****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 840-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитием предпринимательства Шарыповского района»

22 октября 2014 год. № 95

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р) и в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно-счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно-правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно-счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29.

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 840-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитием предпринимательства Шарыповского района» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 20 октября 2014 года. Разработчиком данного проекта Постановления является администрация Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановление администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формировании и реализации»;

- распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района».

Исполнитель муниципальной программы администрация Шарыповского района.

Соисполнитель муниципальной программы отсутствуют.

*Подпрограммы муниципальной программы****:***

1. Управление и распоряжение муниципальным имуществом Шарыповского района.
2. Эффективное управление и распоряжение земельными ресурсами Шарыповского района.
3. Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Шарыповском районе.

*Цели муниципальной программы:*

* Обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и земельными ресурсами, направленного на укрепление доходной базы бюджета муниципального образования.
* Обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, направленного на улучшение социально – экономической ситуации в Шарыповском районе.

*Задачи муниципальной программы:*

1. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом Шарыповского района.
2. Создание эффективной системы использования земель в совокупности с увеличением собственных доходов районного бюджета.
3. Создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Шарыповском районе.

Мероприятие проведено 21 октября 2014 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 840-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитием предпринимательства Шарыповского района»;

- паспорт муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитием предпринимательства Шарыповского района».

Создание эффективной системы управления муниципальным имуществом и распоряжения земельными ресурсами предполагает сосредоточение организационных и управленческих усилий органа местного самоуправления на следующих основных направлениях:

- обеспечение полного и своевременного учета объектов муниципальной собственности, ведение реестров муниципального имущества и земельных участков;

- оптимизацию структуры муниципальной собственности, обеспечение эффективного и рационального использования имущества и земельных ресурсов, с соблюдением природоохранного законодательства, принятие оптимальных управленческих решений по распоряжению земельно – имущественным комплексом;

- максимизацию неналоговых доходов бюджета района от использования земли, объектов движимого и недвижимого имущества.

Обеспечение устойчивого социально – экономического развития района предусматривает комплекс экономических действий, направленный на поддержку развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования, создание благоприятной среды для привлечения инвестиций в муниципальный сектор экономики, развитие рыночных механизмов использования земли и имущества.

Приоритетные направления поддержки малого и среднего предпринимательства определены исходя из сложившейся социально – экономической ситуации на территории Шарыповского района и включают следующие направления деятельности: животноводство, овощеводство, рыборазведение и переработка рыбы, пчеловодство, предоставление услуг по туризму.

Хотя сложившаяся отраслевая структура малого бизнеса свидетельствует о его развитии преимущественно в сфере торговли – около 40%, потенциал для развития других отраслей в районе есть: сельское хозяйство занимает 17%, предприятия занимающиеся строительством и общественными работами – 2,5%, иными видами деятельности (общественное питание, пассажирские и грузовые перевозки) – 10,3%.

Реализация муниципальной политики поддержки малого и среднего предпринимательства создаст предпосылки для дальнейшего развития сектора экономики, позволит существенно увеличить количественные и качественные показатели деятельности малого и среднего бизнеса в районе.

На реализацию муниципальной программы планируется финансирование программных мероприятий на общую сумму 19 031 740,00 рублей, в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | районный бюджет | бюджет поселений | **итого** |
| 2014 год | 5 004 500,00 | 14 470,00 | **5 018 970,00** |
| 2015 год | 4 666 100,00 | 14 470,00 | **4 680 570,00** |
| 2016 год | 4 666 100,00 | 0 | **4 666 100,00** |
| 2017 год | 4 666 100,00 | 0 | **4 666 100,00** |
| **итого** | **19 002 800,00** | **28 940,00** | **19 031 740,00** |

На реализацию *подпрограммы 1 «Управление и распоряжение муниципальным имуществом Шарыповского района»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий за счет районного бюджета составляет на общую сумму 7 754 000,00 руб., в том числе:

- 2014 год в сумме 2 050 700,00 руб.;

- 2015 год в сумме 1 901 100,00 руб.;

- 2016 год в сумме 1 901 100,00 руб.;

- 2017 год в сумме 1 901 100,00 руб.

Реализация мероприятий подпрограммы 1 позволит:

- создать базу по обеспечению полного и своевременного реестрового учета муниципального имущества;

- увеличить долю проинвентаризированных объектов муниципального имущества по отношению к общему количеству объектов муниципального имущества в 2017 году по сравнению с 2012 годом до 100%;

- увеличить доходность за счет эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом в 2017 году по сравнению с 2012 годом на 12,5%.

На реализацию *подпрограммы 2 «Эффективное управление и распоряжение земельными ресурсами Шарыповского района»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составит на общую сумму 10 115 740,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | районный бюджет | бюджет поселений | **итого** |
| 2014 год | 2 673 800,00 | 14 470,00 | **2 688 270,00** |
| 2015 год | 2 471 000,00 | 14 470,00 | **2 485 470,00** |
| 2016 год | 2 471 000,00 | 0 | **2 471 000,00** |
| 2017 год | 2 471 000,00 | 0 | **2 471 000,00** |
| **итого** | **10 086 800,00** | **28 940,00** | **10 115 740,00** |

Реализация мероприятий подпрограммы 2 позволит:

- обеспечить реестровый учет земельного фонда района;

- увеличить долю площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом к 2017 году до 62,9%;

- увеличить долю доходов, поступивших за счет использования и продажи земельных участков к 2017 году до 7,8%;

- увеличить долю устраненных нарушений, выявленных при поверке использования земельных участков к 2017 году до 70,8%.

На реализацию *подпрограммы 3 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Шарыповском районе»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий за счет районного бюджета составит на общую сумму 1 162 000,00 рублей, в том числе:

- 2014 год в сумме 280 000,00 руб.;

- 2015 год в сумме 294 000,00 руб.;

- 2016 год в сумме 294 000,00 руб.;

- 2017 год в сумме 294 000,00 руб.

Нормативно – правовое регулирование поддержки и развития малого и среднего предпринимательства осуществляется общими нормами, установленными Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Законом края от 04.12.2008 № 7-2528 «О развитии субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае», а также иными нормативными правовыми актами государственных органов, регулирующими отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

Развитие малого бизнеса является экономическим фундаментом муниципального образования и играет важную роль в решении экономических и социальных задач Шарыповского района, так как способствует созданию рабочих мест, насыщению потребительского рынка товарами и услугами, формированию конкурентной среды, обеспечивает экономическую самостоятельность населения района и обеспечивает наполняемость бюджета налоговыми поступлениями.

Реализация муниципальной политики поддержки малого и среднего предпринимательства, основанной на программно – целевом подходе, с использованием механизмов и форм поддержки, положительно зарекомендовавших себя, позволит достичь целевых показателей.

В результате реализации мероприятий подпрограммы 3 произойдет:

- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 000 человек населения района с 260 ед. в 2012 году до 285 ед. в 2017 году;

- муниципальную поддержку в форме субсидий получат 72 субъекта малого и среднего предпринимательства;

- увеличения занятости населения в сфере малого бизнеса, количестве созданных рабочих мест в этом секторе экономики возрастет в 2017 году до 102 ед.;

- количества сохраненных рабочих мест возрастет в 2017 году до 895 ед.;

- объема привлеченных инвестиций в секторе малого и среднего предпринимательства с 6,8 млн.руб. в 2012 году до 16 млн.руб. в 2017 году.

Согласно ст. 160.2-1. и ст. 269.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель должен осуществлять внутренний финансовый контроль.

В соответствии с п. 17 приложения № 2 к Постановлению администрации Шарыповского района от 22.03.2011 № 182-п (в ред. от 08.07.2011 № 468-п, от10.12.2013 № 938-п) контроль за целевым расходованием бюджетных средств осуществляется Комиссией по предоставлению субсидии малого и среднего предпринимательства (состав Комиссии утвержден в приложении № 1 к данному постановлению) в соответствии с действующим законодательством.

При проведении аудита эффективности поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Шарыповском районе за период 2011-2013 годы установлено, что внутренний контроль за целевым и эффективным использованием средств районного бюджета отсутствует.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает администрации Шарыповского района внести изменения и принять проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 840-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитием предпринимательства Шарыповского района».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт