****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект постановления администрации Шарыповского муниципального округа «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского муниципального округа от 26.08.2021 № 636-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского муниципального округа «Управление муниципальными финансами»

08 ноября 2023 год № 46

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского муниципального округа Красноярского края на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского окружного Совета депутатов от 29.09.2021 № 17-136р «Об утверждении Положения о Контрольно – счетном органе Шарыповского муниципального округа Красноярского края», в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно – счетного органа Шарыповского муниципального округа Красноярского края СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово – экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского окружного Совета депутатов и нормативно – правовых актов по бюджетно – финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно – счетного органа Шарыповского муниципального округа Красноярского края от 25.01.2021 № 03 и приказом Контрольно – счетного органа Шарыповского муниципального округа Красноярского края от 31.10.2023 № 20 о проведении финансово – экономической экспертизы проектов муниципальных программ Шарыповского муниципального округа Краснояского края при планировании бюджета округа на очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы.

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Шарыповского муниципального округа «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского муниципального округа от 26.08.2021 № 636-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского муниципального округа «Управление муниципальными финансами» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского муниципального округа Красноярского края 07 ноября 2023 года. Разработчиком данного проекта Программы является Финансово – экономическое управление администрации Шарыповского муниципального округа.

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

постановление администрации Шарыповского муниципального округа от 13.04.2021 № 288-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского муниципального округа, их формирования и реализации» (в ред. от 22.07.2022, от 04.04.2023);

- распоряжение администрации Шарыповского муниципального округа от 21.07.2021 № 374-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского муниципального округа» (в ред. от 03.08.2022, от 23.08.2023 № 398-р).

Исполнитель муниципальной программы Финансово – экономическое управление администрации Шарыповского муниципального округа.

Соисполнитель муниципальной программы администрация Шарыповского муниципального округа.

Муниципальная программа Шарыповского муниципального округа «Управление муниципальными финансами» излагается в новой редакции.

Подпрограммы:

1. Организация и ведение бухгалтерского, бюджетного и налогового учетов и формирование отчетности централизованной бухгалтерией.
2. Обеспечение реализации муниципальной программы.

Целью муниципальной программы является повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами, бухгалтерского учета и бюджетной отчетности.

Задачами муниципальной программы является:

1. Повышение качества ведения бухгалтерского, бюджетного и налогового учетов, своевременное составление требуемой отчетности и предоставление её в порядке и сроки, установленные действующим законодательством.
2. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов бюджета округа.

Мероприятие проведено 08 ноября 2023 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского муниципального округа Красноярского края были проанализированы следующие материалы:

- проект постановления администрации Шарыповского муниципального округа «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского муниципального округа от 26.08.2021 № 636-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского муниципального округа «Управление муниципальными финансами»;

- проект паспорта муниципальной программы «Управление муниципальными финансами».

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы за счет средств бюджета округа составляет в сумме 123 966 730,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | Бюджет округа | **итого** |
| 2024 год | 0,00 | 41 336 910,00 | 41 336 910,00 |
| 2025 год | 0,00 | 41 314 910,00 | 41 314 910,00 |
| 2026 год | 0,00 | 41 314 910,00 | 41 314 910,00 |
| **итого** | **0,00** | **123 966 730,00** | **123 966 730,00** |

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развития социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Шарыповского муниципального округа.

За последние годы в муниципальном образовании проделана значительная работа по совершенствованию бюджетного процесса, повышению эффективности бюджетных расходов, внедрению новых технологий при формировании и исполнении бюджета.

Существуют ряд проблемных моментов, снижающих эффективность бюджетного процесса и в целом муниципального управления финансами, которые требуют первоочередного решения:

- ограниченность доходов бюджета округа, которая приводит к невозможности полного обеспечения финансирования всех получателей бюджетных средств;

- недостаточно высокий уровень организации муниципального финансового контроля;

- несоответствие современным требованиям уровня профессиональной подготовки работников органов местного самоуправления.

На осуществление муниципальной программы влияет множество экономических и социальных факторов, в связи с чем, имеются следующие риски, способные негативно повлиять на ход её реализации:

* основной риск для муниципальной программы – изменение федерального и краевого законодательства. В первую очередь данный риск влияет на формирование межбюджетных отношений между Красноярским краем и округом. Перераспределение расходных полномочий между краевым и местными бюджетами влечет за собой необходимость пересмотра распределения налоговых доходов, что не способствует построению стабильной и эффективной системы межбюджетных отношений;
* замедление темпов экономического развития. В данной ситуации возможно снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет округа и, как следствие, отсутствие возможности увеличения расходов бюджета округа, в связи с чем, заданные показатели результативности могут быть невыполненными.

Мерами по минимизации данных видов рисков служит проводимая в округе планомерная работа по обеспечению долгосрочной сбалансированности бюджета в рамках плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Шарыповского муниципального округа, который ежегодно утверждается Распоряжением администрации округа.

При реализации муниципальной программы к 2030 году планируется обеспечить достижение следующих результатов, способствующих достижению задач муниципальной программы:

отсутствие выявленных нарушений в области бухгалтерского, налогового, бюджетного учетов;

доля расходов бюджета округа, формируемых в рамках муниципальных программ, – не менее 95%;

своевременное составление проекта бюджета округа и отчета об исполнении бюджета округа;

поддержание рейтинга Шарыповского муниципального округа по качеству управления муниципальными финансами на уровне не ниже II степени качества;

повышение качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств.

На реализацию подпрограммы 1 «Организация и ведение бухгалтерского, бюджетного и налогового учетов и формирование отчетности централизованной бухгалтерией» объем бюджетных ассигнований за счет средств бюджета округа составляет в сумме 69 485 130,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Бюджет округа | **итого** |
| 2024 год | 23 161 710,00 | 23 161 710,00 |
| 2025 год | 23 161 710,00 | 23 161 710,00 |
| 2026 год | 23 161 710,00 | 23 161 710,00 |
| **итого** | **69 485 130,00** | **69 485 130,00** |

Бюджетные ассигнования будут направлены на повышение качества ведения бухгалтерского и бюджетного учета, своевременное составление требуемой отчетности и предоставление ее в порядке и сроки, установленные действующим законодательством.

Для достижения поставленной цели необходимо решить задачу по обеспечению качественной организации ведения бухгалтерского учета, составления, предоставления бухгалтерской отчетности в налоговые органы, внебюджетные органы, органы статистики, главным распорядителям, финансовому органу, взаимосвязанного их отражения в бухгалтерских регистрах.

При реализации подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

| Показатели | Ед. изм. | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Своевременность предоставления отчетности | Кол-во дней отклонения | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Соотношение количества проверок, в ходе которых выявлены нарушения в области бухгалтерского, налогового, бюджетного учетов по вине учреждения и по результатам которых применены штрафные санкции в обслуживаемых учреждениях к общему количеству проверок | % | Не более 5,0 | Не более 5,0 | Не более  5,0 | Не более  5,0 |

На реализацию подпрограммы 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы» предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств бюджета округа в сумме 54 481 600,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Бюджет округа | **итого** |
| 2024 год | 18 175 200,00 | 18 175 200,00 |
| 2025 год | 18 153 200,00 | 18 153 200,00 |
| 2026 год | 18 153 200,00 | 18 153 200,00 |
| **итого** | **54 481 600,00** | **54 481 600,00** |

Бюджетные ассигнования будут направлены на создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов бюджета округа.

Для достижения поставленной цели необходимо решить задачу по повышению качества планирования и управления муниципальными финансами, развитию программно-целевых принципов формирования бюджета, а также содействию совершенствованию кадрового потенциала Финансово-экономического управления администрации Шарыповского муниципального округа.

В Шарыповском муниципальном округе утверждено 12 муниципальных программ, охватывающие основные сферы деятельности органов администрации округа 10 утвержденных муниципальных программ подлежат реализации с 2021 года, 2 утвержденные муниципальные программы подлежат реализации с 2023 года. В 2024 году доля расходов бюджета округа, формируемых в рамках муниципальных программ Шарыповского муниципального округа составит 93% и сохранит свой показатель до 2026 года.

С 2019 года внедрен новый инструмент программно-целевого планирования – национальные проекты, достижение целей которых осуществляется путем реализации мероприятий федеральных и региональных проектов, предусмотренных в муниципальных программах округа.

Ключевыми направлениями в области повышения эффективности бюджетных расходов в Шарыповском муниципальном округе является:

- обеспечение оптимального объема расходов на муниципальное управление при формировании прогноза расходов бюджета Шарыповского муниципального округа на содержание органов местного самоуправления на очередной финансовый год и плановый период;

- проведение мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств;

- обеспечение исполнения бюджета округа;

- эффективное управление муниципальным долгом Шарыповского муниципального округа;

- организация и координация работы по размещению муниципальными учреждениями информации на официальном сайте в сети Интернет ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru/));

- повышение кадрового потенциала сотрудников путем направления их на профессиональную переподготовку, повышение квалификации, семинары, тренинги и другие обучающие мероприятия;

- автоматизация процесса планирования и исполнения бюджета округа;

- наполнение и поддержание в актуальном состоянии раздела «Бюджет для граждан» на официальном сайте Шарыповского муниципального округа;

- проведение публичной независимой экспертизы принимаемых решений в сфере финансов;

- в рамках цифровизации экономики Российской Федерации в округе ведется работа по наполнению государственной интегрированной информационной системы управления финансами «Электронный бюджет»;

- организация и проведение оценки налоговых расходов.

При реализации подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

| Показатели | Ед.изм. | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доля расходов бюджета округа, формируемых в рамках муниципальных программ Шарыповского муниципального округа | % | не менее 93,00 | не менее 93,00 | не менее 93,00 | не менее 93,00 |
| Обеспечение исполнения расходных обязательств округа (без учета средств за счет безвозмездных поступлений) | % | не менее 96,00 | не менее 96,00 | не менее 96,00 | не менее 97,00 |
| Поддержание среднего значения оценок главного распорядителя по показателям качества финансового менеджмента | баллы | не менее  3,00 | не менее  3,00 | не менее  3,00 | не менее  3,00 |
| Доля главных распорядителей бюджетных средств Шарыповского муниципального округа, обеспеченных возможностью работы в информационных системах планирования и исполнения бюджета | % | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |
| Доля полученных заключений Экспертной комиссии, осуществляющей проведение публичной независимой экспертизы решений Шарыповского окружного Совета депутатов в области бюджетной и налоговой политики | % | Не менее 100,00 | Не менее 100,00 | Не менее 100,00 | Не менее 100,00 |
| Актуализация рубрики «Бюджет для граждан» на официальном сайте Шарыповского муниципального округа | единиц | 1,00 | 1,00 | 1,00 | 1,00 |

При проверке правильности планирования и составления муниципальной программы нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского муниципального округа Красноярского края предлагает администрации Шарыповского муниципального округа принять проект постановления администрации Шарыповского муниципального округа «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского муниципального округа от 26.08.2021 № 636-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского муниципального округа «Управление муниципальными финансами».

Председатель

КСО Шарыповского муниципального округа Г.В. Савчук