****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Родниковского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Родниковского сельсовета от 30.10.2013 № 199-п «Об утверждении муниципальной программы Родниковского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан»

27 ноября 2018 год № 154

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 5 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р), пункт 1.2.3 Соглашения от 15.01.2015 «О передаче Контрольно-счетному органу Шарыповского района полномочий Контрольно-счетного органа Родниковского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно – счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово – экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно – правовых актов по бюджетно – финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно – счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29.

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Родниковского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Родниковского сельсовета 30.10.2013 № 199-п «Об утверждении муниципальной программы Родниковского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 26 ноября 2018 года, разработчиком данного проекта Постановления является администрация Родниковского сельсовета Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы являются:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Постановление администрации Родниковского сельсовета от 20.08.2013 № 155-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Родниковского сельсовета, их формировании и реализации»;

- распоряжение администрации Родниковского сельсовета от 20.08.2013 № 70-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Родниковского сельсовета».

Ответственный исполнитель муниципальной программы администрация Родниковского сельсовета.

Соисполнители муниципальной программы отсутствуют.

*Подпрограммами муниципальной программы* являются:

1. «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории».
2. «Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния улично – дорожной сети сельского поселения».
3. «Обращение с твердыми бытовыми, промышленными и биологическими отходами на территории поселения».

*Цель муниципальной программы* - повышение качества предоставления жилищно – коммунальных услуг населению и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния дорог местного значения.

*Задачи муниципальной программы*:

1. Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения.
2. Бесперебойное и безопасное движение транспортных средств по улично – дорожной сети сельского поселения.
3. Предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.

Мероприятие проведено 27 ноября 2018 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Родниковского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Родниковского сельсовета от 30.10.2013 № 199-п «Об утверждении муниципальной программы Родниковского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан»;

- паспорт муниципальной программы Родниковского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан».

Жилищно-коммунальное хозяйство является отраслью экономики, обеспечивающей население территории жизненно важными услугами: отопление, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение. Согласно опросам общественного мнения, проводимым Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ), на протяжении нескольких последних лет ситуация в жилищно-коммунальном хозяйстве остается главной проблемой, волнующей россиян (в том числе и жителей поселения).

Жилищно-коммунальный комплекс Родниковского сельсовета включает в себя:

- 37 500 м2 общей площади жилого фонда;

- 168,8 п/м тепловых сетей;

- 14,73 км сетей водоснабжения;

- 414,5 п/м канализационные сети.

Основными показателями, характеризующими отрасль жилищно-коммунального хозяйства являются:

- высокий уровень износа основных производственных фондов, в том числе транспортных коммуникаций и энергетического оборудования, до 30-40% обусловленный принятием в муниципальную собственность объектов коммунального назначения в ветхом и аварийном состоянии;

- высокие потери энергоресурсов на всех стадиях от производства до потребления, составляющие до 22%, вследствие эксплуатации устаревшего технологического оборудования с низким коэффициентом полезного действия.

Техническое состояние коммунальной инфраструктуры на территории поселения характеризуется уровнем износа, превышающим 30%, низким коэффициентом полезного действия мощностей и большими потерями энергоносителей. В результате накопленного износа растет количество инцидентов и аварий в системах тепло-, электро- и водоснабжения, увеличиваются сроки ликвидации аварий и стоимость ремонтов.

Муниципальная программа реализуется в рамках подпрограмм и не содержит отдельных мероприятий.

Планируемое финансирование программных мероприятий составит в сумме 5 331 681,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2019 год | 0,00 | 2 004 143,00 | 2 004 143,00 |
| 2020 год | 0,00 | 1 649 169,00 | 1 649 169,00 |
| 2021 год | 0,00 | 1 678 369,00 | 1 678 369,00 |
| **итого** | **0,00** | **5 331 681,00** | **5 331 681,00** |

**Перечень целевых показателей муниципальной программы Родниковского сельсовета с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации программы**

| № п/п | Цели, целевые показатели | Ед. изм. | Год,  предшествующий реализации муниципальной программы Родниковского сельсовета 2013 год | Годы реализации муниципальной программы | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1 | Цель: Повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг населению и улучшение транспортно-эксплуатационного состояния дорог местного значения | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Уровень износа коммунальной инфраструктуры | % | 17,00 | 20,00 | 20,00 | 20,00 | 20,00 | 20,00 | 20,00 | 20,00 | 20,00 |
| 1.2 | Доля протяженности улично-дорожной сети местного значения в границах населенных пунктов, работы по содержанию которых выполняются в объеме действующих нормативов | % | 46,50 | 36,80 | 31,20 | 44,80 | 44,80 | 44,80 | 44,80 | 44,80 | 44,80 |

В результате реализации программы планируется достигнуть следующих показателей:

- уровень износа коммунальной инфраструктуры составит 20%;

- доля протяженности улично-дорожной сети местного значения в границах населенных пунктов, работы по содержанию которых выполняются в объеме действующих нормативов составят 44,80%.

На реализацию *подпрограммы «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории»* планируется финансирование за счет бюджета поселения в сумме 4 601 981,00 руб., в том числе:

- 2019 год в сумме 1 775 443,00 руб.;

- 2020 год в сумме 1 413 269,00 руб.;

- 2021 год в сумме 1 413 269,00 руб.

*Цель подпрограммы* - создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения.

*Задачи подпрограммы*:

- повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению;

- комплексное благоустройство и озеленение населенных пунктов территории.

Жилищно-коммунальная сфера является одной из основных отраслей, от функционирования которой непосредственно зависит жизнедеятельность населения. В современных условиях отсутствие воды, тепла, санитарной очистки, достойного жилья способствуют возникновению социальной напряженности.

Система теплоснабжения жилфонда, объектов торговли, социальной сферы на территории поселения представлена двумя котельными одна из которых находится в муниципальной собственности Муниципального образования «Родниковского сельсовета». В настоящее время жилищно-коммунальные услуги населению оказывает организация ООО «УЖКХ», которому переданы в аренду на 5 лет объекты ЖКХ. Передача тепловой энергии от котельной к потребителям осуществляется по системе существующих магистральных (тепловые сети) и распределительных тепловых сетей (тепловые сети, соединяющие тепловые пункты с конечным потребителем). Теплоносителем для систем отопления, горячего водоснабжения жилых, общественных зданий и предприятий является сетевая вода с расчетными параметрами 95-700С (от котельной).

На территории поселения существует централизованная система водоснабжения 7 водонапорных башен. В ее состав входят: три башни в Родниках, одна в селе Дубинино, одна в Шуши, одна в Росинке одна в Скворцово. Водой из централизованной системы водоснабжения обеспечено 90,4 % населения и 9,6 % населения проживают на территории, не обеспеченных централизованной системой водоснабжения.

Неотъемлемой частью мероприятий по реформированию и модернизации жилищно-коммунального хозяйства является повышение энергоэффективности жилых зданий и инженерного оборудования с целью создания комфортной среды проживания для населения.

Основными недостатками в сфере теплопотребления и теплоснабжения являются:

- недостаточный уровень теплоизоляции зданий (строений);

- загрязнение трубопроводов и отопительных приборов отопительной системы.

Техническое состояние коммунальной инфраструктуры сегодня характеризуется уровнем износа, превышающим 30%, низким коэффициентом полезного действия мощностей и большими потерями энергоносителей. Следствием износа объектов коммунальной инфраструктуры является низкое качество предоставления коммунальных услуг, не соответствующие запросам потребителей.

В результате наблюдается низкая температура теплоносителя, потери тепла и неэффективная теплоотдача отопительных приборов. Таким образом, целью устранения данных недостатков является сокращение расходов на теплоснабжение за счет повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов. Учет и контроль - необходимые факторы успешного развития любой отрасли экономики, в том числе жилищно-коммунального хозяйства. В последние годы в этом секторе все большее развитие получает прогрессивная система расчетов за потребляемые ресурсы: согласно их фактическому расходу в соответствии с показаниями приборов учета. Наиболее активные потребители, осознавая реальные возможности для экономии, постепенно переходят на подобную схему оплаты коммунальных услуг. Важным направлением в рамках энергосбережения является установка индивидуальных и коллективных (общедомовых) приборов учета тепловой энергии.

Планово предупредительный ремонт сетей и оборудования систем водоснабжения, коммунального хозяйства практически полностью уступил место аварийно-восстановительным работам, а это ведет к снижению надежности работы объектов коммунальной инфраструктуры и соответственно неэффективное использование выражается в высоких потерях воды, тепловой энергии в процессе производства и транспортировки ресурсов до потребителей. Неблагоприятное состояние подземных водоисточников по санитарно-химическим показателям обусловлено повышенным природным содержанием в воде железа, солей жесткости, фторидов, марганца.

Из-за повышенного загрязнения водоисточников традиционно применяемые технологии обработки воды стали в большинстве случаев недостаточно эффективными.

**Перечень и значения показателей результативности подпрограммы «Модернизация, реконструкция, текущий и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории»**

| № п/п | Цель, показатели результативности | Ед. изм. | Источник информации | Годы реализации подпрограммы | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|  | Цель: Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения | | | | | | |  |
| 1 | Снижение интегрального показателя аварийности инженерных сетей:  теплоснабжение | ед. на 100 км инженерных сетей | Статистическая отчетность | до 4,5 | до 4,5 | до 4,5 | до 4,5 | до 4,5 |
| 3 | Потери энергоресурсов в инженерных сетях | % | Статистическая отчетность | до 22,00 | до 22,00 | до 22,00 | до 22,00 | до 22,00 |
| 4 | Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованием безопасности | % | Статистическая отчетность | до 42,00 | до 42,00 | до 42,00 | до 42,00 | до 42,00 |
| 5 | Количество жалоб на проблемы благоустройства территории поселения | ед. | Ведомственная отчетность | 1,00 | 1,00 | 1,00 | 1,00 | 1,00 |

На реализацию *подпрограммы* «*Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния улично – дорожной сети сельского поселения»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составляет в сумме 729 700,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Бюджет поселения | в том числе дорожный фонд | **итого** |
| 2019 год | 228 700,00 | 228 700,00 | 228 700,00 |
| 2020 год | 235 900,00 | 235 900,00 | 235 900,00 |
| 2021 год | 265 100,00 | 265 100,00 | 265 100,00 |
| **итого** | **729 700,00** | **729 700,00** | **729 700,00** |

*Цель подпрограммы* - бесперебойное и безопасное движение транспортных средств по улично-дорожной сети сельского поселения.

*Задача подпрограммы* - обеспечение бесперебойного и безопасного движения транспортных средств по улично-дорожной сети сельского поселения.

Общая протяженность улично-дорожной сети Родниковского сельсовета по состоянию на 01 января 2014 года составила 24,00 километров, в том числе:

13,89 км (57,9 %) – с усовершенствованным типом покрытия (асфальт /бетон);

10,11 км (42,1%) – не имеют покрытия, т.е. грунтовые.

В условиях социально-экономического развития сфера применения автомобильного транспорта интенсивно расширяется. Автотранспорт занимает доминирующее положение в перевозках на средние расстояния и, особенно в перевозках на короткие расстояния.

Дальнейший рост объемов перевозок на автомобильном транспорте будет связан с увеличением объемов производства, развитием предпринимательской деятельности, расширением сферы услуг, повышением уровня жизни населения. При этом следует отметить, что меняется и структура парка транспортных средств, так, увеличивается удельный вес крупнотоннажных грузовых автомобилей (перевозка угля) во время сезонных работ (перевоз зерна), что обуславливает необходимость повышения капитальности дорог и мостов.

Реализация подпрограммных мероприятий осуществляется посредством размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, в соответствии с действующим законодательством, регулирующим отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В период реализации подпрограммы в целях повышения эффективности использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории сельсовета будет проведена работа по актуализации действующих муниципальных правовых актов и принятию новых:

- об утверждении порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на улично-дорожной сети, методика расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на улично-дорожной сети;

- об утверждении порядков установления и использования полос отвода и придорожных полос улично-дорожной сети;

- о порядке осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности улично-дорожной сети;

- об утверждении порядка содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования улично-дорожной сети;

- о стоимости и объеме услуг, оказываемых по договору о присоединении объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования улично-дорожной сети;

- об утверждении норматива финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования улично-дорожной сети .

- об утверждении показателя размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования на территории муниципального образования Родниковского сельсовета;

- об установлении мер по обеспечению безопасности населения, объектов экономики, искусственных сооружений, автомобильных дорог на территории сельсовета в период половодья.

**Перечень и значения показателей результативности подпрограммы «Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно-эксплуатационного состояния улично-дорожной сети сельского поселения»**

| № п/п | Цель, показатели результативности | Ед. изм. | Источник информации | Годы реализации подпрограммы | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|  | Цель: Бесперебойное и безопасное движение транспортных средств по улично-дорожной сети сельского поселения | | | | | | |  |
| 1 | Доля протяженности улично-дорожной сети, отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования | % | Статистическая отчетность | 17,40 | 17,40 | 17,40 | 17,40 | 17,40 |
| 2 | Доля протяженности улично-дорожной сети, в отношении которых производится ремонт в общей протяженности дорог | % | Статистическая отчетность | 4,10 | 4,10 | 4,10 | 4,10 | 4,10 |

Реализация мероприятий подпрограммы позволит к 2021 году увеличить долю протяженности улично-дорожной сети, отвечающую нормативным требованиям в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования до 44,80%, обеспечить круглогодичное содержание 24,0 км дорог улично-дорожной сети и обеспечить ремонт улично-дорожной сети.

Результаты реализации мероприятий подпрограммы будут способствовать бесперебойному и безопасному движению транспортных средств по улично-дорожной сети сельского поселения, снижению влияния дорожных условий на безопасность дорожного движения, что позволит повысить уровень жизни населения на территории сельсовета и обеспечить:

- конституционные права граждан на передвижение и возможности получения ими жизненно важных услуг;

- комфортные и безопасные условия проживания граждан и качество предоставления населению услуг в части осуществления дорожной деятельности на территории сельсовета.

Положительный экономический эффект от реализации подпрограммы будет достигнут в социальной сфере (торговле, сфере услуг и т.д.), а также приведет к снижению транспортных издержек организаций промышленности и сельского хозяйства.

На реализацию *подпрограммы «Обращение с твердыми бытовыми, промышленными и биологическими отходами на территории поселения»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составляет за счет средств районного бюджета в сумме 388 800,00 руб., в том числе:

- 2019 год в сумме 129 600,00 руб.;

- 2020 год в сумме 129 600,00 руб.;

- 2021 год в сумме 129 600,00 руб.;

*Цель подпрограммы* - предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.

*Задача подпрограммы* - обеспечение функционирования системы сбора и вывоза отходов и мусора.

Проблема накопления отходов обостряется на территории поселения с каждым годом, при этом наиболее острой остается проблема накопления твердых бытовых отходов (далее - ТБО). Количество отходов (1 - 5 классов опасности), образующихся на территории поселения, составляет около 0,28 тыс**.** тн в год, из них 0,1 тыс. тн - ТБО. В результате сложилась крайне неблагоприятная ситуация в сфере обращения с ТБО, что создает значительные экологические, экономические и социальные проблемы на территории поселения.

Существующая на территории поселения система обращения с ТБО не направлена на использование ТБО в качестве вторичных материальных ресурсов и их дальнейшую переработку и основана преимущественно на непосредственном размещении ТБО на полигоне, не соответствующим современным нормативным требованиям. Размещение на полигоне отходов с длительным периодом естественного распада до веществ, являющихся безопасными для окружающей среды, приводит к опасному загрязнению поверхностных грунтовых вод. Низкая экологическая дисциплина населения, достаточно высокие тарифы на предоставление жилищной услуги по сбору и вывозу бытовых отходов обуславливает наличие большого количества несанкционированных мест размещения отходов.

Негативное воздействие на природную среду характерно для всех стадий обращения с ТБО, начиная с их сбора и транспортировки и заканчивая подготовкой к использованию компонентов и обезвреживанию или захоронению. Особенно остро это негативное воздействие проявляется в случае неорганизованного транспортирования ТБО к местам несанкционированного размещения.

Положение усугубляется тем, что из-за отсутствия раздельного сбора ТБО и его фактического сбора в общие контейнеры, вместе с бумагой, полимерной, стеклянной и металлической тарой, пищевыми отходами выбрасываются лекарства с истекшим сроком годности, разбитые ртутьсодержащие термометры и люминесцентные лампы, тара с остатками ядохимикатов, лаков, красок и иные отходы. Все это загрязняет территорию населенных пунктов, а потом под видом малоопасных отходов транспортируется на полигон ТБО либо на несанкционированные места размещения отходов, что недопустимо в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями.

**Перечень и значения показателей результативности подпрограммы «Обращение с твердыми бытовыми, промышленными и биологическими отходами на территории поселения»**

| № п/п | Цель, показатели результативности | Ед. изм. | Источник информации | Годы реализации подпрограммы | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|  | Цель: Предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду | | | | | | |  |
| 1 | Доля ТБО, размещаемая в санкционированных местах размещения или обезвреживания отходов | % | Статистическая отчетность | 55,00 | 55,00 | 55,00 | 55,00 | 55,00 |
| 2 | Доля ликвидированных несанкционированных мест размещения отходов | % | Статистическая отчетность | 75,00 | 75,00 | 75,00 | 75,00 | 75,00 |

В результате реализации мероприятий подпрограммы к 2021 году будет получен экологический и социально-экономический эффект.

Экологический эффект реализации мероприятий подпрограммы заключается в снижении объемов несанкционированного размещения отходов на конец рассматриваемого периода не менее чем на 30 тонн в год.

Социально-экономическая эффективность реализации мероприятий подпрограммы заключается в:

- снижении количества судебных решений и предписаний надзорных органов по свалкам и загрязнению территорий бытовыми отходами;

- повышении культурного уровня населения в сфере обращения с отходами;

- улучшении качества жизни населения за счет создания объектов инфраструктуры по сбору, транспортировке, использованию и размещению ТБО, что позволит более чем 1123 человек на территории поселения получить современную услугу в области обращения с отходами;

- росте инвестиционной привлекательности территории, развитии туристического и рекреационного потенциала.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает администрации Родниковского сельсовета принять проект Постановления администрации Родниковского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Родниковского сельсовета от 30.10.2013 № 199-п «Об утверждении муниципальной программы Родниковского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт