарушением установленных сроков.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган предлагает:

1. Ответственному исполнителю проект постановления направлять в Контрольно – счетный орган Шарыповского района для проведения финансово – экономической экспертизы в установленные и утвержденные сроки согласно «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формирования и реализации» утвержденного Постановлением администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п (в ред. от 05.12.2016 № 535-п).
2. Администрации Шарыповского района принять проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского района «Развитие культуры».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт