

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект постановления администрации Шарыповского муниципального округа «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского муниципального округа от 17.06.2021 № 457-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского муниципального округа «Развитие культуры» (в ред. от 28.07.2022)

21 ноября 2022 год № 51

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского муниципального округа Красноярского края на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского окружного Совета депутатов от 14.12.2021 № 5-32р «Об утверждении Положения о Контрольно – счетном органе Шарыповского муниципального округа Красноярского края» и в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно – счетного органа Шарыповского муниципального округа Красноярского края СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово – экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского окружного Совета депутатов и нормативно – правовых актов по бюджетно – финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно – счетного органа Шарыповского муниципального округа Красноярского края от 25.01.2021 № 03.

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Шарыповского муниципального округа «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского муниципального округа от 17.06.2021 № 457-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского муниципального округа «Развитие культуры» (в ред. от 28.07.2022) направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского муниципального округа Красноярского края 17 ноября 2022 года. Разработчиком данного проекта Программы является муниципальное казенное учреждение «Управление культуры, молодежной политики и муниципального архива» Шарыповского муниципального округа.

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

постановление администрации Шарыповского муниципального округа от 13.04.2021 № 288-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского муниципального округа, их формирования и реализации» (в ред. от 22.07.2022);

- распоряжение администрации Шарыповского муниципального округа от 21.07.2021 № 374-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского муниципального округа» (в ред. от 03.08.2022).

Мероприятие проведено 18-21 ноября 2022 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского муниципального округа Красноярского края были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шарыповского муниципального округа «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского муниципального округа от 17.06.2021 № 457-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского муниципального округа «Развитие культуры» (в ред. от 28.07.2022);

- паспорт муниципальной программы «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры».

Муниципальная программа Шарыповского муниципального округа «Развитие культуры» излагается в новой редакции.

Исполнитель муниципальной программы муниципальное казенное учреждение «Управление культуры, молодежной политики и муниципального архива» Шарыповского муниципального округа.

Соисполнитель муниципальной программы отсутствуют.

*Подпрограммами муниципальной программы* являются:

- подпрограмма 1 «Сохранение культурного наследия»;

- подпрограмма 2 «Поддержка народного творчества»;

- подпрограмма 3 «Развитие архивного дела».

- подпрограмма 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия».

*Цель муниципальной программы* - создание условий для реализации стратегической роли культуры как фактора формирования духовно-нравственной, творческой, гармонично развитой личности, повышение востребованности услуг организаций культуры.

*Задачи муниципальной программы:*

1. Сохранение исторического и культурного наследия округа как основы культурной и гражданской идентичности, фактора укрепления национального единства.
2. Обеспечение доступа населения округа к культурным благам и участию в культурной жизни, создание условий для реализации творческого потенциала населения округа.
3. Обеспечение сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, хранящихся в муниципальном архиве округа.
4. Создание условий для устойчивого развития культуры округа.

Шарыповский муниципальный округ обладает богатым культурным потенциалом, обеспечивающим населению широкий доступ к культурным ценностям, информации и знаниям. Услуги населению оказывают библиотеки, учреждения культурно-досугового типа. Образовательные организации в области культуры обеспечивают предоставление жителям округа дополнительное образование, а также предпрофессиональное образование.

В целях преодоления сложившихся в сфере культуры округа противоречий необходимо сосредоточить усилия на повышении доступности, качества и обеспечении многообразия культурных услуг, продолжить модернизацию и развитие существующей инфраструктуры, внедрение информационных технологий, укрепление кадрового потенциала, формирование положительного образа округа для наиболее полного удовлетворения потребностей населения, сохранения и приумножения культурного потенциала Шарыповского муниципального округа.

Успешность и эффективность реализации программы зависит от внешних и внутренних факторов. В числе рисков, которые могут создать препятствия для достижения заявленной в ррограмме цели, следует отметить следующие.

Финансовые риски – увеличение бюджетного дефицита может повлечь сокращение или прекращение программных мероприятий и не достижение целевых по ряду показателей (индикаторов) реализации программы.

Административные и кадровые риски – неэффективное управление программой, дефицит высококвалифицированных кадров в сфере культуры и архивного дела может привести к нарушению планируемых сроков реализации программы, невыполнению её цели и задач, недостижению плановых значений показателей, снижению эффективности работы учреждений культуры и качества предоставляемых услуг.

Ограничению вышеуказанных рисков будет способствовать определение приоритетов для первоочередного финансирования, ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий программы, формирование эффективной системы управления и контроля за реализацией программы, обеспечение притока квалифицированных кадров, переподготовки и повышения квалификации работников.

На реализацию муниципальной программы планируется финансирование программных мероприятий на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы на общую сумму 292 381,65 тыс. руб., в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| года | краевой бюджет | бюджет  округа | внебюджетные источники | **итого** |
| 2023 год | 847,10 | 98 241,45 | 439,10 | **99 527,65** |
| 2024 год | 847,10 | 95 280,65 | 439,10 | **96 566,85** |
| 2025 год | 567,40 | 95 280,65 | 439,10 | **96 287,15** |
| **итого** | **2 261,60** | **288 802,75** | **1 317,30** | **292 381,65** |

Реализация программы:

- позволит расширить доступ населения к знаниям, информации и культурным ценностям, в том числе путем развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, выровнять условия доступности услуг для жителей округа;

- обеспечит использование исторического и культурного наследия в целях воспитания и образования подрастающего поколения, поддержку всех форм творческой самореализации личности, широкое вовлечение граждан в культурную деятельность, включение профессиональных сообществ, союзов и общественных организаций в сфере культуры в реализацию государственной культурной политики;

- создаст условия для дальнейшей модернизации учреждений культуры, муниципального архива, что, в конечном счете, будет способствовать реализации стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания для формирования гармонично развитой личности, укрепления единства российского общества и гражданской идентичности.

В результате своевременной и в полном объеме реализации программы:

- число посещений учреждений культуры, составит 869,82 тыс.чел. в 2030 году;

- удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, составит 288% в 2030 году;

- доля оцифрованных заголовков единиц хранения, переведенных в электронный формат программного комплекса «Архивный фонд» (создание электронных описей), в общем количестве единиц хранения, хранящихся в муниципальном архиве округа - 100% в 2030 году.

На реализацию *подпрограммы 1 «Сохранение культурного наследия»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы 1 составит на общую сумму 67 060,75 тыс. руб., в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | бюджет округа | внебюджетные источники | **итого** |
| 2023 год | 801,80 | 22 182,57 | 3,00 | **22 987,37** |
| 2024 год | 801,80 | 21 371,74 | 3,00 | **22 176,54** |
| 2025 год | 522,10 | 21 371,74 | 3,00 | **21 896,84** |
| **итого** | **2 125,70** | **64 926,05** | **9,00** | **67 060,75** |

Целью подпрограммы является сохранение исторического и культурного наследия Красноярского края как основы культурной и гражданской идентичности, фактора укрепления национального единства.

В рамках подпрограммы решаются следующие задачи:

- создание рабочей группы по сохранности объектов культурного наследия федерального и регионального значения, находящихся в собственности округа, и обеспечение мер по государственной охране объектов культурного наследия федерального и регионального значения, расположенных на территории округа;

- развитие библиотечного дела.

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| Количество сохраненных объектов | ед. | 5 | 6 | 7 |
| Количество посещений библиотек | тыс. чел. | 119,39 | 139,29 | 179,08 |

Ожидаемые результаты:

- наличие полной информации о каждом объекте культурного наследия;

-удовлетворительное состояние и повышение доступности объектов культурного наследия, их рациональное использование и интеграция в социально-экономическую и культурную жизнь округа;

- обеспечение прав населения округа на свободный доступ к знаниям, информации, культурным ценностям;

- повышение уровня комплектования библиотечных фондов;

- повышение качества и доступности библиотечных услуг в округе;

- рост востребованности услуг библиотек населением округа.

На реализацию *подпрограммы 2 «Поддержка народного творчества»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы на общую сумму 190 604,13 тыс. руб., в том числе:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | бюджет округа | Внебюджетные источники | **итого** |
| 2023 год | 63 926,81 | 436,10 | **64 362,91** |
| 2024 год | 62 684,51 | 436,10 | **63 120,61** |
| 2025 год | 62 684,51 | 436,10 | **63 120,61** |
| **итого** | **189 295,83** | **1 308,30** | **190 604,13** |

Целью подпрограммы является обеспечение доступа населения округа к культурным благам и участию в культурной жизни, создание условий для реализации творческого потенциала населения округа.

В рамках подпрограммы решаются следующие задачи:

- сохранение и развитие традиционной народной культуры;

- организация и проведение культурных мероприятий;

- развитие добровольческой (волонтерской) деятельности в области художественного творчества, культуры, искусства.

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| Количество посетителей учреждений культурно-досугового типа | тысчел. | 228,54 | 266,63 | 342,81 |
| Число участников клубных формирований | чел. | 2 373 | 2 373 | 2 373 |
| Количество организованных и проведенных культурно-массовых мероприятий | ед. | 40 | 40 | 40 |
| Количество граждан, принимающих участие в добровольческой (волонтерской) деятельности в области художественного творчества, культуры, искусства в рамках национального проекта "Культура" (нарастающий итог) | чел. | 45 | 45 | 45 |

В результате реализации мероприятий подпрограммы планируется достигнуть следующих результатов:

- развитие исполнительских искусств;

- высокий уровень сохранности и эффективности использования объектов нематериального культурного наследия округа;

- высокий уровень качества и доступности культурно-досуговых услуг;

- рост вовлеченности всех групп населения в активную творческую деятельность;

- создание условий для доступа к произведениям кинематографии;

- рост количества качественных российских фильмов в кинопрокате;

- повышение уровня проведения культурных мероприятий.

На реализацию *подпрограммы 3 «Развитие архивного дела»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы на общую сумму 4 929,30тыс. руб., в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | бюджет округа | **итого** |
| 2023 год | 45,30 | 1 597,80 | **1 643,10** |
| 2024 год | 45,30 | 1 597,80 | **1 643,10** |
| 2025 год | 45,30 | 1 597,80 | **1 643,10** |
| **итого** | **135,90** | **4 793,40** | **4 929,30** |

Целью подпрограммы является обеспечение сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, хранящихся в муниципальном архиве округа.

В рамках подпрограммы решаются следующие задачи:

- формирование современной информационно-технологической инфраструктуры архива, перевод архивных фондов в электронную форму;

- сохранение, пополнение и эффективное использование архивных документов.

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| Доля архивных документов, переведенных в электронную форму, в общем объеме архивных фондов архива | % | 100,00 | 100,00 | 100,00 |

В результате реализации мероприятий подпрограммы планируется достигнуть следующих результатов:

- обеспечение сохранности архивных документов, формирование на их основе автоматизированных информационных ресурсов, способствующих расширению доступа к архивной информации широкого круга пользователей и обеспечению их законных прав и интересов на получение ретроспективной информации.

На реализацию *подпрограммы 4* *«Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы за счет средств бюджета округа на общую сумму 29 787,48 тыс. руб., в том числе:

2023 год в сумме 10 534,26 тыс. руб.;

2024 год в сумме 9 626,61 тыс. руб.;

2025 год в сумме 9 626,61 тыс. руб.

Целью подпрограммы является создание условий для устойчивого развития культуры округа.

Расходы данной подпрограммы предусматриваются на решение задачи по созданию условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| Количество специалистов, повысивших квалификацию, прошедших переподготовку, обученных на семинарах и других мероприятиях | чел. | 7 | 14 | 14 |
| Суммарная оценка показателей качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, не менее | балл | 100,00 | 100,00 | 100,00 |
| Своевременность утверждения и размещения плана финансово-хозяйственной деятельности | дней/откл. | 0 | 0 | 0 |
| Своевременность утверждения и размещения муниципального задания на текущий финансовый год и плановый период | дней/откл. | 0 | 0 | 0 |
| Доля библиотек, подключенных к сети Интернет, в общем количестве общедоступных библиотек | % | 100,00 | 100,00 | 100,00 |
| Доля учреждений культуры, имеющих сайт в сети Интернет, в общем количестве учреждений | % | 100,00 | 100,00 | 100,00 |

В результате реализации мероприятий подпрограммы планируется достигнуть следующих результатов:

- обеспечение эффективного управления кадровыми ресурсами в сфере культуры;

- повышение профессионального уровня работников, укрепление кадрового потенциала;

- создание условий для привлечения в сферу культуры высококвалифицированных кадров, в том числе молодых специалистов;

- повышение социального статуса и престижа творческих работников и работников культуры;

- увеличение количества учреждений культуры и образовательных организаций в области культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии;

- повышение качества и доступности муниципальных услуг, оказываемых учреждениями культуры и образовательными организациями в области культуры;

- повышение эффективности информатизации в отрасли культуры;

- повышение эффективности управления в сфере культуры, расходования бюджетных расходов, внедрение современных подходов бюджетного планирования;

- создание эффективной системы управления программой, реализация в полном объеме мероприятий программы, достижение ее целей и задач.

При проверке правильности планирования и составления муниципальной программы нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского муниципального округа Красноярского края предлагает администрации Шарыповского муниципального округа принять проект постановления администрации Шарыповского муниципального округа «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского муниципального округа от 17.06.2021 № 457-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского муниципального округа «Развитие культуры» (в ред. от 28.07.2022).

Председатель

КСО Шарыповского муниципального округа Г.В. Савчук