

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Шарыповского района»

21 ноября 2017 год № 126

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р) и в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно-счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно-правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно-счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29.

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Шарыповского района» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 20 ноября 2017 года.

Разработчиком данного проекта муниципальной программы является муниципальное казенное учреждение «Управление культуры Шарыповского района».

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановление администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формировании и реализации» (в ред. от 29.06.2015 № 407-п, от 05.12.2016 № 585-п);

- распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района» (в ред. от 29.07.2014 № 293а-р, от 01.08.2017 № 283-р).

*Подпрограммами муниципальной программы* являются:

- подпрограмма 1 «Сохранение культурного наследия и поддержка народного творчества»;

- подпрограмма 2 «Обеспечение условий реализации программы».

- подпрограмма 3 «Развитие архивного дела в Шарыповском районе».

*Отдельные мероприятия* муниципальной программы:

1. Проведение культурно – массовых мероприятий на территории Шарыповского района.

*Цель муниципальной программы* - создание условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала населения Шарыповского района.

*Задачи муниципальной программы:*

1. Сохранение и эффективное использование культурного наследия Шарыповского района и развитие народного творчества.
2. Создание условий для устойчивого развития отрасли «культура.
3. Обеспечение сохранности архивных документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, хранящихся в муниципальном архиве Шарыповского района.
4. Создание условий для участия населения в культурной жизни.

Мероприятие проведено 21 ноября 2017 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в приложение к Постановлению администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Шарыповского района»;

- паспорт муниципальной программы «Развитие культуры Шарыповского района»;

- проект Решения Шарыповского районного Совета депутатов «О районном бюджета на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов».

Реализация основных направлений развития сферы культуры Шарыповского района позволит создать условия для эффективной интеграции отрасли «Культура» в процессе повышения качества жизни граждан, сохранения социальной стабильности, обеспечения устойчивого социально – экономического развития Шарыповского района.

Муниципальная программа «Развитие культуры Шарыповского района» разработана с целью развития системы программно – целевого управления.

В целях преодоления сложившихся в сфере культуры района противоречий необходимо сосредоточить усилия на повышении доступности, качества и обеспечении многообразия культурных услуг, продолжить модернизацию и развитие существующей инфраструктуры, внедрение информационных технологий, укрепление кадрового потенциала отрасли, формирование положительного образа района, исходя из критериев наиболее полного удовлетворения потребностей населения, сохранения и приумножения культурного потенциала района.

Успешность и эффективность реализации Программы зависит от внешних и внутренних факторов. В числе рисков, которые могут создать препятствия для достижения заявленной в Программе цели, следует отметить следующие.

Финансовые риски – возникновение бюджетного дефицита может повлечь сокращение или прекращение программных мероприятий и не достижение целевых по ряду показателей (индикаторов) реализации Программы.

Административные и кадровые риски – неэффективное управление Программой, дефицит квалификационных кадров в отрасли «культура» может привести к нарушению планируемых сроков реализации Программы, выполнению её цели и задач, не достижению плановых значений показателей, снижению эффективности работы учреждений культуры и качества предоставляемых услуг.

Ограничению вышеуказанных рисков будет способствовать определение приоритетов для первоочередного финансирования, ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, формирование эффективной системы управления и контроля за реализацией Программы, обеспечение притока квалифицированных кадров, переподготовки и повышения квалификации работников.

Приоритеты и цели социально – экономического развития в сфере культуры Шарыповского района определены в соответствии со следующими стратегическими документами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края, Шарыповского района:

- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

- Закон Красноярского края от 28.06.2007 № 2-190 «О культуре»;

- План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» утвержденным Постановлением администрации Шарыповского района от 27.06.2013 № 466-п;

- стратегия развития культурной политики Шарыповского района до 2020 года утвержденной Решением Шарыповского районного Совета депутатов от 28.04.2011 № 15/147р.

В рамках реализации муниципальной программы планируется оказание районными муниципальными учреждениями культуры муниципальных услуг (выполнение работ) утвержденных приказом МКУ «Управление культуры Шарыповского района» от 14.10.2014 № 23 «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями подведомственными муниципальному казенному учреждению «Управление культуры Шарыповского района» в качестве основных видов деятельности»:

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов.

Планируемое финансирование программы составляет на общую сумму 157 875 660,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| года | краевой бюджет | районный бюджет | бюджет поселений | внебюджетные источники | **итого** |
| 2018 год | 31 900,00 | 19 294 640,00 | 33 295 680,00 | 3 000,00 | **52 625 220,00** |
| 2019 год | 31 900,00 | 19 294 640,00 | 33 295 680,00 | 3 000,00 | **52 625 220,00** |
| 2020 год | 31 900,00 | 19 294 640,00 | 33 295 680,00 | 3 000,00 | **52 625 220,00** |
| **итого** | **95 700,00** | **57 883 920,00** | **99 887 040,00** | **9 000,00** | **157 875 660,00** |

На реализацию *отдельного мероприятия 1. «Проведение культурно – массовых мероприятий на территории Шарыповского района»* муниципальной программы планируется финансирование за счет средств районного бюджета в сумме 1 773 000,00 руб., в том числе:

- 2018 год в сумме 591 000,00 руб.;

- 2019 год в сумме 591 000,00 руб.;

- 2020 год в сумме 591 000,00 руб..

Реализация мероприятия 1 осуществляется Управлением культуры Шарыповского района самостоятельно, на основании годового плана мероприятий и в соответствии с положениями о проведении культурно – досуговых мероприятий и требований к ним.

Расходование и учет бюджетных средств осуществляется в соответствии с порядком исполнения районного бюджета по расходам, установленным приказами финансово – экономического управления администрации Шарыповского района.

На реализацию *подпрограммы 1 «Сохранение культурного наследия и поддержка народного творчества»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы 1 составит на общую сумму 135 067 860,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | бюджет поселений | внебюджетные источники | **итого** |
| 2018 год | 0,00 | 11 723 940,00 | 33 295 680,00 | 3 000,00 | **45 022 620,00** |
| 2019 год | 0,00 | 11 723 940,00 | 33 295 680,00 | 3 000,00 | **45 022 620,00** |
| 2020 год | 0,00 | 11 723 940,00 | 33 295 680,00 | 3 000,00 | **45 022 620,00** |
| **итого** | **0,00** | **35 171 820,00** | **99 887 040,00** | **9 000,00** | **135 067 860,00** |

Целью подпрограммы является сохранение и эффективное использование культурного наследия Шарыповского района:

Для достижения данной цели потребуется решение задачи по развитию библиотечного дела.

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| количество посетителей районных муниципальных библиотек | тыс. чел | 87,18 | 87,18 | 87,18 |
| среднее число книговыдач в расчете на 1 тыс. человек населения | экз. | 16,1 | 16,1 | 16,1 |
| количество посетителей библиотек в расчете на 1 тыс. человек населения | чел. | 6,0 | 6,0 | 6,0 |
| Количество библиографических записей внесенных в электронные каталоги общедоступных библиотек района | тыс. ед | 11 180 | 11 190 | 11 190 |
| количество экземпляров новых изданий, поступивших в фонды общедоступных библиотек, в расчете на 1000 жителей | экз. | 370,63 | 371,17 | 370,96 |

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать:

- обеспечению прав населения района на свободный доступ к информации и культурным ценностям;

- повышению уровня комплектования библиотечных фондов;

- повышению качества и доступности библиотечных услуг;

- расширению разнообразия библиотечных услуг;

- росту востребованности услуг библиотек у населения района.

Мероприятия и объем финансирования определен на основании производственных финансовых расчетов, на основании Указа Президента РФ от 28.07.2012 № 1062 «О мерах государственной поддержки муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, и их работников», распоряжения Правительства РФ от 18.02.2015 №244-р, приказа Министерства культуры РФ от 23.04.2015 №209, на основании п.3 ст.10 Закона Красноярского края от 28.06.2007 № 2-190 « О культуре», постановления Правительства Красноярского края от 30.09.2013 года № 511-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма», решений Районного совета депутатов от 18.06.2015г. № 59/722 р, от 28.08.2015г. № 61/750 р, от 27.10.2015г. № 2/11 р, постановления Правительства Красноярского края от 13.05.2015 № 266-п «Об утверждении списка муниципальных образований Красноярского края – победителей конкурса для предоставления субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на реализацию социокультурных проектов муниципальными учреждениями культуры и образовательными организациями в области культуры в 2015 году», постановления Правительства Красноярского края от 20.11.2015 № 611-п «Об утверждении перечня муниципальных образований Красноярского края – получателей субсидий на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек Красноярского края к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки».

Достижение показателей в 2018-2020 годах будет обеспечено за счет реализации следующих проектов и мероприятий.

За счет бюджетных средств МБУК «МБС» Шарыповского района планирует обслужить в 2018 году 87,180 тыс. человек.

Повышению качества библиотечной услуги будет способствовать укрепление материально-технической базы районных библиотек, ежегодное обновление их книжных фондов. В результате за период 2018-2020 годов число удовлетворенных запросов читателей возрастет до 95 %, в режиме удаленного доступа количество обслуженных пользователей ежегодно будет возрастать на 5,5 % относительно предыдущего года.

В 2018-2020 годах планируется проведение мероприятий, направленных на пропаганду среди несовершеннолетних и молодежи здорового образа жизни и профилактику правонарушений: районный детский конкурс «Экология. Книга. Мы»» (2018-2019), районная акция «Аллея дружбы» экологическое воспитание, ЖОЗ: познавательно-экологический марафон «И нам дана одна планета хрупкая земля», (2018), декада исторической книги «Анна Каренина. Л.Н. Толстой» (2018-2019). Данные мероприятия посетят более 2 300 человек.

В ходе реализации в 2018-2020 годах программ: Экологическая акция «Твой след наземле» к Году особо охраняемых природных территорий, летние чтения «Лето на пять с плюсом», неделя патриотической книги «С чего начинается Родина», молодежных чтений «В книжный мир откроется дверь». Участниками мероприятий станут более 2 300 человек, что будет способствовать привлечение к чтению, организации содержательного досуга, интеллектуального развития детей, подростков и молодежи, профилактике правонарушений среди подрастающего поколения.

Всего в 2018-2020 годах планируется провести более 850 массовых мероприятий по пропаганде книг, охват которыми, составит свыше 10 000 человек.

На реализацию *подпрограммы 2 «Обеспечение условий реализации программы»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы 2 на общую сумму 17 049 000,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | **итого** |
| 2018 год | 0,00 | 5 683 000,00 | **5 683 000,00** |
| 2019 год | 0,00 | 5 683 000,00 | **5 683 000,00** |
| 2020 год | 0,00 | 5 683 000,00 | **5 683 000,00** |
| **итого** | **0,00** | **17 049 000,00** | **17 049 000,00** |

Расходы данной подпрограммы предусматриваются на решение задачи по созданию условий для устойчивого развития отрасли «культура». Средства будут направлены на создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

Целью подпрограммы является создание условий для устойчивого развития отрасли «культура».

Достижение данной цели потребует решения задач по созданию условий эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

В результате реализации мероприятий подпрограммы 2 ожидается достигнуть следующих результатов:

- обеспечения реализации государственной политики в сфере культуры на всей территории района;

- формирование необходимой нормативно-правовой базы, направленной на развитие отрасли и обеспечивающей эффективную реализацию программы;

- внедрение своевременных подходов бюджетного планирования;

- организация деятельности аппарата Управления культуры, обеспечивающего деятельность подведомственных учреждений.

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| количество специалистов, повысивших квалификацию, прошедших переподготовку, обученных на семинарах и др. мероприятиях | чел. | 12 | 14 | 14 |
| своевременность утверждения и размещения муниципального задания на текущий финансовый год и плановый период | дней/откл. | 0 | 0 | 0 |
| своевременность согласования и размещения плана финансово- хозяйственной деятельности | дней/откл. | 0 | 0 | 0 |
| Суммарная оценка показателей качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств | балл | 87 | 87 | 88 |

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать:

- повышению качества межведомственного и межуровневого взаимодействия;

- совершенствованию системы оплаты труда;

- повышению эффективности управления бюджетными средствами и использованию муниципального имущества в части вопроса реализации программы.

На реализацию *подпрограммы 3 «Развитие архивного дела в Шарыповском районе»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы 3 на общую сумму 5 758 800,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | **итого** |
| 2018 год | 31 900,00 | 1 887 700,00 | **1 919 600,00** |
| 2019 год | 31 900,00 | 1 887 700,00 | **1 919 600,00** |
| 2020 год | 31 900,00 | 1 887 700,00 | **1 919 600,00** |
| **итого** | **95 700,00** | **5 663 100,00** | **5 758 800,00** |

Расходы по подпрограмме 3 предусматриваются на решение задачи по обеспечению сохранности архивных документов Шарыповского района. Средства будут направлены на создание условий для сохранения, пополнения и эффективного использования архивных документов.

Целью подпрограммы 3 является обеспечение сохранности архивных документов Шарыповского района.

Для достижения данной цели потребуется решение задачи по созданию условий для сохранения, пополнения и эффективного использования архивных документов.

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Количество документов, включенных в состав Архивного фонда РФ | ед. | 14 468,0 | 14 470,0 | 14 470,0 |
| Доля архивных фондов, переведенных в электронную форму, в общем объеме архивных фондов | % | 2,15 | 2,15 | 2,18 |
| Уровень соответствия условий хранения архивных документов нормативным требованиям | % | 95 | 95 | 95 |

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать обеспечению прав населения района на свободный доступ к информации, культурным ценностям.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган предлагает администрации Шарыповского района принять проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского района «Развитие культуры Шарыповского района».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт