****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 840-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитием предпринимательства Шарыповского района»

(в ред. от 24.11.2017 № 772-п, от 08.02.2018 № 87-п, от 10.05.2018 № 336-п,

от 19.06.2018 № 445-п, от 13.08.2018 № 574-п)

12 ноября 2018 год № 122

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р) и в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно-счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно-правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно-счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29.

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 840-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитием предпринимательства Шарыповского района» » (в ред. от 24.11.2017 № 772-п, от 08.02.2018 № 87-п, от 10.05.2018 № 336-п, от 19.06.2018 № 445-п, от 13.08.2018 № 574-п) направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 08 ноября 2018 года. Разработчиком данного проекта Постановления является администрация Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановление администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формировании и реализации» (в ред. от 29.06.2015 № 407-п, от 05.12.2016 № 535-п);

- распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района» (в ред. от 29.07.2014 № 293а-р, от 17.06.2016 № 235-р, от 01.08.2017 № 283-р, от 08.05.2018 № 171-р).

Исполнитель муниципальной программы администрация Шарыповского района.

Соисполнитель муниципальной программы отсутствуют.

***Подпрограммы муниципальной программы:***

1. Управление и распоряжение муниципальным имуществом Шарыповского района.
2. Эффективное управление и распоряжение земельными ресурсами Шарыповского района.
3. Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Шарыповском районе.
4. «Развитие сельских территорий Шарыповского района»

***Цели муниципальной программы****:*

- Обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и земельными ресурсами, направленного на укрепление доходной базы бюджета муниципального образования.

- Обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, направленного на улучшение социально – экономической ситуации в Шарыповском районе.

***Задачи муниципальной программы:***

1. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом Шарыповского района.
2. Создание эффективной системы использования земель в совокупности с увеличением собственных доходов районного бюджета.
3. Создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Шарыповском районе.
4. Создание условий для устойчивого развития КФХ и комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности.

Мероприятие проведено 09 – 12 ноября 2018 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 840-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитием предпринимательства Шарыповского района»» (в ред. от 24.11.2017 № 772-п, от 08.02.2018 № 87-п, от 10.05.2018 № 336-п, от 19.06.2018 № 445-п, от 13.08.2018 № 574-п);

- паспорт муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитием предпринимательства Шарыповского района».

Рассмотрев представленные материалы к проекту Постановления муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитием предпринимательства Шарыповского района» установлено следующее.

1. В соответствии с проектом паспорта Программы происходит изменение по строке (пункту) «Ресурсное обеспечение муниципальной программы».

После внесения изменений строка будет читаться:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | Предыдущая редакция | Предлагаемая редакция  (проект Постановления) |
| Общий объем ассигнований на реализацию программы составляет  **77 108 134,43 руб.,** в том числе:  Объем финансирования по годам реализации муниципальной программы:  2014 год – 10 262 529,29 руб.;  2015 год – 12 780 084,05 руб.;  2016 год – 37 234 436,30 руб.;  2017 год – 10 246 584,79 руб.;  2018 год – 5 461 500,00 руб.;  2019 год – 561 500,00 руб.;  2020 год – 561 500,00 руб.  За счет средств федерального бюджета в сумме **10 372 000,00 руб.** из них:  2014 год – 4 295 000,00 руб.;  2015 год – 6 077 000,00 руб.;  2016 год – 0,00 руб.;  2017 год – 0,00 руб.;  2018 год – 0,00 руб.;  2019 год – 0,00 руб.;  2020 год – 0,00 руб.  За счет средств краевого бюджета в сумме **44 388 844,00 руб.,** из них:  2014 год – 1 632 000,00 руб.;  2015 год – 1 989 530,00 руб.;  2016 год – 27 004 414,00 руб.;  2017 год – 9 047 900,00 руб.;  2018 год – 4 715 000,00 руб.;  2019 год – 0,00 руб.;  2020 год – 0,00 руб.  За счет средств районного бюджета в сумме **12 879 007,73 руб.,** из них:  2014 год – 4 321 059,29 руб.;  2015 год – 4 699 084,05 руб.;  2016 год – 790 679,30 руб.;  2017 год – 1 198 684,79 руб.;  2018 год – 746 500,00 руб.;  2019 год – 561 500,00 руб.;  2020 год – 561 500,00 руб.  За счет средств бюджета поселений в сумме **43 633,00 руб.,** из них:  2014 год – 14 470,00 руб.;  2015 год – 14 470,00 руб.;  2016 год – 14 693,00 руб.;  2017 год – 0,00 руб.;  2018 год – 0,00 руб.;  2019 год – 0,00 руб.;  2020 год – 0,00 руб.  За счет внебюджетных источников в сумме **9 424 650,00 руб.,** из них:  2014 год – 0,00 руб.;  2015 год – 0,00 руб.;  2016 год – 9 424 650,00 руб.;  2017 год – 0,00 руб.;  2018 год – 0,00 руб.;  2019 год – 0,00 руб.;  2020 год – 0,00 руб. | Общий объем ассигнований на реализацию программы составляет  **77 108 134,43 руб.,** в том числе:  Объем финансирования по годам реализации муниципальной программы:  2014 год – 10 262 529,29 руб.;  2015 год – 12 780 084,05 руб.;  2016 год – 37 234 436,30 руб.;  2017 год – 10 246 584,79 руб.;  2018 год – 5 461 500,00 руб.;  2019 год – 561 500,00 руб.;  2020 год – 561 500,00 руб.  За счет средств федерального бюджета в сумме **10 372 000,00 руб.** из них:  2014 год – 4 295 000,00 руб.;  2015 год – 6 077 000,00 руб.;  2016 год – 0,00 руб.;  2017 год – 0,00 руб.;  2018 год – 0,00 руб.;  2019 год – 0,00 руб.;  2020 год – 0,00 руб.  За счет средств краевого бюджета в сумме **44 388 844,00 руб.,** из них:  2014 год – 1 632 000,00 руб.;  2015 год – 1 989 530,00 руб.;  2016 год – 27 004 414,00 руб.;  2017 год – 9 047 900,00 руб.;  2018 год – 4 715 000,00 руб.;  2019 год – 0,00 руб.;  2020 год – 0,00 руб.  За счет средств районного бюджета в сумме **12 879 007,73 руб.,** из них:  2014 год – 4 321 059,29 руб.;  2015 год – 4 699 084,05 руб.;  2016 год – 790 679,30 руб.;  2017 год – 1 198 684,79 руб.;  2018 год – 746 500,00 руб.;  2019 год – 561 500,00 руб.;  2020 год – 561 500,00 руб.  За счет средств бюджета поселений в сумме **43 633,00 руб.,** из них:  2014 год – 14 470,00 руб.;  2015 год – 14 470,00 руб.;  2016 год – 14 693,00 руб.;  2017 год – 0,00 руб.;  2018 год – 0,00 руб.;  2019 год – 0,00 руб.;  2020 год – 0,00 руб.  За счет внебюджетных источников в сумме **9 424 650,00 руб.,** из них:  2014 год – 0,00 руб.;  2015 год – 0,00 руб.;  2016 год – 9 424 650,00 руб.;  2017 год – 0,00 руб.;  2018 год – 0,00 руб.;  2019 год – 0,00 руб.;  2020 год – 0,00 руб. |

По муниципальной программе «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитием предпринимательства Шарыповского района» бюджетные ассигнования остаются без изменений.

В соответствии с п. 4.3. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формирования и реализации» утвержденного Постановлением администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п (в ред. от 05.12.2016 № 535-п) ответственный исполнитель муниципальной программы может дополнить муниципальную программу иной информацией (в том числе в форме приложений), необходимой для реализации муниципальной программы вносятся в муниципальную программу следующие изменения.

В связи с тем, что целевой показатель муниципальной программы «Доля доходов от использования земельно – имущественного комплекса в общем объеме неналоговых доходов районного бюджета» по результатам отчета о ходе реализации муниципальной программы за 1 полугодие 2018 года признан неэффективным (таблица 2), не отражающим фактическое исполнение плана по доходам от использования земельно – имущественного комплекса, в предлагаемой редакции проекта паспорта муниципальной программы целевой показатель муниципальной программы излагается в новой редакции «Исполнения плана по доходам от использования земельно – имущественного комплекса».

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | Ед. изм. | 2017 год | | Неисполнение показателя | 1 полугодие 2018 года | | Неисполнение показателя |
| план | факт | план | факт |
| Целевой показатель 1 «Доля доходов от использования земельно – имущественного комплекса в общем объеме неналоговых доходов районного бюджета» | % | 74,00 | 71,86 | - 2,14 | 74,00 | 37,65 | - 36,35 |
| Увеличение поступлений в бюджет в виде доходов за счет эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом | % | 2,5 | - 24,02 | -26,52 | 2,5 | - 15,72 | - 18,22 |
| Увеличение доли доходов от использования земельных ресурсов в общем объеме неналоговых доходов районного бюджета | % | 1,1 | - 5,5 | - 6,6 | 1,1 | - 11,48 | - 12,58 |

Как видно из выше приведенной таблицы наблюдается снижение целевого показателя «Доля доходов от использования земельно – имущественного комплекса в общем объеме неналоговых доходов районного бюджета» на 36,35%.

**Анализ поступления неналоговых доходов в консолидированный бюджет Шарыповского района за 1 полугодие 2018 года**

Таблица 3

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утвержденный план на 2018 год | Фактическое исполнение за 1 полугодие 2018 года | Отклонение | % откл. |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности,** в том числе: | **11 233 794,00** | **7 790 091,93** | **- 3 443 702,07** | **69,34** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 8 470 000,00 | 6 379 669,01 | - 2 090 330,99 | 75,32 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи на заключение аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) | 1 860 560,00 | 888 785,08 | - 971 774,92 | 47,22 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную казну) за исключением земельных участков) | 903 234,00 | 521 637,84 | - 381 596,16 | 57,75 |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** | **3 263 600,00** | **6 972 721,05** | **+ 3 709 121,02** | **213,65** |
| Доходы от продажи квартир | 1 633 600,00 | 566 359,42 | - 1 067 240,58 | 34,67 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 130 000,00 | 610 000,00 | + 480 000,00 | 469,23 |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности | 1 500 000,00 | 5 796 361,63 | + 4 296 361,63 | 386,42 |

По итогам поступления неналоговых доходов в консолидированный бюджет Шарыповского района за 1 полугодие 2018 года доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности не исполнены в сумме 3 443 702,07 руб. (30,66%).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов увеличились в сумме 3 709 121,02 руб. (113,35%). Данный вид доходов перевыполнен в основном за счет продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности на 286,42%, что в сумме составляет 4 296 361,63 руб.

Имеется задолженность перед районным бюджетом по доходам от распоряжения объектами муниципальной собственности и земельными участками, также имеется просроченная задолженность по договорам аренды земельных участков. Специалистами администрации Шарыповского района ведется слабый контроль и работа с арендаторами муниципального имущества и земельными участками.

На основании вносимых изменений данные целевого показателя «Доля доходов от использования земельно – имущественного комплекса в общем объеме неналоговых доходов районного бюджета» дополнены за период 2013 – 2017 годов фактическими значениями и показаниями, на плановый период 2018 – 2030 годов плановыми назначениями.

**Анализ показателей муниципальной программы за 2013-2018 годы (%)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 год | | 2014 год | | 2015 год | | 2016 год | | 2017 год | | 1 полугодие 2018 года | |
| план | факт | план | факт | план | факт | план | факт | план | факт | план | факт |
| Доля доходов от использования земельно – имущественного комплекса в общем объеме неналоговых доходов районного бюджета | 42,7 | 58,2 | 72,0 | 73,64 | 73,0 | 73,34 | 74,0 | 77,19 | 74,0 | 71,86 | 74,0 | 37,65 |
| Увеличение поступлений в бюджет в виде доходов за счет эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом | 0,9 | 0,9 | 2,9 | 13,8 | 0,5 | 2,69 | 1,1 | 1,38 | 1,1 | -5,5 | 1,1 | -11,48 |
| Увеличение доли доходов от использования земельных ресурсов в общем объеме неналоговых доходов районного бюджета | 2,5 | 2,5 | 2,5 | 12,98 | 2,5 | 7,02 | 2,5 | 2,83 | 2,5 | -24,02 | 2,5 | -15,72 |

По подпрограмме 1 «Управление и распоряжение муниципальным имуществом Шарыповского района» бюджетные ассигнования остаются без изменений, происходит перераспределение бюджетных ассигнований:

- уменьшение в сумме 46 710,00 руб. по мероприятию 1.1. «Изготовление технической документации объектов недвижимости, постановка их на кадастровый учет, в том числе автодорог общего пользования местного значения» в связи с отсутствием необходимости проведения работ;

- уменьшение в сумме 9 166,66 руб. по мероприятию 1.2. «Проведение рыночной оценки муниципального имущества» в связи с отсутствием необходимости проведения работ;

- увеличение в сумме 55 876,66 руб. по мероприятию 1.3. «Содержание муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования Шарыповский район» в связи с необходимостью проведения работ по страхованию 3-х гидротехнических сооружений.

В связи с тем, что значение показателя результативности «Увеличение поступлений в бюджет в виде доходов за счет эффективного управления и распоряжения муниципального имущества» подпрограммы 1 по результатам отчета о ходе реализации муниципальной программы за 1 полугодие 2018 года является неэффективным (снижение на 18,22%), и не отражает фактическое исполнение плана по доходам от использования муниципального имущества, данный целевой показатель муниципальной программы излагается в новой редакции «Собираемость от арендной платы за муниципальное имущество».

По подпрограмме 2 «Эффективное управление и распоряжение земельными ресурсами Шарыповского района» бюджетные ассигнования остаются без изменений, происходит перераспределение бюджетных ассигнований:

- увеличение в сумме 57 500,00 руб. по мероприятию 1.1. «Проведение работ по формированию и постановке на государственный кадастровый учет земельных участков»;

- уменьшение в сумме 52 500,00 руб. по мероприятию 1.2. «Проведение работ по определению рыночной стоимости земельных участков и рыночной стоимости права аренды земельных участков» в связи с отсутствием необходимости проведения работ по определению рыночной стоимости права аренды земельных участков, отсутствием заявок на проведение аукционов на право заключения договоров аренды;

- уменьшение в сумме 5 000,00 руб. по мероприятию 1.3. «Мероприятия по информационному обеспечению населения о наличии земельных участков для передачи их в аренду, в собственность за плату» в связи с изменением действующего законодательства в части размещения информационных материалов в СМИ, и отсутствия необходимости в финансировании.

В связи с тем, что значение показателя результативности «Увеличение доли доходов от использования земельных ресурсов в общем объеме неналоговых доходов районного бюджета» подпрограммы 2 по результатам отчета о ходе реализации муниципальной программы за 1 полугодие 2018 года является неэффективным (снижение на 12,58%), и не отражает фактическое исполнение плана по доходам от использования земельных ресурсов района, данный целевой показатель исключается из муниципальной программы и дополняется новыми показателями «Собираемость от арендной платы за земельные участки» и «Погашением задолженности прошлых лет по арендной плате за земельные участки».

По подпрограмме 3 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Шарыповском районе» бюджетные ассигнования остаются без изменений, происходит перераспределение бюджетных ассигнований:

- уменьшение в сумме 22 000,00 руб. по мероприятию 1.2. «Субсидии вновь созданным субъектам малого предпринимательства на возмещение части расходов, связанных с приобретением и созданием основных средств и началом предпринимательской деятельности»;

- увеличение в сумме 215 000,00 руб. по мероприятию 1.3. «Субсидии субъектам социального предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением и созданием основных средств»;

- уменьшение в сумме 134 000,00 руб. по мероприятию 1.4. «Субсидии субъектам малого предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с осуществлением деятельности в области ремесел, народных художественных промыслов, сельского или экологического туризма»;

- увеличение в сумме 80 000,00 руб. по мероприятию 1.5. «Субсидии субъектам малого или среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с развитием торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения района за счет средств районного бюджета»;

- уменьшение в сумме 125 000,00 руб. по мероприятию 1.6. «Субсидии субъектам малого или среднего предпринимательства, на возмещение части затрат, связанных с осуществлением деятельности в приоритетных отраслях экономики района, связанных с развитием сельского хозяйства, рыбоводства, туристической деятельностью за счет средств районного бюджета»;

- уменьшение в сумме 14 000,00 руб. по мероприятию 1.7. «Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взнос (аванса) при заключении договоров лизинга оборудования, с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров, работ, услуг».

Проект Постановления разработан и составлен в соответствии с бюджетным законодательством и нормативно правовыми актами.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает администрации Шарыповского района внести изменения и принять проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 840-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитием предпринимательства Шарыповского района» (в ред. от 24.11.2017 № 772-п, от 08.02.2018 № 87-п, от 10.05.2018 № 336-п, от 19.06.2018 № 445-п, от 13.08.2018 № 574-п).

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт