

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры»

27 ноября 2020 год № 120

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р, от 09.11.2017 № 19/197р) и в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно-счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно-правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно-счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29.

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 27 ноября 2020 года. Разработчиком данного проекта муниципальной программы является муниципальное казенное учреждение «Управление культуры и муниципального архива Шарыповского района».

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановление администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формировании и реализации» (в ред. от 29.06.2015 № 407-п, от 05.12.2016 № 535-п);

- распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района» (в ред. от 29.07.2014 № 293а-р, от 01.08.2017 № 283-р, от 08.05.2018 № 171-р, от 26.07.2019 № 236-р, от 14.09.2020 № 291-р).

*Подпрограммами муниципальной программы* являются:

- подпрограмма 1 «Сохранение культурного наследия»;

- подпрограмма 2 «Поддержка народного творчества»;

- подпрограмма 3 «Развитие архивного дела».

- подпрограмма 4 «Обеспечение условий реализации программы и прочие мероприятия».

*Цель муниципальной программы* - создание условий для развития и реализации стратигической роли культуры как фактора формирования духовно – нравственной, творческой, гармонично развитой личности.

*Задачи муниципальной программы:*

1. Сохранение исторического и культурного наследия округа как основы культурной и гражданской идентичности, фактора укрепления национального единства;
2. Обеспечение доступа населения округа к информации, культурным ценностям и участию в культурной жизни, создание условий для реализации творческого потенциала населения округа.
3. Обеспечение сохранности архивных документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, хранящихся в муниципальном архиве округа.
4. Создание условий для устойчивого развития отрасли «Культура».

Мероприятие проведено 27 ноября 2020 года.

Пунктом 1.1. проекта Постановления администрации Шарыповского района вносятся изменения в заголовок Постановления, слова «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского района» заменяются словами «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского муниципального округа».

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в приложение к Постановлению администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры»;

- паспорт муниципальной программы «Развитие культуры»;

- проект Решения Шарыповского окружного Совета депутатов «О бюджете округа на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов».

Муниципальная программа Шарыповского муниципального округа «Развитие культуры» излагается в новой редакции.

Реализация основных направлений развития сферы культуры Шарыповского муниципального округа позволит создать условия для эффективной интеграции отрасли «Культура» в процессе повышения качества жизни граждан, сохранения социальной стабильности, обеспечения устойчивого социально – экономического развития Шарыповского округа.

Муниципальная программа Шарыповского муниципального округа «Развитие культуры» разработана с целью развития системы программно – целевого управления.

В целях преодоления сложившихся в сфере культуры округа противоречий необходимо сосредоточить усилия на повышении доступности, качества и обеспечении многообразия культурных услуг, продолжить модернизацию и развитие существующей инфраструктуры, внедрение информационных технологий, укрепление кадрового потенциала отрасли, формирование положительного образа округа, исходя из критериев наиболее полного удовлетворения потребностей населения, сохранения и приумножения культурного потенциала района.

Успешность и эффективность реализации Программы зависит от внешних и внутренних факторов. В числе рисков, которые могут создать препятствия для достижения заявленной в Программе цели, следует отметить следующие.

Финансовые риски – возникновение бюджетного дефицита может повлечь сокращение или прекращение программных мероприятий и не достижение целевых по ряду показателей (индикаторов) реализации Программы.

Административные и кадровые риски – неэффективное управление Программой, дефицит квалификационных кадров в отрасли «культура» может привести к нарушению планируемых сроков реализации Программы, выполнению её цели и задач, не достижению плановых значений показателей, снижению эффективности работы учреждений культуры и качества предоставляемых услуг.

Ограничению вышеуказанных рисков будет способствовать определение приоритетов для первоочередного финансирования, ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, формирование эффективной системы управления и контроля за реализацией Программы, обеспечение притока квалифицированных кадров, переподготовки и повышения квалификации работников.

Планируемое финансирование программы на 2021 – 2023 годы составляет на общую сумму 236 786,10 тыс. руб., в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| года | краевой бюджет | бюджет округа | внебюджетные источники | **итого** |
| 2021 год | 460,20 | 77 792,00 | 276,50 | 78 528,70 |
| 2022 год | 460,20 | 78 392,00 | 276,50 | 79 128,70 |
| 2023 год | 460,20 | 78 392,00 | 276,50 | 79 128,70 |
| **итого** | **1 380,60** | **234 576,00** | **829,50** | **236 786,10** |

В результате реализации муниципальной программы планируется достигнуть следующих показателей:

- удельный вес населения, участвующего в платных культурно – досуговых мероприятиях проводимых учреждениями культуры, составит до 288%;

- доля оцифрованных заголовков единиц хранения, переведенных в электронный формат программного комплекса «Архивный фонд! )создание электронных описей), в общем количестве единиц хранения, хранящихся в муниципальном архиве округа, 100%;

- количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1 тыс. человек населения составит – 450 экз.;

- среднее число книговыдач в расчете на 1 000 человек населения – 16,10 экз.;

- количество посетителей библиотек на 1 000 человек населения – 6,60 ед.;

- обеспечить 100% долю архивных фондов, переведенных в электронную форму, в общем объеме архивных документов;

- количество посетителей учреждений культурно – досугового типа на 1000 человек населения – 11,39 человек;

- число клубных формирований на 1000 человек населения – 15,14 ед.;

- средняя численность участников клубных формирований (муниципальных домов культуры) в расчете на 1000 человек населения – 168 человек;

- число участников клубных формирований – 2361 человек;

- число участников клубных формирований для детей в возрасте до 14 лет включительно – 1274 человека;

- число участников культурно – досуговых мероприятий – 160 080 человек;

- количество специалистов, повысивших квалификацию, прошедших переподготовку, обученных на семинарах и других мероприятиях – 14 человек;

- доля библиотек, подключенных к сети Интернет, в общем количестве общедоступных библиотек – 100%;

- количество библиографических записей в электронных каталогах библиотек – 24150 тыс.ед.

На реализацию *подпрограммы 1 «Сохранение культурного наследия»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы 1 составит на общую сумму 53 147,67 тыс.руб., в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | бюджет округа | внебюджетные источники | **итого** |
| 2021 год | 421,70 | 17 157,86 | 3,00 | 17 582,56 |
| 2022 год | 421,70 | 17 357,86 | 3,00 | 17 782,56 |
| 2023 год | 421,70 | 17 357,86 | 3,00 | 17 782,56 |
| **итого** | **1 265,10** | **51 873,57** | **9,00** | **53 147,67** |

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать:

- обеспечению прав населения района на свободный доступ к информации и культурным ценностям;

- повышению уровня комплектования библиотечных фондов;

- повышению качества и доступности библиотечных услуг;

- расширению разнообразия библиотечных услуг;

- росту востребованности услуг библиотек у населения района.

- создание благоприятной культурной среды для воспитания и развития личности, формирования у жителей позитивных установок;

- обеспечение культурного обслуживания населения с учетом культурных интересов и потребностей различных социально-возрастных групп;

- созданию условий для культурно-творческой деятельности, эстетического и художественного воспитания населения;

- обеспечению доступности услугами организаций культуры, находящихся в ведении Учреждения, для населения;

- сохранению и пропаганде культурно-исторического наследия;

- обеспечению эффективной работы подведомственных организаций культуры.

На реализацию *подпрограммы 2 «Поддержка народного творчества»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы составит на общую сумму 154 116,10 тыс.руб., в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | бюджет округа | Внебюджетные источники | **итого** |
| 2021 год | 50 664,00 | 273,50 | 50 937,50 |
| 2022 год | 51 315,80 | 273,50 | 51 589,30 |
| 2023 год | 51 315,80 | 273,50 | 51 589,30 |
| **итого** | **153 295,60** | **820,50** | **154 116,10** |

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать:

- создание благоприятной культурной среды для воспитания и развития личности, формирования у жителей позитивных установок;

- обеспечение культурного обслуживания населения с учетом культурных интересов и потребностей различных социально-возрастных групп;

- созданию условий для культурно-творческой деятельности, эстетического и художественного воспитания населения;

- обеспечению доступности услугами организаций культуры, находящихся в ведении Учреждения, для населения;

- сохранению и пропаганде культурно-исторического наследия;

- обеспечению эфф4ективной работы подведомственных организаций культуры.

На реализацию *подпрограммы 3 «Развитие архивного дела»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы составит на общую сумму 4 498,50 тыс.руб., в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | бюджет округа | **итого** |
| 2021 год | 38,50 | 1 562,20 | 1 600,70 |
| 2022 год | 38,50 | 1 410,40 | 1 448,90 |
| 2023 год | 38,50 | 1 410,40 | 1 448,90 |
| **итого** | **115,50** | **4 383,00** | **4 498,50** |

Расходы по подпрограмме 3 «Развитие архивного дела» предусматриваются на решение задачи по обеспечению сохранности архивных документов. Средства будут направлены на создание условий для сохранения, пополнения и эффективного использования архивных документов.

На реализацию *подпрограммы 4* *«Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»* предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов на сумму 25 023,83 тыс.руб., в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | бюджет округа | **итого** |
| 2021 год | 0,00 | 8 407,94 | 8 407,94 |
| 2022 год | 0,00 | 8 307,94 | 8 307,94 |
| 2023 год | 0,00 | 8 307,94 | 8 307,94 |
| **итого** | **0,00** | **25 023,83** | **25 023,83** |

Расходы данной подпрограммы предусматриваются на решение задачи по созданию условий для устойчивого развития отрасли «Культура». Средства будут направлены на создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать:

- повышению качества межведомственного и межуровневого взаимодействия;

- совершенствованию системы оплаты труда;

- повышению эффективности управления бюджетными средствами и использованию муниципального имущества в части вопроса реализации программы.

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать обеспечению прав населения округа на свободный доступ к информации.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган предлагает Администрации Шарыповского района принять проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 843-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт