****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 844-п «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Шарыповского района»

22 ноября 2017 год № 124

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р).

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 844-п «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Шарыповского района» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 20 ноября 2017 года, разработчиком данного проекта Постановления является муниципальное казенное учреждение «Управление службы заказчика» администрации Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы являются:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановление администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формировании и реализации» (в ред. от 29.06.2015 № 407-п, от 05.12.2016 № 585-п);

- распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района» (в ред. от 29.07.2014 № 293а-р, от 17.06.2016 № 235-р, от 01.08.2017 № 283-р).

Ответственный исполнитель муниципальной программы администрация Шарыповского района.

Соисполнители муниципальной программы:

- муниципальное казенное учреждение «Управление спорта, туризм и молодежной политики Шарыповского района»;

- финансовое – экономическое управление администрации Шарыповского района;

- Управление социальной защиты населения администрации Шарыповского района;

- муниципальное казенное учреждение «Управление культуры Шарыповского района»;

- муниципальное казенное учреждение «Управление образования Шарыповского района»;

- Контрольно – счетный орган Шарыповского района;

- Шарыповский районный Совет депутатов.

Мероприятие проведено 21-22 ноября 2017 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 844-п «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Шарыповского района»;

- паспорт муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Шарыповского района»;

- проект Решения Шарыповского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»

*Подпрограммы муниципальной программы:*

1. Обеспечение документами территориального планирования и планировки территорий муниципальных образований Шарыповского района.
2. Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов в сельской местности.
3. Обеспечение жильем молодых семей.
4. Организация утилизации и переработки бытовых отходов на территории Шарыповского района.

Отдельные мероприятия муниципальной программы:

1. Руководство и управление в сфере установленных функций и полномочий, осуществляемых казенными учреждениями за счет средств районного бюджета;
2. Выполнение отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову, учету, содержанию и иному обращению с безнадзорными домашними животными за счет средств краевого бюджета;
3. Межбюджетные трансферты для перечисления бюджетам поселений;
4. Реализация отдельных мер по обеспечению органичения платы граждан за коммунальные услуги за счет средств краевого бюджета;
5. Реализация мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

*Цель муниципальной программы* – повышение доступности жилья, качества и надежности предоставления жилищно – коммунальных услуг населению.

*Задачи муниципальной программы:*

1. Создание условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия.
2. Улучшение жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, работающих в организациях агропромышленного комплекса или социальной сферы в сельской местности.
3. Государственная поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий.
4. Предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.
5. Обеспечение населения района качественными жилищно – коммунальными услугами, а также формирование эффективной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности.

Приоритеты и цели государственной политики в жилищной и жилищно – коммунальной сферах определены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно – коммунальных услуг», а также Концепцией долгосрочного социально – экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

Стратегическая цель государственной политики в жилищной и жилищно – коммунальной сферах на период 2020 года – создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.

Реализация муниципальной программы должна привести к созданию комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека.

- построить жилых домов общей площадью около 55 тыс. м2;

- количество граждан, улучшивших жилищные условия за счет государственной поддержки, составит 105 человек;

- снизить уровень износа коммунальной инфраструктуры до 30%;

- снизить долю убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства до 28%;

- доля муниципальных организаций и учреждений (юридических лиц), прошедших обязательное энергетическое обследование, составит 100%.

Планируемое финансирование муниципальной программы на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов за счет средств краевого и районного бюджетов составляет в сумме 64 211 120,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | **итого** |
| 2018 год | 19 225 390,00 | 2 651 400,00 | **21 876 790,00** |
| 2019 год | 18 515 765,00 | 2 651 400,00 | **21 167 165,00** |
| 2020 год | 18 515 765,00 | 2 651 400,00 | **21 167 165,00** |
| **итого** | **56 256 920,00** | **7 954 200,00** | **64 211 120,00** |

На реализацию *подпрограммы 1 «Обеспечение документами территориального планирования и планировки территорий муниципальных образований Шарыповского района»* предусмотрено финансирование подпрограммных мероприятий на общую сумму 386 100,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | бюджет поселений | **итого** |
| 2018 год | 386 100,00 | **386 100,00** |
| 2019 год | 0,00 | **0,00** |
| 2020 год | 0,00 | **0,00** |
| **итого** | **386 100,00** | **386 100,00** |

Бюджетные ассигнования за счет средств районного бюджета будут направлены в 2018 году в сумме 386 100,00 руб. на создание условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, сохранение окружающей среды и объектов культурного наследия

При реализации подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

| Показатели | Ед. изм. | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доля сельских поселений Шарыповского района, обеспеченных документами территориального планирования | % | 71 | 71 | 71 |
| Доля населенных пунктов Шарыповского района, обеспеченных проектами планировок и межевания территорий населенных пунктов района | % | 5 | 5 | 5 |

Реализация мероприятий подпрограммы приведет к следующему изменению показателей, характеризующих качество обеспечения документами территориального планирования:

- увеличение доли сельских поселений Шарыповского района, обеспеченных документами территориального планирования, к 2019 году до 100%;

- увеличение доли населенных пунктов Шарыповского района, обеспеченных проектами планировок и межевания территорий, к 2019 году до 5%;

- обеспечение генеральными планами 3 сельсовета Ивановский, Новоалтатский, Шушенский, не имеющие разработанные генеральные планы.

По Подпрограмме 2 «Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов в сельской местности» бюджетные ассигнования за счет средств районного бюджета на плановый период в сумме 3 357 000,00 тыс. руб. (2018 год – 1 119 000,00 тыс. руб., 2019 год – 1 119 000,00 тыс. руб., 2020 год – 1 119 000,00 тыс. руб.) будут направлены на улучшение жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, работающих в организациях агропромышленного комплекса или социальной сферы в сельской местности.

Целью подпрограммы 2 является улучшение жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности, работающих в организациях агропромышленного комплекса или социальной сфере в сельской местности.

При реализации подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

| Показатели | Ед. изм. | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество молодых семей и молодых специалистов, улучшивших жилищные условия | чел. | 11 | 11 | 11 |
| Ввод (приобретение) жилья для молодых семей и молодых специалистов | кв.м. | 695 | 695 | 695 |

Реализация мероприятий подпрограммы позволит:

- улучшить жилищные условия 33 молодым семьям и молодым специалистам, проживающим в сельской местности;

- молодым семьям и молодым специалистам, проживающим в сельской местности, построить (приобрести) не менее 2 085 кв. метров общей площади жилья;

- создать условия для преодоления кадрового дефицита в агропромышленном комплексе и социальной сфере района, снижения миграционной убыли молодежи из сельской местности;

- создать условия для привлечения на строительство жилья в сельской местности инвестиций, средств работодателей и собственных средств граждан, кредитных ресурсов;

- закончить ранее начатое, но незавершенное строительство жилых объектов;

- создать условия для развития инженерной инфраструктуры.

По Подпрограмме 3 «Обеспечение жильем молодых семей» бюджетные ассигнования за счет средств районного бюджета на плановый период в сумме 750 000,00 руб. (2018 год – 250 000,00 руб., 2019 год – 250 000,00 руб., 2020 год – 250 000,00 руб.) будут направлены на государственную поддержку в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

При реализации подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

| Показатели | Ед. изм. | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия | чел. | 2 | 2 | 2 |
| Ввод (приобретение) жилья для молодых семей | кв.м. | 108 | 108 | 108 |

Жилищные условия улучшат 6 молодых семей, будет построено (приобретено) не менее 324 кв. метров общей площади жилья.

По Подпрограмме 4 «Организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории Шарыповского района» бюджетные ассигнования за счет средств районного бюджета на плановый период в сумме 3 600 000,00 руб. (2018 год – 1 200 000,00 руб., 2019 год – 1 200 000,00 руб., 2020 год – 1 200 000,00 руб.) будут направлены на предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.

В рамках реализации данной подпрограммы осуществляется передача отдельных полномочий района поселениям в области организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в соответствии с ч.4 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и на основании решений представительных органов Шарыповского района и поселений о передаче отдельных полномочий и заключенных соглашений между муниципальным образованием Шарыповский район и поселениями.

При реализации подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

| Показатели | Ед. изм. | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доля ТБО, размещаемая в санкционированных местах размещения или обезвреживания отходов | % | 43 | 43,5 | 44 |
| Доля ликвидированных несанкционированных мест размещения отходов | % | 48,5 | 50,0 | 51,5 |

В результате реализации мероприятий подпрограммы будут выполнены следующие мероприятия:

- оконавливание, строительство локальных очистных сооружений, строительство контрольных скважин;

- огораживание мусороперегрузочных площадок п. Инголь, с. Холмогорское, с. Парная, с. Родники;

- организация вывоза отходов с 32 площадок временного накопления отходов.

Социально-экономическая эффективность реализации мероприятий подпрограммы заключается в:

- снижении количества судебных решений и предписаний надзорных органов по свалкам и загрязнению территорий бытовыми отходами;

- повышении культурного уровня населения в сфере обращения с отходами;

- улучшении качества жизни населения района за счет создания объектов инфраструктуры по сбору, транспортировке, использованию и размещению ТБО, что позволит более чем 10 000 человек на территории района получить современную услугу в области обращения с отходами;

- росте инвестиционной привлекательности территории, развитии туристического и рекреационного потенциала.

По Отдельному мероприятию 1. «Руководство и управление в сфере установленных функций и полномочий, осуществляемых казенными учреждениями» бюджетные ассигнования за счет средств районного бюджета на плановый период составляют в сумме 47 840 910,00 руб. (2018 год – 15 947 390,00 руб., 2019 год – 15 946 765,00 руб., 2020 год – 15 946 765,00 руб.).

В рамках реализации мероприятия «Руководство и управление в сфере установленных функций и полномочий, осуществляемых казенными учреждениями» предусматривается финансовое обеспечение основных направлений деятельности учреждения «Управление службы заказчика» Шарыповского района в области:

- электро-газоснабжения поселений в границах района;

- строительства, ремонта и реконструкции муниципальных объектов коммунального комплекса и учреждений района;

- реализации мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- создания на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг;

- утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

По Отдельному мероприятию 2 «Выполнение отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову, учету, содержанию и иному обращению с безнадзорными домашними животными за счет средств краевого бюджета» бюджетные ассигнования за счет средств краевого бюджета на плановый период составляют в сумме 1 534 800,00 руб. (2018 год – 511 600,00 руб., 2019 год – 511 600,00 руб., 2020 год – 511 600,00 руб.).

Отлов, учет, содержание и уничтожение безнадзорных домашних животных осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими необходимое оборудование (пневматическое оружие), транспорт для перевозки животных, пункты временного содержания безнадзорных домашних животных, специально подготовленных, прошедших иммунизацию против бешенства работников, на основании муниципальных контрактов (гражданско-правовых договоров), заключенных с администрацией Шарыповского района в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

При реализации мероприятия будут достигнуты следующие показатели:

| Показатели | Ед. изм. | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| количество обращений граждан с укусами безнадзорных домашних животных | ед. | 8 | 7 | 7 |

По Отдельному мероприятию 4 «Реализация отдельных мер по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги за счет средств краевого бюджета» бюджетные ассигнования за счет средств краевого бюджета на плановый период составляют в сумме 6 419 400,00 руб. (2018 год – 2 139 800,00 руб., 2019 год – 2 139 800,00 руб., 2020 год – 2 139 800,00 руб.).

При реализации мероприятия будут достигнуты следующие показатели:

| Показатели | Ед. изм. | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Фактическая оплата населением за жилищно- коммунальные услуги от начисленных платежей | % | 88,99 | 90,0 | 90,0 |

Отдельное мероприятие 5 «Реализация мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» бюджетные ассигнования за счет средств районного бюджета на плановый период составляют в сумме 322 900,00 руб. (2018 год – 322 900,00 руб., 2019 год – 0,00 руб., 2020 год – 0,00 руб.).

В настоящее время создание условий для повышения эффективности использования энергии и других видов ресурсов становится одной из приоритетных задач социально-экономического развития Шарыповского района, основной из которых является энергетическая эффективность объектов коммунальной инфраструктуры, объектов бюджетной сферы.

Целью реализации отдельного мероприятия является формирование целостной и эффективной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности в районе.

При реализации мероприятия будут достигнуты следующие показатели:

| Показатели | Ед. изм. | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| экономия энергоресурсов в натуральном выражении, в том числе: | х | х | х | х |
| тепловой энергии | % | 1 | 1 | 1 |
| электрической энергии | % | 1 | 1 | 1 |
| холодной воды | % | 1 | 1 | 1 |
| горячей воды | % | 1 | 1 | 1 |

В результате реализации отдельного мероприятия к 2018 году объемы потребления энергоресурсов организациями бюджетной сферы к уровню 2016 года снизится не менее чем на 2%, а доля объемов энергоресурсов, расчеты за которые осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме энергоресурсов, потребляемых (используемых) на территории Шарыповского района увеличатся до следующих показателей:

горячая вода до 39,3%;

тепловая энергия до 28,5%;

холодная вода до 39,2%;

электрическая энергия до 98,3%.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает администрации Шарыповского района принять проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 844-п «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Шарыповского района».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук