

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Шарыповского района»

22 ноября 2018 год № 141

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р) и в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно-счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно-правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно-счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29.

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Шарыповского района» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 21 ноября 2018 года. Разработчиком данного проекта муниципальной программы является муниципальное казенное учреждение «Управление культуры и муниципального архива Шарыповского района».

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановление администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формировании и реализации» (в ред. от 29.06.2015 № 407-п, от 05.12.2016 № 585-п);

- распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района» (в ред. от 29.07.2014 № 293а-р, от 01.08.2017 № 283-р, от 08.05.2018 № 171-р).

*Подпрограммами муниципальной программы* являются:

- подпрограмма 1 «Сохранение культурного наследия и поддержка народного творчества»;

- подпрограмма 2 «Обеспечение условий реализации программы».

- подпрограмма 3 «Развитие архивного дела в Шарыповском районе».

*Отдельные мероприятия* муниципальной программы:

1. Проведение культурно – массовых мероприятий на территории Шарыповского района.

*Цель муниципальной программы* - создание условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала населения Шарыповского района.

*Задачи муниципальной программы:*

1. Сохранение и эффективное использование культурного наследия Шарыповского района и развитие народного творчества.
2. Создание условий для устойчивого развития отрасли «культура.
3. Обеспечение сохранности архивных документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, хранящихся в муниципальном архиве Шарыповского района.
4. Создание условий для участия населения в культурной жизни.

Мероприятие проведено 22 ноября 2018 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в приложение к Постановлению администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Шарыповского района»;

- паспорт муниципальной программы «Развитие культуры Шарыповского района»;

- проект Решения Шарыповского районного Совета депутатов «О районном бюджета на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов».

Реализация основных направлений развития сферы культуры Шарыповского района позволит создать условия для эффективной интеграции отрасли «Культура» в процессе повышения качества жизни граждан, сохранения социальной стабильности, обеспечения устойчивого социально – экономического развития Шарыповского района.

Муниципальная программа «Развитие культуры Шарыповского района» разработана с целью развития системы программно – целевого управления.

В целях преодоления сложившихся в сфере культуры района противоречий необходимо сосредоточить усилия на повышении доступности, качества и обеспечении многообразия культурных услуг, продолжить модернизацию и развитие существующей инфраструктуры, внедрение информационных технологий, укрепление кадрового потенциала отрасли, формирование положительного образа района, исходя из критериев наиболее полного удовлетворения потребностей населения, сохранения и приумножения культурного потенциала района.

Успешность и эффективность реализации Программы зависит от внешних и внутренних факторов. В числе рисков, которые могут создать препятствия для достижения заявленной в Программе цели, следует отметить следующие.

Финансовые риски – возникновение бюджетного дефицита может повлечь сокращение или прекращение программных мероприятий и не достижение целевых по ряду показателей (индикаторов) реализации Программы.

Административные и кадровые риски – неэффективное управление Программой, дефицит квалификационных кадров в отрасли «культура» может привести к нарушению планируемых сроков реализации Программы, выполнению её цели и задач, не достижению плановых значений показателей, снижению эффективности работы учреждений культуры и качества предоставляемых услуг.

Ограничению вышеуказанных рисков будет способствовать определение приоритетов для первоочередного финансирования, ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, формирование эффективной системы управления и контроля за реализацией Программы, обеспечение притока квалифицированных кадров, переподготовки и повышения квалификации работников.

Приоритеты и цели социально – экономического развития в сфере культуры Шарыповского района определены в соответствии со следующими стратегическими документами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края, Шарыповского района:

- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

- Закон Красноярского края от 28.06.2007 № 2-190 «О культуре»;

- План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» утвержденным Постановлением администрации Шарыповского района от 27.06.2013 № 466-п;

- стратегия развития культурной политики Шарыповского района до 2020 года утвержденной Решением Шарыповского районного Совета депутатов от 28.04.2011 № 15/147р.

Планируемое финансирование программы составляет на общую сумму 169 266,05 тыс. руб., в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| года | краевой бюджет | районный бюджет | бюджет поселений | внебюджетные источники | **итого** |
| 2019 год | 31,10 | 39 548,35 | 17 908,00 | 273,50 | **57 762,95** |
| 2020 год | 31,10 | 37 536,95 | 17 908,00 | 273,50 | **55 751,55** |
| 2021 год | 31,10 | 37 536,95 | 17 908,00 | 273,50 | **55 751,55** |
| **итого** | **93,30** | **114 622,25** | **53 724,00** | **820,50** | **169 266,05** |

На реализацию *подпрограммы 1 «Сохранение культурного наследия и поддержка народного творчества»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы 1 составит на общую сумму 144 106,82 тыс.руб., в том числе:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование ГРБС | Раздел, подраздел | Расходы (тыс. руб.) | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1 | Районный бюджет | 08 01 | 30525,04 | 29518,64 | 29518,64 |
| 2 | Федеральный бюджет | 08 01 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 3 | Внебюджетные источники | 08 01 | 273,50 | 273,50 | 273,50 |
| 4 | Бюджеты поселений | 08 01 | 17 908,00 | 17 908,00 | 17 908,00 |
|  | **Всего** |  | **48 706,54** | **47 700,14** | **47 700,14** |

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Число участников клубных формирований | чел | 2 322,00 | 2 321,00 | 2 321,00 |
| среднее число книговыдач в расчете на 1 тыс. человек населения | экз. | 16,00 | 16,10 | 16,10 |
| количество посетителей библиотек в расчете на 1 тыс. человек населения | чел. | 6,0 | 6,0 | 6,0 |
| Число клубных формирований на 1 тыс. человек населения | ед | 14,51 | 14,51 | 14,51 |
| Число участников клубных формирований для детей в возрасте до 14 лет включительно | чел | 1 151,00 | 1 151,00 | 1 151,00 |

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать:

- обеспечению прав населения района на свободный доступ к информации и культурным ценностям;

- повышению уровня комплектования библиотечных фондов;

- повышению качества и доступности библиотечных услуг;

- расширению разнообразия библиотечных услуг;

- росту востребованности услуг библиотек у населения района.

- создание благоприятной культурной среды для воспитания и развития личности, формирования у жителей позитивных установок;

- обеспечение культурного обслуживания населения с учетом культурных интересов и потребностей различных социально-возрастных групп;

- созданию условий для культурно-творческой деятельности, эстетического и художественного воспитания населения;

- обеспечению доступности услугами организаций культуры, находящихся в ведении Учреждения, для населения;

- сохранению и пропаганде культурно-исторического наследия;

- обеспечению эффективной работы подведомственных организаций культуры.

Субсидии муниципальному бюджетному учреждению культуры «Муниципальная библиотечная система» (далее - МБУ «МБ» Шарыповского района) на выполнение муниципального задания составят 36 008,87 тыс. рублей, в том числе: 2019 год – 12 230,69 тыс. рублей, 2020 год –11 889,09 тыс. рублей, 2021 год – 11 889,09 тыс. рублей.

Субсидии муниципальному бюджетному учреждению культуры «Муниципальная библиотечная система» на выполнение муниципального задания составят в сумме 107 277,45 тыс. руб. в том числе:

2019 год в сумме 36 202,35 тыс. руб.,

2020 год в сумме 35 537,55 тыс. руб.,

2021 год в сумме 35 537,55 тыс. руб.

Муниципальные услуги (работы) оказываемые (выполняемые) муниципальными учреждениями

| № п/п | Наименование муниципальной услуги (работы) | Потребители |
| --- | --- | --- |
|
| 1 | Библиотечное, библиографическое информационное обслуживание пользователей библиотеки | Физические лица |
| 2 | Формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности фондов библиотеки | в интересах общества |
| 3 | Организация и проведение культурно-массовых мероприятий | в интересах общества |
| 4 | Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества | в интересах общества |

Достижение показателей в 2019-2021 годах будет обеспечено за счет реализации следующих проектов и мероприятий.

За счет бюджетных средств МБУ «МБ» Шарыповского района планирует обслужить в 2019 году 87,180 тыс. человек;

- увеличить среднее число книговыдач в расчете на 1 тыс. человек населения до 16,1 тыс, экз;

- увеличить количество посетителей библиотек в расчете на 1 тыс. человек населения до 6 тыс. чел;

- увеличить количество библиографических записей, внесенных в электронных каталогах общедоступных библиотек района до 11 190 тыс. человек.

Повышению качества библиотечной услуги будет способствовать укрепление материально-технической базы районных библиотек, ежегодное обновление их книжных фондов. В результате за период 2019-2021 годов число удовлетворенных запросов читателей возрастет до 95 %, в режиме удаленного доступа количество обслуженных пользователей ежегодно будет возрастать на 5,5 % относительно предыдущего года.

В 2019-2021 годах планируется проведение более 850 массовых мероприятий по пропаганде книг, охват которыми, составит свыше 10 000 человек.

МБУК ЦКС Шарыповского района:

- число объектов культурного наследия федерального и регионального значения на территории Шарыповского района, информация о которых подготовлена для внесения в электронную базу данных единого государственного реестра объектов культурного наследия ( памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, составит 2 ед;

- число клубных формирований на 1 тыс. человек населения, составит 14,51 ед;

- увеличить число участников клубных формирований до 2 322 тыс. чел.

- увеличить число участников клубных формирований для детей в возрасте до 14 лет включительно до 1 151 тыс. чел.

На реализацию подпрограммы 2 «Обеспечение условий реализации программы» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов на сумму 17 775,09 тыс.руб., в том числе:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование ГРБС | Раздел, подраздел | Расходы (тыс. руб.) | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1 | Районный бюджет | 08 04 | 5 981,03 | 5 897,03 | 5 897,03 |
|  | **Всего** |  | **5 981,03** | **5 897,03** | **5 897,03** |

Расходы данной подпрограммы предусматриваются на решение задачи по созданию условий для устойчивого развития отрасли «культура». Средства будут направлены на создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| количество специалистов, повысивших квалификацию, прошедших переподготовку, обученных на семинарах и др. мероприятиях | чел. | 14 | 14 | 14 |
| своевременность утверждения и размещения муниципального задания на текущий финансовый год и плановый период | дней/откл. | 0 | 0 | 0 |
| своевременность согласования и размещения плана финансово- хозяйственной деятельности | дней/откл. | 0 | 0 | 0 |
| Суммарная оценка показателей качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств | балл | 87 | 88 | 88 |
| Удельные расходы тепловой энергии на снабжение муниципальных учреждений( в расчете на 1 кв метр общей площади) | гкал | 38,01 | 38,01 | 38,01 |

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать:

- повышению качества межведомственного и межуровневого взаимодействия;

- совершенствованию системы оплаты труда;

- повышению эффективности управления бюджетными средствами и использованию муниципального имущества в части вопроса реализации программы.

На реализацию отдельного мероприятия «Проведение культурно-массовых мероприятий на территории Шарыповского района» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 921,00 тыс.руб.:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование ГРБС | Раздел, подраздел | Расходы (тыс. руб.) | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1 | Районный бюджет | 08 04 | 921,00 | 0 | 0 |
|  | **Всего** |  | **921,00** | **0** | **0** |

Средства будут направлены на создание условий для участия населения в культурной жизни района: проведение культурно-досуговых мероприятий, фестивалей, смотров, конкурсов и различных выставок.

При реализации данного мероприятия будут достигнуты следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Количество организованных и проведенных культурно - досуговых мероприятий | ед. | 40 | 40 | 40 |

На реализацию подпрограммы 3 «Развитие архивного дела в Шарыповском районе» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в сумме 6 463,17 тыс.руб., в том числе:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование ГРБС | Раздел, подраздел | Расходы (тыс. руб.) | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1 | Районный бюджет | 0113 | 2 121,29 | 2 121,29 | 2 121,29 |
| 2 | Краевой бюджет | 0113 | 33,1 | 33,1 | 33,1 |
|  | **Всего** |  | **2 154,39** | **2 154,39** | **2 154,39** |

Расходы данной подпрограммы предусматриваются на решение задачи по обеспечению сохранности архивных документов Шарыповского района. Средства будут направлены на создание условий для сохранения, пополнения и эффективного использования архивных документов.

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Количество документов, включенных в состав Архивного фонда РФ | ед. | 14 470,0 | 14 470,0 | 14 470,0 |
| Доля архивных фондов, переведенных в электронную форму, в общем объеме архивных фондов | % | 0 | 0 | 0 |
| Уровень соответствия условий хранения архивных документов нормативным требованиям | % | 95 | 95 | 95 |

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать обеспечению прав населения района на свободный доступ к информации.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган предлагает администрации Шарыповского района принять проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского района «Развитие культуры Шарыповского района».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт