****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Шарыповского района»

25 января 2017 год № 05

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р) и в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно-счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно-правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно-счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29.

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Шарыповского района» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 25 января 2017 года. Разработчиком данного проекта муниципальной программы является муниципальное казенное учреждение «Управление культуры и муниципального архива Шарыповского района».

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановление администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формировании и реализации» (в ред. от 29.06.2015 № 407-п, от 05.12.2016 № 535-п);

- распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района» (в ред. от 29.07.2014 № 293а-р, от 17.06.2016 № 235-р).

*Подпрограммами муниципальной программы* являются:

- подпрограмма 1 «Сохранение культурного наследия»;

- подпрограмма 2 «Обеспечение условий реализации программы».

- подпрограмма 3 «Развитие архивного дела в Шарыповском районе».

*Отдельные мероприятия* муниципальной программы:

1. Проведение культурно – массовых мероприятий на территории Шарыповского района.

*Цель муниципальной программы* - создание условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала населения Шарыповского района.

*Задачи муниципальной программы:*

1. Сохранение и эффективное использование культурного наследия Шарыповского района.
2. Создание условий для устойчивого развития отрасли «культура».
3. Обеспечение сохранности архивных документов Шарыповского района.
4. Создание условий для участия населения в культурной жизни.

Мероприятие проведено 25 января 2017 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Шарыповского района»;

- паспорт муниципальной программы «Развитие культуры Шарыповского района».

В современном мире культура является важнейшим фактором, который обеспечивает духовное развитие общества и активно влияет на экономический рост, социальную стабильность, национальную безопасность и развитие институтов гражданского общества.

В целях преодоления сложившихся в сфере культуры района противоречий необходимо сосредоточить усилия на повышении доступности, качества и обеспечении многообразия культурных услуг, продолжить модернизацию и развитие существующей инфраструктуры, внедрение информационных технологий, укрепление кадрового потенциала отрасли, формирование положительного образа района, исходя из критериев наиболее полного удовлетворения потребностей населения, сохранения и приумножения культурного потенциала района.

Успешность и эффективность реализации Программы зависит от внешних и внутренних факторов. В числе рисков, которые могут создать препятствия для достижения заявленной в Программе цели, следует отметить следующие.

Финансовые риски – возникновение бюджетного дефицита может повлечь сокращение или прекращение программных мероприятий и не достижение целевых по ряду показателей (индикаторов) реализации Программы.

Административные и кадровые риски – неэффективное управление Программой, дефицит квалификационных кадров в отрасли «культура» может привести к нарушению планируемых сроков реализации Программы, выполнению её цели и задач, не достижению плановых значений показателей, снижению эффективности работы учреждений культуры и качества предоставляемых услуг.

Ограничению вышеуказанных рисков будет способствовать определение приоритетов для первоочередного финансирования, ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, формирование эффективной системы управления и контроля за реализацией Программы, обеспечение притока квалифицированных кадров, переподготовки и повышения квалификации работников.

Приоритеты и цели социально – экономического развития в сфере культуры Шарыповского района определены в соответствии со следующими стратегическими документами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края, Шарыповского района:

- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

- Закон Красноярского края от 28.06.2007 № 2-190 «О культуре»;

- План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» утвержденным Постановлением администрации Шарыповского района от 27.06.2013 № 466-п;

- стратегия развития культурной политики Шарыповского района до 2020 года утвержденной Решением Шарыповского районного Совета депутатов от 28.04.2011 № 15/147р.

Планируемое финансирование программы составляет на общую сумму 122 011 513,17 рублей, в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | районный бюджет | бюджет поселений | внебюджетные источники | **итого** |
| 2014 год | 0,00 | 334 599,20 | 8 116 022,00 | 9 644 800,00 | 2 000,00 | **18 097 421,20** |
| 2015 год | 199 200,00 | 1 044 089,00 | 11 228 732,00 | 10 323 811,00 | 3 000,00 | **22 798 832,00** |
| 2016 год | 122 700,00 | 1 220 071,97 | 10 738 488,00 | 9 462 600,00 | 3 000,00 | **21 546 859,97** |
| 2017 год | 25 300,00 | 31 600,00 | 19 813 300,00 | 0,00 | 3 000,00 | **19 873 200,00** |
| 2018 год | 0,00 | 31 600,00 | 19 813 000,00 | 0,00 | 3 000,00 | **19 847 600,00** |
| 2019 год | 0,00 | 31 600,00 | 19 813 000,00 | 0,00 | 3 000,00 | **19 847 600,00** |
| **итого** | **347 200,00** | **2 693 560,17** | **89 522 542,00** | **29 431 211,00** | **17 000,00** | **122 011 513,17** |

На реализацию *отдельного мероприятия 1. «Проведение культурно – массовых мероприятий на территории Шарыповского района»* муниципальной программы планируется финансирование за счет средств районного бюджета в сумме 3 891 688,00 руб., в том числе:

- 2014 год в сумме 577 200,00 руб.;

- 2015 год в сумме 716 300,00 руб.;

- 2016 год в сумме 825 188,00 руб.;

- 2017 год в сумме 591 000,00 руб.;

- 2018 год в сумме 591 000,00 руб.;

- 2019 год в сумме 591 000,00 руб.

Реализация муниципальной программы осуществляется МКУ «Управление культуры и муниципального архива Шарыповского района» самостоятельно, на основании годового плана мероприятий и в соответствии с положениями о проведении культурно – досуговых мероприятий и требований к ним.

Расходование и учет бюджетных средств осуществляется в соответствии с порядком исполнения районного бюджета по расходам, установленным приказами финансово – экономического управления администрации Шарыповского района.

На реализацию *подпрограммы 1 «Сохранение культурного наследия»* планируется финансирование мероприятий на общую сумму 74 937 335,65 рублей, в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | районный бюджет | бюджет поселений | внебюджетные источники | **итого** |
| 2014 год | 0,00 | 282 379,20 | 2 476 700,00 | 9 644 800,00 | 2 000,00 | **12 405 879,20** |
| 2015 год | 199 200,00 | 829 835,00 | 2 872 248,00 | 10 323 811,00 | 3 000,00 | **14 228 094,00** |
| 2016 год | 122 700,00 | 1 178 362,45 | 2 465 700,00 | 9 462 600,00 | 3 000,00 | **13 232 362,45** |
| 2017 год | 25 300,00 | 0,00 | 11 679 100,00 | 0,00 | 3 000,00 | **11 707 400,00** |
| 2018 год | 0,00 | 0,00 | 11 678 800,00 | 0,00 | 3 000,0 | **11 681 800,00** |
| 2019 год | 0,00 | 0,00 | 11 678 800,00 | 0,00 | 3 000,00 | **11 681 800,00** |
| **итого** | **347 200,00** | **2 290 576,65** | **42 851 348,00** | **29 431 211,00** | **17 000,00** | **74 937 335,65** |

Целью подпрограммы 1 является сохранение и эффективное использование культурного наследия Шарыповского района.

На территории Шарыповского района расположено 49 объектов культурного наследия и 290 выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия.

Среди памятников истории и культуры, принятых на государственную охрану, представляют ценность с точки зрения археологии – 49 единиц.

Наибольшее количество объектов, представляющих ценность с точки зрения архитектуры, сосредоточено в с.Парная Шарыповского района 21 объект или 42,7% от общего числа памятников.

К настоящему времени в Шарыповском районе достигнуты значительные результаты в области сохранения объектов культурного наследия. Осуществляется учет, проводятся работы по охране и реставрируются наиболее ценные объекты культурного наследия.

В результате реализации мероприятий подпрограммы 1 ожидается достигнуть следующих результатов:

- число объектов культурного наследия федерального и регионального значения на территории Шарыповского района, информация о которых подготовлена для внесения в электронную базу данных единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, составит всего 5 ед., в том числе по годам:

2016 год – 1 ед., 2017 год – 2 ед., 2019 год – 2 ед.

- количество посетителей районных муниципальных библиотек увеличится с 83,3 тыс.чел. в 2012 году до 87,18 тыс.чел. к 2019 году:

- среднее число книговыдач в расчёте на 1000 человек населения увеличится с 14,3% тыс. экземпляров в 2012 году до 15,6 тыс.экземпляров к 2019 году;

- увеличение количества посещений библиотек в расчете на 1000 человек населения увеличится с 5,6 тыс.чел. в 2012 году до 5,8 тыс.чел. к 2019 году;

- количество библиографических записей, внесенных в электронный каталог общедоступных библиотек к 2019 году составит 11 190 тыс. ед.;

- количество новых изданий, поступивших в фонды общедоступных библиотек, в расчете на 1000 жителей до 370,96 экземпляров к 2019 году.

На реализацию *подпрограммы 2 «Обеспечение условий реализации программы»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы 2 на общую сумму 33 361 994,64 рублей, в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | **итого** |
| 2014 год | 39 000,00 | 4 685 092,00 | **4 724 092,00** |
| 2015 год | 35 904,00 | 6 074 635,00 | **6 110 539,00** |
| 2016 год | 963,64 | 5 559 900,00 | **5 560 863,64** |
| 2017 год | 0,00 | 5 655 500,00 | **5 655 500,00** |
| 2018 год | 0,00 | 5 655 500,00 | **5 655 500,00** |
| 2019 год | 0,00 | 5 655 500,00 | **5 655 500,00** |
| **итого** | **75 867,64** | **33 286 127,00** | **33 361 994,64** |

Целью подпрограммы является создание условий для устойчивого развития отрасли «культура».

Достижение данной цели потребует решения задач по созданию условий эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

В рамках подпрограммы 3 осуществляется реализация полномочий органа местного самоуправления по основным направлениям:

- обеспечение контроля за соблюдением законодательства в сфере библиотечного обслуживания, дополнительного образования детей в сфере культуры;

- разработка положений по нормативно – правовому обеспечению развития культуры на территории района;

- обеспечение условий развития на территории района культурно – творческой деятельности, эстетического и художественного воспитания населения;

- организация мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью;

- обеспечение сохранности архивных документов Шарыповского района.

В результате реализации мероприятий подпрограммы 2 ожидается достигнуть следующих результатов:

- количество специалистов, повысивших квалификацию, прошедших переподготовку, обученных на семинарах и других мероприятиях составит к 2019 году 14 человек;

- своевременность согласования и размещения муниципальных заданий в установленные сроки;

- своевременность согласования и размещения плана финансово – хозяйственной деятельности в установленные сроки;

- суммарная оценка показателей качества финансового менеджмента управления к 2019 году составит 87 баллов;

- повысить эффективность управления бюджетными средствами и использования муниципального имущества в части вопроса реализации программы;

- совершенствования системы оплаты труда;

- повышения качества межведомственного и межуровневого взаимодействия.

На реализацию *подпрограммы 3 «Развитие архивного дела в Шарыповском районе»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы 3 на общую сумму 9 820 494,88 рублей, в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | **итого** |
| 2014 год | 13 220,00 | 377 030,00 | **390 250,00** |
| 2015 год | 178 350,00 | 1 565 549,00 | **1 743 899,00** |
| 2016 год | 40 745,88 | 1 887 700,00 | **1 928 445,88** |
| 2017 год | 31 600,00 | 1 887 700,00 | **1 919 300,00** |
| 2018 год | 31 600,00 | 1 887 700,00 | **1 919 300,00** |
| 2019 год | 31 600,00 | 1 887 700,00 | **1 919 300,00** |
| **итого** | **327 115,88** | **9 493 379,00** | **9 820 494,88** |

Целью подпрограммы 3 является обеспечение сохранности архивных документов Шарыповского района.

Для достижения данной цели потребуется решение задачи по созданию условий для сохранения, пополнения и эффективного использования архивных документов.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы осуществляется исполнение переданных государственных полномочий в области архивного дела за счет средств краевого бюджета на основании:

- Закона Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5564 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области архивного дела»;

- Постановления администрации Шарыповского района от 22.09.2014 № 703-п «О наделении МКУ «Управление культуры Шарыповского района» отдельными полномочиями»;

- Постановления администрации Шарыповского района от 25.12.2012 № 1171-п «Об утверждении порядка расходования и учета субвенций на реализацию Закона Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5564 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области архивного дела»».

Реализация мероприятий подпрограммы 3 позволит достичь за шесть лет следующих результатов:

- увеличить долю архивных фондов, переведенных в электронную форму, в общем объеме архивных фондов до 2,15% к 2018 году;

- увеличить уровень соответствия условий хранения архивных документов нормативным требованиям с 29% в 2012 году до 95% в 2015 году.

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать обеспечению прав населения района на свободный доступ к информации, культурным ценностям.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган предлагает администрации Шарыповского района принять проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского района «Развитие культуры Шарыповского района».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт