

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 840-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитием предпринимательства Шарыповского района»

28 ноября 2016 год. № 132

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р) и в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно-счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно-правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно-счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29.

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 840-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитием предпринимательства Шарыповского района» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 23 ноября 2016 года. Разработчиком данного проекта Постановления является администрация Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановление администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формировании и реализации»;

- распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района».

Исполнитель муниципальной программы администрация Шарыповского района.

Соисполнитель муниципальной программы отсутствуют.

*Подпрограммы муниципальной программы****:***

1. Управление и распоряжение муниципальным имуществом Шарыповского района.
2. Эффективное управление и распоряжение земельными ресурсами Шарыповского района.
3. Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Шарыповском районе.
4. Развитие сельских территорий Шарыповского района.

*Цели муниципальной программы:*

* Обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и земельными ресурсами, направленного на укрепление доходной базы бюджета муниципального образования.
* Обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, направленного на улучшение социально – экономической ситуации в Шарыповском районе.

*Задачи муниципальной программы:*

1. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом Шарыповского района.
2. Создание эффективной системы использования земель в совокупности с увеличением собственных доходов районного бюджета.
3. Создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Шарыповском районе.
4. Создание условий для устойчивого развития КФХ и комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности.

Мероприятие проведено 26-27 ноября 2016 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 840-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитием предпринимательства Шарыповского района»;

- паспорт муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитием предпринимательства Шарыповского района».

Создание эффективной системы управления муниципальным имуществом и распоряжения земельными ресурсами предполагает сосредоточение организационных и управленческих усилий органа местного самоуправления на следующих основных направлениях:

- обеспечение полного и своевременного учета объектов муниципальной собственности, ведение реестров муниципального имущества и земельных участков;

- оптимизацию структуры муниципальной собственности, обеспечение эффективного и рационального использования имущества и земельных ресурсов, с соблюдением природоохранного законодательства, принятие оптимальных управленческих решений по распоряжению земельно – имущественным комплексом;

- максимизацию неналоговых доходов бюджета района от использования земли, объектов движимого и недвижимого имущества.

Обеспечение устойчивого социально – экономического развития района предусматривает комплекс экономических действий, направленный на поддержку развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования, создание благоприятной среды для привлечения инвестиций в муниципальный сектор экономики, развитие рыночных механизмов использования земли и имущества.

Приоритетные направления поддержки малого и среднего предпринимательства определены исходя из сложившейся социально – экономической ситуации на территории Шарыповского района и включают следующие направления деятельности: животноводство, овощеводство, рыборазведение и переработка рыбы, пчеловодство, предоставление услуг по туризму.

Хотя сложившаяся отраслевая структура малого бизнеса свидетельствует о его развитии преимущественно в сфере торговли – около 40%, потенциал для развития других отраслей в районе есть: сельское хозяйство занимает 17%, предприятия занимающиеся строительством и общественными работами – 2,5%, иными видами деятельности (общественное питание, пассажирские и грузовые перевозки) – 10,3%.

Реализация муниципальной политики поддержки малого и среднего предпринимательства создаст предпосылки для дальнейшего развития сектора экономики, позволит существенно увеличить количественные и качественные показатели деятельности малого и среднего бизнеса в районе.

На реализацию муниципальной программы планируется финансирование программных мероприятий на общую сумму 62 612 468,54 рублей, в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Года | федеральный  бюджет | краевой  бюджет | районный бюджет | бюджеты поселений | внебюджетные источники | **итого** |
| 2014 | 4 495 000,00 | 1 632 000,00 | 4 498 811,28 | 14 470,00 | 0,00 | **10 640 281,28** |
| 2015 | 6 077 000,00 | 1 989 530,00 | 4 745 814,26 | 14 470,00 | 0,00 | **12 826 814,26** |
| 2016 | 0,00 | 27 065 352,00 | 841 978,00 | 14 693,00 | 9 424 650,00 | **37 346 673,00** |
| 2017 | 0,00 | 0,00 | 615 700,00 | 0,00 | 0,00 | **615 700,00** |
| 2018 | 0,00 | 0,00 | 621 500,00 | 0,00 | 0,00 | **621 500,00** |
| 2019 | 0,00 | 0,00 | 561 500,00 | 0,00 | 0,00 | **561 500,00** |
| **Итого** | **10 572 000,00** | **30 686 882,00** | **11 885 303,54** | **43 633,00** | **9 424 650,00** | **62 612 468,54** |

На реализацию *подпрограммы 1 «Управление и распоряжение муниципальным имуществом Шарыповского района»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий за счет районного бюджета составляет на общую сумму 3 763 168,79 руб., в том числе:

- 2014 год в сумме 1 543 820,85 руб.;

- 2015 год в сумме 1 351 769,94 руб.;

- 2016 год в сумме 347 978,00 руб.;

- 2017 год в сумме  173 200,00 руб.;

- 2018 год в сумме  173 200,00 руб.;

- 2019 год в сумме  173 200,00 руб..

Реализация мероприятий подпрограммы 1 позволит:

- создать базу по обеспечению полного и своевременного реестрового учета муниципального имущества;

- увеличить долю проинвентаризированных объектов муниципального имущества по отношению к общему количеству объектов муниципального имущества в 2019 году по сравнению с 2013 годом до 100%;

- увеличить доходность за счет эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом в 2019 году по сравнению с 2013 годом на 15,0 %.

На реализацию *подпрограммы 2 «Эффективное управление и распоряжение земельными ресурсами Шарыповского района»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составит на общую сумму 6 375 704,75 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | бюджет поселений | **итого** |
| 2014 год | 0,00 | 2 674 990,43 | 14 470,00 | **2 689 460,43** |
| 2015 год | 19 530,00 | 3 245 044,32 | 14 470,00 | **3 279 044,32** |
| 2016 год | 0,00 | 124 300,00 | 0,00 | **124 300,00** |
| 2017 год | 0,00 | 94 300,00 | 0,00 | **94 300,00** |
| 2018 год | 0,00 | 94 300,00 | 0,00 | **94 300,00** |
| 2019 год | 0,00 | 94 300,00 | 0,00 | **94 300,00** |
| **итого** | **19 530,00** | **6 327 234,75** | **28 940,00** | **6 375 704,75** |

Реализация мероприятий подпрограммы 2 позволит:

- обеспечить реестровый учет земельного фонда района;

- увеличить долю площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом к 2017 году до 62,92 %;

- увеличить долю доходов от использования земельных ресурсов в общем объеме неналоговых доходов районного бюджета в 2019 году по сравнению с 2014 годом на 4,9%;

- увеличить долю устраненных нарушений, выявленных при поверке использования земельных участков к 2018 году до 72,0 %.

На реализацию *подпрограммы 3 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Шарыповском районе»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составит на общую сумму 18 773 920,00 рублей, в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федеральный бюджет | краевой бюджет | районный бюджет | **итого** |
| 2014 год | 4 495 000,00 | 1 632 000,00 | 280 000,00 | **6 407 000,00** |
| 2015 год | 6 077 000,00 | 1 970 000,00 | 149 000,00 | **8 196 000,00** |
| 2016 год | 0,00 | 2 994 920,00 | 294 000,00 | **3 288 920,00** |
| 2017 год | 0,00 | 0,00 | 294 000,00 | **294 000,00** |
| 2018 год | 0,00 | 0,00 | 294 000,00 | **294 000,00** |
| 2019 год | 0,00 | 0,00 | 294 000,00 | **294 000,00** |
| **итого** | **10 572 000,00** | **6 596 920,00** | **1 605 000,00** | **18 773 920,00** |

Нормативно – правовое регулирование поддержки и развития малого и среднего предпринимательства осуществляется общими нормами, установленными Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Законом края от 04.12.2008 № 7-2528 «О развитии субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае», а также иными нормативными правовыми актами государственных органов, регулирующими отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

Развитие малого бизнеса является экономическим фундаментом муниципального образования и играет важную роль в решении экономических и социальных задач Шарыповского района, так как способствует созданию рабочих мест, насыщению потребительского рынка товарами и услугами, формированию конкурентной среды, обеспечивает экономическую самостоятельность населения района и обеспечивает наполняемость бюджета налоговыми поступлениями.

Реализация муниципальной политики поддержки малого и среднего предпринимательства, основанной на программно – целевом подходе, с использованием механизмов и форм поддержки, положительно зарекомендовавших себя, позволит достичь целевых показателей.

В результате реализации мероприятий подпрограммы 3 произойдет:

- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 000 человек населения района с 252,429 ед. в 2013 году до 290 ед. в 2019 году;

- муниципальную поддержку в форме субсидий получат 112 субъекта малого и среднего предпринимательства;

- увеличения занятости населения в сфере малого бизнеса, количестве созданных рабочих мест в этом секторе экономики за весь период реализации муниципальной программы составит 129 ед.;

- количества сохраненных рабочих мест составит 113 ед. за весь период реализации муниципальной программы;

- увеличение объема привлеченных инвестиций в секторе малого и среднего предпринимательства с 12,5 млн.руб. в 2013 году до 14,8 млн.руб. в 2019 году.

На реализацию *подпрограммы 4 «Развитие сельских территорий Шарыповского района»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составит на общую сумму 33 699 675,00 рублей, в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой  бюджет | районный бюджет | бюджеты поселений | внебюджетные источники | **итого** |
| 2016 год | 24 070 432,00 | 75 700,00 | 14 693,00 | 9 424 650,00 | **33 585 475,00** |
| 2017 год | 0,00 | 54 200,00 | 0,00 | 0,00 | **54 200,00** |
| 2018 год | 0,00 | 60 000,00 | 0,00 | 0,00 | **60 000,00** |
| 2019 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **0,00** |
|  | **24 070 432,00** | **189 900,00** | **14 693,00** | **9 424 650,00** | **33 699 675,00** |

Реализация мероприятий подпрограммы 4 позволит:

- увеличить поголовье специализированного мясного и поместного скотоводства с 29 голов в 2015 году до 780 голов в 2019 году;

- увеличить производство скота и птицы на убой в живом весе в крестьянско-фермерских хозяйствах с 355 тонн в 2015 году до 844 тонн к 2019 году;

- увеличить объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций сельского хозяйства с 1 704 681 тыс. руб. в 2015 году до 1 900 616 тыс.руб. в 2019 году;

- сократить численность безработных на 26 чел.;

- ввести в эксплуатацию 1,9 км автомобильных работ общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции;

- привести в соответствие с ГОСТом 0,3 км наружных электрических сетей освещения по ул. Нагорной до д. Можары.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает администрации Шарыповского района внести изменения и принять проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 840-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитием предпринимательства Шарыповского района».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук