****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Холмогорского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Холмогорского сельсовета от 30.10.2013 № 294 «Об утверждении муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан»

28 октября 2014 год № 123

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 5 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р), Соглашения от 28.04.2014 «О передаче Контрольно-счетному органу Шарыповского района полномочий Контрольно-счетного органа Холмогорского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

 Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Холмогорского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Холмогорского сельсовета 30.10.2013 № 294 «Об утверждении муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 27 октября 2014 года, разработчиком данного проекта Постановления является администрация Холмогорского сельсовета Шарыповского района.

 Основанием для разработки муниципальной программы являются:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Постановление администрации Холмогорского сельсовета от 29.07.2013 № 207 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Холмогорского сельсовета, их формировании и реализации»;

- распоряжение администрации Холмогорского сельсовета от 29.07.2013 № 16 «Об утверждении перечня муниципальных программ Холмогорского сельсовета».

Ответственный исполнитель муниципальной программы администрация Холмогорского сельсовета.

Соисполнители муниципальной программы отсутствуют.

*Подпрограммами муниципальной программы* являются:

1. «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории».
2. «Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния улично – дорожной сети сельского поселения».
3. «Обращение с твердыми бытовыми, промышленными и биологическими отходами на территории поселения».

*Цель муниципальной программы* - повышение качества предоставления жилищно – коммунальных услуг населению и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния дорог местного значения.

*Задачи муниципальной программы*:

1. Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения.
2. Бесперебойное и безопасное движение транспортных средств по улично – дорожной сети сельского поселения.
3. Предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.

Мероприятие проведено 28 октября 2014 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Холмогорского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Холмогорского сельсовета от 30.10.2013 № 294 «Об утверждении муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан»;

- паспорт муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан».

Жилищно-коммунальное хозяйство является отраслью экономики, обеспечивающей население территории жизненно важными услугами: отопление, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение. Согласно опросам общественного мнения, проводимым Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ), на протяжении нескольких последних лет ситуация в жилищно-коммунальном хозяйстве остается главной проблемой, волнующей россиян (в том числе и жителей поселения).

Основными показателями, характеризующими отрасль жилищно-коммунального хозяйства являются:

- высокий уровень износа основных производственных фондов, в том числе транспортных коммуникаций и энергетического оборудования, до 50-60 процентов обусловленный принятием в муниципальную собственность объектов коммунального назначения в ветхом и аварийном состоянии;

- высокие потери энергоресурсов на всех стадиях от производства до потребления, составляющие до 22 процентов, вследствие эксплуатации устаревшего технологического оборудования с низким коэффициентом полезного действия.

Техническое состояние коммунальной инфраструктуры на территории поселения характеризуется уровнем износа, превышающим 60 процентов, низким коэффициентом полезного действия мощностей и большими потерями энергоносителей. В результате накопленного износа растет количество инцидентов и аварий в системах тепло-, электро- и водоснабжения, увеличиваются сроки ликвидации аварий и стоимость ремонтов.

Транспорт играет важнейшую роль на территории поселения.

По ряду объективных причин одной из основных проблем в сфере транспортного обслуживания населения является убыточность перевозок пассажиров:

снижение численности населения в сельской местности;

активная автомобилизация населения;

регулярный рост цены на топливо, автошины, запасные части, электрическую и тепловую энергию.

Низкий уровень безопасности дорожного движения, в условиях всё возрастающих темпов автомобилизации, становится ключевой проблемой в решении вопросов обеспечения общественной защищённости населения и вызывает справедливую обеспокоенность граждан.

 Количественный рост автомобильного парка и значительное превышение тоннажа современных транспортных средств над эксплуатационными нормативами приводит к ускоренному износу и преждевременному разрушению автомобильных дорог.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения по состоянию на 01 января 2013 года составляет 61,49 км, в том числе:

25,97 км (42,2 %) – с усовершенствованным типом покрытия (асфальт/бетон);

35,52 км (57,8%) – не имеют покрытия гравийно-щебенистые.

Неудовлетворительные потребительские свойства автодорогместного значения в границах населенных пунктов сдерживают социально-экономическое развитие территории, являются причиной неуправляемой и неэффективной миграции сельского населения в инфраструктурно - обеспеченные территории.

Приоритеты и цели государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах определены в соответствии с:

- Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

- Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

Стратегическая цель государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах на период до 2020 года - создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.

Планируемое финансирование программных мероприятий составит в сумме 12 990 453,42 руб., в том числе:

 (руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|   | краевой бюджет | районный бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2014 год | 104 076,00 | 560 352,00 | 8 096 282,39 | **8 760 710,39** |
| 2015 год | 0,00 | 173 000,00 | 1 446 573,80 | **1 619 573,80** |
| 2016 год | 0,00 | 173 000,00 | 1 186 667,43 | **1 359 667,43** |
| 2017 год | 0,00 | 173 000,00 | 1 077 501,80 | **1 250 501,80** |
| **итого** | **104 076,00** | **1 079 352,00** | **11 807 025,42** | **12 990 453,42** |

На реализацию *подпрограммы 1 «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории»* планируется финансирование в сумме 9 894 624,98 руб., в том числе:

 (руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   | районный бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2014 год | 387 352,00 | 7 146 355,98 | **7 533 707,98** |
| 2015 год | 0,00 | 1 017 183,00 | **1 017 183,00** |
| 2016 год | 0,00 | 686 667,00 | **686 667,00** |
| 2017 год | 0,00 | 657 067,00 | **657 067,00** |
| **итого** | **387 352,00** | **9 507 272,98** | **9 894 624,98** |

Одним из приоритетов жилищной политики Администрация Холмогорского сельсовета является обеспечение комфортных условий проживания и доступности коммунальных услуг для населения. В настоящее время в целом деятельность коммунального комплекса характеризуется невысоким качеством предоставления коммунальных услуг, неэффективным использованием ресурсов.

*Цель подпрограммы* - создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения.

*Задачи подпрограммы*:

- повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению;

- комплексное благоустройство и озеленение населенных пунктов территории.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит к 2017 году:

- увеличить долю населения, обеспеченных питьевой водой отвечающей требованиям безопасности до 81%;

заменить: 9,34 км тепловых сетей, 8,59 км водопроводных сетей, 5,3 км канализационных сетей;

- улучшение условий проживания жителей на территории поселения;

- благоустройство улиц, а также земель общего пользования.

Социальная эффективность реализации подпрограммы достигается за счет:

- обеспечения безопасности условий жизнедеятельности населения;

- повышения качества и надежности предоставления услуг холодного водоснабжения;

 - улучшение условий жизнедеятельности человека, сохранения здоровья населения, снижения воздействия негативных факторов на окружающую среду;

 - ликвидации дефицита питьевой воды в населенных пунктах поселения;

 - создания условий рационального использования энергоресурсов и устойчивого снабжения населения энергоресурсами.

Технико - экономическая эффективность реализации подпрограммы определяется:

 - увеличением срока эксплуатации объектов инженерной инфраструктуры, источников теплоснабжения, водоснабжения и систем водоотведение;

 - снижение потерь энергоносителей в инженерных сетях за счет применения современных теплоизоляционных материалов, трубопроводов из износостойких материалов;

 - снижением удельного расхода энергоресурсов за счет внедрения энергосберегающих технологий и оборудования.

Снижение экологических рисков обеспечивается:

 - сокращением доли проб воды, не отвечающих по качеству нормативным требованиям;

 - сокращением утечек из канализационных сетей.

На реализацию *подпрограммы 2* «*Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния улично – дорожной сети сельского поселения»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составляет в сумме 2 175 087,44 руб., в том числе:

 (руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   | краевой бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2014 год | 104 076,00 | 721 185,41 | **825 261,41** |
| 2015 год | 0,00 | 429 390,80 | **429 390,80** |
| 2016 год | 0,00 | 500 000,43 | **500 000,43** |
| 2017 год | 0,00 | 420 434,80 | **420 434,80** |
| **итого** | **104 076,00** | **2 071 011,44** | **2 175 087,44** |

Цель подпрограммы - бесперебойное и безопасное движение транспортных средств по улично-дорожной сети сельского поселения.

Задача подпрограммы - обеспечение бесперебойного и безопасного движения транспортных средств по улично-дорожной сети сельского поселения.

Общая протяженность улично-дорожной сети Холмогорского сельсовета по состоянию на 01 января 2013 года составила 61,49 километров, в том числе:

- 25,97 км (42,2 %) – с усовершенствованным типом покрытия (асфальт /бетон);

- 35,52 км (57,8 %) – с гравийно-щебенистым покрытием.

На территории администрации Холмогорского сельсовета насчитывается 4 искусственных сооружений - 4 моста.

В условиях социально-экономического развития сфера применения автомобильного транспорта интенсивно расширяется. Автотранспорт занимает доминирующее положение в перевозках на средние расстояния,
и особенно в перевозках на короткие расстояния.

Дальнейший рост объемов перевозок на автомобильном транспорте будет связан с увеличением объемов производства, развитием предпринимательской деятельности, расширением сферы услуг, повышением уровня жизни населения. При этом следует отметить, что меняется и структура парка транспортных средств, так, увеличивается удельный вес крупнотоннажных грузовых автомобилей (перевозка угля) во время сезонных работ (перевоз зерна), что обуславливает необходимость повышения капитальности дорог и мостов.

В основу разработки и реализации подпрограммы заложены следующие принципы, обеспечивающие обоснованный выбор мероприятий подпрограммы и сбалансированное решение основных задач:

- эффективное целевое использование средств местного бюджета в соответствии с установленными приоритетами для достижения целевых индикаторов подпрограммы;

- оценка потребностей в финансовых средствах с учетом имеющихся финансовых возможностей местного бюджета;

- оценка результатов и социально-экономической эффективности подпрограммы, которая осуществляется на основе мониторинга целевых индикаторов.

В части правового механизма, в соответствии с действующим законодательством, приняты следующие муниципальные правовые акты:

- Постановление администрации Холмогорского сельсовета от 24.03.2010 №16 «Об утверждении Перечня внутри поселковых автомобильных дорог»;

- Постановление администрации Холмогорского сельсовета от 04.04.2013 № 90/1 «Об утверждении порядка расходования и учета средств субсидии на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, городских округов, городских и сельских поселений в 2013 году»;

- Решение Холмогорского сельсовета Совета депутатов от 22.10.2013 № 162-Р «О создании дорожного фонда муниципального образования Холмогорского сельсовета», которое устанавливает назначение дорожного фонда и источники его финансового обеспечения, правила формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда и регулирует финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования улично-дорожной сети сельских поселений.

Принятые правовые акты позволили:

- определить перечень автомобильных дорог местного значения;

- установить источники финансового обеспечения дорожной деятельности.

В период реализации подпрограммы в целях повышения эффективности использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории сельсовета будет проведена работа по актуализации действующих муниципальных правовых актов и принятию новых:

- об утверждении порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на улично-дорожной сети, методика расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на улично-дорожной сети;

- об утверждении порядков установления и использования полос отвода и придорожных полос улично-дорожной сети;

- о порядке осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности улично-дорожной сети;

- об утверждении порядка содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования улично-дорожной сети;

- о стоимости и объеме услуг, оказываемых по договору о присоединении объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования улично-дорожной сети;

- об утверждении норматива финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования улично-дорожной сети .

- об утверждении показателя размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования на территории муниципального образования Холмогорского сельсовета;

- об установлении мер по обеспечению безопасности населения, объектов экономики, искусственных сооружений, автомобильных дорог на территории сельсовета в период половодья в 2014 году.

Реализация *мероприятия «Содержание улично-дорожной сети сельского поселения и искусственных сооружений на них за счет средств дорожного фонда муниципального образования Холмогорского сельсовет»* включает в себя комплекс следующих работ по организации содержания дорог:

- подготовка соответствующего пакета документов для проведения конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог местного значения сельского поселения;

- заключение муниципального контракта на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети сельского поселения по результатам открытого конкурса (без проведения конкурса, досрочное их расторжение);

- осуществление мониторинга за работами по содержанию улично-дорожной сети сельского поселения;

- осуществление контроля над соблюдением условий муниципального контракта на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети сельского поселения.

Реализация *мероприятия «Разработка проекта организации дорожного движения»* обеспечит правовую основу на установку технических средств организации дорожного движения (дорожные знаки, дорожная горизонтальная и вертикальная разметки, искусственные неровности (лежачие полицейские), удерживающие ограждения и т.д.)

Основанием для включения данного мероприятия в подпрограмму является выполнение требований п.2 ст.21 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», поручение Губернатора Красноярского края в соответствии с п.14 Протокола расширенного совещания об итогах дорожных работ в Красноярском крае и направлениях работы в сфере дорожного хозяйства на последующий период от 12.11.2012г. № 443. Данное мероприятие включает в себя работу по:

- подготовке соответствующего пакета документов для проведения конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектов организации дорожного движения (ПОДД) улично-дорожной сети сельского поселения;

- заключению муниципального контракта на выполнение работ по разработке ПОДД улично-дорожной сети сельского поселения по результатам открытого конкурса, без проведения конкурса, досрочное их расторжение;

- осуществление контроля над соблюдением условий муниципального контракта на выполнение работ по разработке ПОДД улично-дорожной сети сельского поселения.

Реализация *мероприятия «Установка дорожных знаков»* осуществляется в соответствии с проектами организации дорожного движения и включает в себя комплекс работ:

- подготовке соответствующего пакета документов для проведения конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке установка дорожных знаков улично-дорожной сети сельского поселения;

- заключению муниципального контракта на выполнение работ по разработке установке дорожных знаков улично - дорожной сети сельского поселения по результатам открытого конкурса, без проведения конкурса, досрочное их расторжение;

- осуществление контроля над соблюдением условий муниципального контракта на выполнение работ по разработке установка дорожных знаков улично-дорожной сети сельского поселения.

Реализация *мероприятия «Ремонт улично-дорожной сети»* осуществляется в соответствии с проектами организации дорожного движения и включает в себя комплекс работ:

- подготовке соответствующего пакета документов для проведения конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке ремонта улично-дорожной сети сельского поселения;

- заключению муниципального контракта на выполнение работ по разработке ремонта улично-дорожной сети сельского поселения по результатам открытого конкурса, без проведения конкурса, досрочное их расторжение;

- осуществление контроля над соблюдением условий муниципального контракта на выполнение работ по разработке ремонта улично-дорожной сети сельского поселения.

Реализация мероприятий программы позволит снизить к 2017 году:

 - вредное воздействие на окружающую среду;

 - выбросы отработанных газов в атмосферу;

 - уровень шумового воздействия и загрязнения придорожных полос;

 - пылеобразование.

На реализацию *подпрограммы 3 «Обращение с твердыми бытовыми, промышленными и биологическими отходами на территории поселения»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составляет за счет средств районного бюджета в сумме 920 741,00 руб., в том числе:

 (руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   | районный бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2014 год | 173 000,00 | 228 741,00 | **401 741,00** |
| 2015 год | 173 000,00 | 0,00 | **173 000,00** |
| 2016 год | 173 000,00 | 0,00 | **173 000,00** |
| 2017 год | 173 000,00 | 0,00 | **173 000,00** |
| **итого** | **692 000,00** | **228 741,00** | **920 741,00** |

*Цель подпрограммы* - предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.

*Задача подпрограммы* - обеспечение функционирования системы сбора и вывоза отходов и мусора.

Проблема накопления отходов обостряется на территории поселения с каждым годом, при этом наиболее острой остается проблема накопления твердых бытовых отходов. Количество отходов (1 - 5 классов опасности), образующихся на территории поселения, составляет около 0,41 тыс**.** т в год, из них 0,2 тыс. т - ТБО. В результате сложилась крайне неблагоприятная ситуация в сфере обращения с ТБО, что создает значительные экологические, экономические и социальные проблемы на территории поселения.

Существующая на территории поселения система обращения с ТБО не направлена на использование ТБО в качестве вторичных материальных ресурсов и их дальнейшую переработку и основана преимущественно на непосредственном размещении ТБО на полигоне, не соответствующим современным нормативным требованиям. Размещение на полигоне отходов с длительным периодом естественного распада до веществ, являющихся безопасными для окружающей среды, приводит к опасному загрязнению поверхностных грунтовых вод. Низкая экологическая дисциплина населения, достаточно высокие тарифы на предоставление жилищной услуги по сбору и вывозу бытовых отходов обуславливает наличие большого количества несанкционированных мест размещения отходов.

Негативное воздействие на природную среду характерно для всех стадий обращения с ТБО, начиная с их сбора и транспортировки и заканчивая подготовкой к использованию компонентов и обезвреживанию или захоронению. Особенно остро это негативное воздействие проявляется в случае неорганизованного транспортирования ТБО к местам несанкционированного размещения.

Администрацией Холмогорского сельсовета в рамках реализации подпрограммы будут внесены изменения в Постановление от 21.12.2010 № 116 «Об утверждении Порядка сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории Холмогорского сельсовета».

В рамках мероприятия 1.1. «Устройство площадок для установки 5-ти мусорных контейнеров в с.Холмогорское» и 1.3. «Уборка, вывоз бытовых и промышленных отходов в с.Холмогорское, с.Ажинское, Линевский берег, Садовое общество Южное, Медик» для оплаты выполненных работ (оказанных услуг) по строительству мусороперегрузочных площадок и площадок для установки контейнеров исполнители работ (услуг) представляют в администрацию сельсовета следующие документы: акты о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), счета-фактуры.

 Выполнение отдельных полномочий Шарыповского района в области организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов ежегодно передаются на уровень поселения в соответствии с ч.4 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании решения представительного органа Шарыповского района и поселения о передаче полномочий и заключенных соответствующих соглашений.

В рамках выполнения переданных полномочий по мероприятию 1.2. «Выполнение отдельных полномочий района в области организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов» планируется подготовка соответствующего пакета документов для проведения торгов на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по утилизации бытовых отходов (очистка участка от мусора, погрузка грунта вручную в автомобиль с выгрузкой).

 В результате реализации мероприятий подпрограммы к 2017 году будет получен экологический и социально-экономический эффект.

Экологический эффект реализации мероприятий подпрограммы заключается в снижении объемов несанкционированного размещения отходов на конец рассматриваемого периода;

Социально-экономическая эффективность реализации мероприятий подпрограммы заключается в:

- снижение количества судебных решений и предписаний надзорных органов по свалкам и загрязнению территорий бытовыми отходами;

- повышение культурного уровня населения в сфере обращения с отходами;

- улучшение качества жизни населения за счет создания объектов инфраструктуры по сбору, транспортировке, использованию и размещению ТБО, что позволит более чем 4200 человек на территории поселения получить современную услугу в области обращения с отходами;

- росте инвестиционной привлекательности территории, развитии туристического и рекреационного потенциала.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает администрации Холмогорского сельсовета принять проект Постановления администрации Холмогорского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Холмогорского сельсовета от 30.10.2013 № 294 «Об утверждении муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт