****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 838-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского района «Управление муниципальными финансами Шарыповского района»

24 ноября 2016 год № 128

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р).

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 838-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского района «Управление муниципальными финансами Шарыповского района» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 23 ноября 2016 года. Разработчиком данного проекта Программы является Финансово – экономическое управление администрации Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановление администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формировании и реализации» (в ред. от 29.06.2015 № 407-п);

- распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района» (в ред. от 29.07.2014 № 293а-р).

Исполнитель муниципальной программы Финансово – экономическое управление администрации Шарыповского района.

Соисполнитель муниципальной программы администрация Шарыповского района.

Подпрограммы:

1. Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов поселений Шарыповского района.
2. Организация и ведение бухгалтерского, бюджетного и налогового учетов и формирование отчетности централизованной бухгалтерией.
3. Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия.

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного бюджета, бюджетов поселений Шарыповского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами, повышение качества бухгалтерского учета и бюджетной отчетности.

Задачами муниципальной программы является:

1. Обеспечение равных условий для эффективного исполнения расходных обязательств поселений Шарыповского района, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности бюджетов поселений.
2. Повышение качества ведения бухгалтерского и бюджетного учета, своевременное составление требуемой отчетности и предоставление её в порядке и сроки, установленные действующим законодательством.
3. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета.

Мероприятие проведено 24 ноября 2016 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 838-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского района «Управление муниципальными финансами Шарыповского района»;

- проект паспорта муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Шарыповского района».

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет в сумме 367 585 950,20 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | внебюджетные источники | **итого** |
| 2014 год | 9 465 800,00 | 50 782 700,00 | 1 910 400,00 | **62 158 900,00** |
| 2015 год | 15 841 932,00 | 51 062 868,42 | 1 532 249,82 | **68 437 050,24** |
| 2016 год | 20 407 500,00 | 41 711 300,00 | 0,00 | **62 118 800,00** |
| 2017 год | 16 907 300,00 | 40 438 700,00 | 0,00 | **57 346 000,00** |
| 2018 год | 4 530 300,00 | 53 976 900,00 | 0,00 | **58 507 200,00** |
| 2019 год | 4 530 300,00 | 54 487 700,00 | 0,00 | **59 018 000,00** |
| **итого** | **71 683 132,00** | **292 460 168,42** | **3 442 649,82** | **367 585 950,20** |

Муниципальная программа имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ района. Она является «обеспечивающей», то есть ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе главных распорядителей бюджетных средств района, реализующих другие муниципальные программы, условий и механизмов их реализации.

На *реализацию подпрограммы 1 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов поселений Шарыповского района»* распределены бюджетные ассигнования на общую сумму 246 828 900,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | **итого** |
| 2014 год | 9 465 800,00 | 33 976 200,00 | **43 442 000,00** |
| 2015 год | 15 027 600,00 | 32 575 300,00 | **47 602 900,00** |
| 2016 год | 20 407 500,00 | 21 372 300,00 | **41 779 800,00** |
| 2017 год | 16 907 300,00 | 20 149 700,00 | **37 057 000,00** |
| 2018 год | 4 530 300,00 | 33 687 900,00 | **38 218 200,00** |
| 2019 год | 4 530 300,00 | 34 198 700,00 | **38 729 000,00** |
| **итого** | **70 868 800,00** | **175 960 100,00** | **246 828 900,00** |

Реализация мероприятий подпрограммы 1 приведет к следующему изменению значений показателей, характеризующих качество планирования и управления муниципальными финансами:

- обеспечение минимального размера бюджетной обеспеченности поселений после выравнивания не менее 5,4 тыс.руб. в 2014 году и не менее 4,90 тыс.руб. в 2016-2019 годах;

- отсутствие в бюджетах поселений просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по расчетам за коммунальные услуги;

- рост количества поселений, которым присвоена 1 или 2 степень качества управления муниципальными финансами;

- обеспечение минимального уровня исполнения расходов за счет собственных средств поселений.

На *реализацию подпрограммы 2 «Организация и ведение бухгалтерского, бюджетного и налогового учетов и формирование отчетности централизованной бухгалтерией»* распределены бюджетные ассигнования на общую сумму 72 520 368,24 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | районный бюджет | внебюджетные источники | **итого** |
| 2014 год | 8 883 800,00 | 1 910 400,00 | **10 794 200,00** |
| 2015 год | 10 463 518,42 | 1 532 249,82 | **11 995 768,24** |
| 2016 год | 12 432 600,00 | 0,00 | **12 432 600,00** |
| 2017 год | 12 432 600,00 | 0,00 | **12 432 600,00** |
| 2018 год | 12 432 600,00 | 0,00 | **12 432 600,00** |
| 2019 год | 12 432 600,00 | 0,00 | **12 432 600,00** |
| **итого** | **69 077 718,42** | **3 442 649,82** | **72 520 368,24** |

Реализация мероприятий подпрограммы 2 позволит:

- снижение количества выявленных проверками нарушений в области бухгалтерского, налогового и бюджетного учетов;

- установка обновлений программного обеспечения в минимальные сроки в связи с необходимостью обновления вручную только серверной части и дальнейшим автоматическим обновлением клиентских рабочих мест.

На реализацию подпрограммы 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» предусмотрены бюджетные ассигнования за счет районного бюджета на общую сумму 48 236 682,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Краевой бюджет | районный бюджет | **итого** |
| 2014 год | 0,00 | 7 922 700,00 | **7 922 700,00** |
| 2015 год | 814 332,00 | 8 024 050,00 | **8 838 382,00** |
| 2016 год | 0,00 | 7 906 400,00 | **7 906 400,00** |
| 2017 год | 0,00 | 7 856 400,00 | **7 856 400,00** |
| 2018 год | 0,00 | 7 856 400,00 | **7 856 400,00** |
| 2019 год | 0,00 | 7 856 400,00 | **7 856 400,00** |
| **итого** | **814 332,00** | **47 422 350,00** | **48 236 682,00** |

Реализация мероприятий подпрограммы приведет к следующему изменению значений показателей, характеризующих качество планирования и управления муниципальными финансами:

- повышение доли расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Шарыповского района;

- своевременное составление проекта районного бюджета и отчета об исполнении районного бюджета;

- не превышение дефицита бюджета выше уровня, установленного Бюджетным Кодексом Российской Федерации;

- обеспечение исполнения расходных обязательств района;

- размещение муниципальными учреждениями в полном объеме требуемой информации на официальном сайте в сети Интернет [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru);

- поддержание в текущем году рейтинга района по качеству управления муниципальными финансами;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

- повышение квалификации муниципальных служащих, работающих в финансово – экономическом управлении администрации Шарыповского района;

- доля главных распорядителей бюджетных средств района, поселений района обеспеченных возможностью работы в информационных системах планирования и исполнения районного бюджета;

- получение заключений Экспертной комиссии, осуществляющей проведение публичной независимой экспертизы решений районного Совета депутатов в области бюджетной и налоговой политики;

- создание, наполнение и поддержание в актуальном состоянии рубрики «Бюджет для граждан» на официальном сайте Шарыповского района;

- разработка и размещение на официальном сайте Шарыповского района брошюры «Бюджет для граждан».

При проверке правильности планирования и составления муниципальной программы нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган предлагает администрации Шарыповского района принять проект постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 838-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского района «Управление муниципальными финансами Шарыповского района».

Председатель

Контрольно – счетного органа

Шарыповского района Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт