****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Холмогорского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Холмогорского сельсовета от 30.10.2013 № 292 «Об утверждении муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Муниципальное управление»

29 ноября 2017 год № 149

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 5 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р), в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно – счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово – экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно – правовых актов по бюджетно – финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно – счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29, Соглашения от 20.01.2015 «О передаче Контрольно-счетному органу Шарыповского района полномочий Контрольно-счетного органа Холмогорского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Холмогорского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Холмогорского сельсовета от 30.10.2013 № 292 «Об утверждении муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Муниципальное управление» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 28 ноября 2017 года, разработчиком данного проекта Постановления является администрация Холмогорского сельсовета Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы являются:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Постановление администрации Холмогорского сельсовета от 29.07.2013 № 207-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Холмогорского сельсовета, их формировании и реализации»;

- распоряжение администрации Холмогорского сельсовета от 29.08.2013 № 16 «Об утверждении перечня муниципальных программ Холмогорского сельсовета».

Ответственный исполнитель муниципальной программы администрация Холмогорского сельсовета.

Соисполнители муниципальной программы отсутствуют.

*Подпрограммами муниципальной программы* являются:

1. «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами».
2. «Управление муниципальными финансами».
3. «Обеспечения документами территориального планирования».
4. «Повышение энергетической эффективности и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе».
5. «Обеспечение реализации муниципальной программы».

*Цель муниципальной программы* - создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного муниципального управления в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

*Задачами муниципальной программы* являются:

1. Обеспечение эффективности управления муниципальной собственности и земельными ресурсами, направленного на укрепление доходной базы бюджета поселения.
2. Созданий условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов бюджета поселения.
3. Обеспечения устойчивого развития территории сельсовета, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры и создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса, в том числе малоэтажного, в совокупности - рациональное и эффективное использование территории сельсовета.
4. Формирование целостной и эффективной системе управления энергосбережением и энергетической эффективности.
5. Создание условий для выполнения вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий.

Мероприятие проведено 29 ноября 2017 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Холмогорского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Холмогорского сельсовета от 30.10.2013 № 292 «Об утверждении муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Муниципальное управление»;

- паспорт муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Муниципальное управление».

Муниципальная программа реализуется в рамках подпрограмм и не содержит отдельных мероприятий.

Планируемое финансирование программных мероприятий составляет на общую сумму 18 348 365,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2018 год | 292 800,00 | 14 300,00 | 9 619 755,00 | **9 926 855,00** |
| 2019 год | 296 300,00 | 14 300,00 | 3 694 155,00 | **4 404 755,00** |
| 2020 год | 308 300,00 | 14 300,00 | 3 694 155,00 | **4 016 755,00** |
| **итого** | **897 400,00** | **42 900,00** | **17 008 065,00** | **18 348 365,00** |

В результате реализации программы к 2020 году планируется достигнуть следующих показателей:

уровень исполнения расходов за счет собственных средств бюджета поселения (без учета межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, имеющих целевое назначение) составит не менее 90%;

Доля расходов бюджета поселения, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета поселения не менее - 98%.

**Перечень целевых показателей и показателей результативности программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Цели, задачи, показатели | Ед. изм. | Вес показателя | Источник информации | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
|
|
| **Цель** - Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного муниципального управления в рамках выполнения установленных функций и полномочий | | | | | | | |  |
| Уровень исполнения расходов за счет собственных средств бюджета поселения (без учета межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, имеющих целевое назначение) | % |  | Годовой отчет об исполнении бюджета поселения | не менее 90 | не менее 90 | не менее 90 | не менее 90 | не менее 90 |
| Доля расходов бюджета поселения, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета поселения | % |  | Годовой отчет об исполнении бюджета поселения | не менее 98 | не менее 98 | не менее 98 | не менее 98 | не менее 98 |
| Задача 1. Обеспечение эффективности управления муниципальной собственности и земельными ресурсами, направленного на укрепление доходной базы бюджета поселения |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Подпрограмма 1.** Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами | | | | | |  |  |  |
| Увеличение поступлений в бюджет поселения в виде доходов от управления и распоряжения муниципальным имуществом | % |  | Ведомственная отчетность | 7,5 | 7,5 | 7,5 | 7,5 | 7,5 |
| Доля проинвентаризированных объектов муниципального имущества по отношению к общему количеству объектов муниципального имущества | % |  | Ведомственная отчетность | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |
| Увеличение поступлений в бюджет поселения доходов от управления и распоряжения земельными ресурсами | % |  | Ведомственная отчетность | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 |
| Доля земельных участков, устранивших нарушение земельного законодательства | % |  | Ведомственная отчетность | 87 | 87 | 87 | 87 | 87 |
| Задача 2. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов бюджета поселения | | | | | |  |  |  |
| **Подпрограмма 2.** Управление муниципальными финансами | | | | | |  |  |  |
| Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения (без учета субвенций) | % |  | Годовой отчет об исполнении бюджета поселения | от 88 и выше | от 88 и выше | от 88 и выше | от 88 и выше | от 88 и выше |
| Поступление фактических собственных доходов бюджета поселения к первоначальным плановым назначениям | % |  | Годовой отчет об исполнении бюджета поселения | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Проведение комиссий по обеспечению доходов и сокращению налоговой задолженности в бюджет поселения | ед. |  |  | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 |
| Доля расходов бюджета поселения, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета поселения | % |  | Годовой отчет об исполнении бюджета поселения | не менее 98 | не менее 98 | не менее 98 | не менее 98 | не менее 98 |
| Исполнение расходов поселения (без учета межбюджетных трансфертов из краевого и районного бюджетов) | % |  | Годовой отчет об исполнении бюджета поселения | не менее 90 | не менее 90 | не менее 90 | не менее 90 | не менее 90 |
| Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по расчетам за коммунальные услуги в бюджете поселения и МБУК «Холмогорская ЦКС» | тыс. руб. |  | Годовой отчет об исполнении бюджета поселения | 0 | 0 |  |  |  |
| Задача 3. Обеспечение устойчивого развития территории сельсовета, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры и создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса, в том числе малоэтажного, в совокупности - рациональное и эффективное использование территории сельсовета | | | | | | | | |
| **Подпрограмма 3.** Обеспечение документами территориального планирования | | | | | | | | |
| Доля территории поселения, обеспеченной документами территориального планирования | % |  | Статистическая отчетность, приложение к форме № 1-МО | 25 | 25 | 25 | 25 | 25 |
| **Задача 4.** Формирование целостной и эффективной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности | | | | | | | | |
| **Подпрограмма 4.** Повышение энергетической эффективности и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе | | | | | | | | |
| Доля объемов энергетических ресурсов, расчеты за которые осуществляются с использованием приборов учета (в части многоквартирных домов – с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета), в общем объеме энергоресурсов, потребляемых (используемых) на территории поселения, в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| электрической энергии | % |  | данные предприятия ЖКХ | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| воды | % |  | данные предприятия ЖКХ | 55 | 55 | 55 | 55 | 55 |
| Экономия энергоресурсов в натуральном выражении, в том числе: | | | | | | | | |
| электрической энергии | % |  | ведомственная отчетность | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| тепловой энергии | % |  | ведомственная отчетность | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| воды | % |  | ведомственная отчетность | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| **Задача 5.** Создание условий для выполнения вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий | | | | | | | | |
| **Подпрограмма 5.** Обеспечение реализации муниципальной программы | | | | | | | | |
| Наличие нарушений, выявленных в ходе проведения юридической экспертизы муниципальных нормативно правовых актов | ед. |  | ведомственная отчетность | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| Своевременность утверждения - размещения муниципальных заданий учреждениям культуры | дни |  | ведомственная отчетность | -2 | -2 | -2 | -2 | -2 |
| Своевременность утверждения - размещения планов финансово-хозяйственной деятельности учреждениям культуры | дни |  | ведомственная отчетность | -2 | -2 | -2 | -2 | -2 |
| Качество осуществления первичного воинского учета призывников и граждан, прибывающих в запасе | оценка |  | акты проверок ОВККК по г. Шарыпово и Шарыповскому району | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| Количество производств по делам об административных правонарушениях, совершенных на территории поселения | ед. |  | ведомственная отчетность | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 |

На реализацию *подпрограммы 1 «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы за счет средств бюджета поселения в сумме 30 000,00 руб., в том числе:

- 2018 год в сумме 10 000,00 руб.;

- 2019 год в сумме 10 000,00 руб.;

- 2020 год в сумме 10 000,00 руб.

*Цель подпрограммы* - обеспечение эффективности управления муниципальной собственности и земельными ресурсами, направленного на укрепление доходной базы бюджета поселения.

*Задачи подпрограммы:*

1. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом.
2. Создание эффективной системы использования земель.

Управление муниципальной собственностью поселения, в том числе и земельными ресурсами, является неотъемлемой частью деятельности администрации Холмогорского сельсовета по решению экономических и социальных задач, созданию эффективной конкурентной экономики, оздоровлению и укреплению финансовой системы, обеспечивающей высокий уровень и качество жизни населения сельсовета.

От эффективности управления, распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами в значительной степени зависят объемы поступлений в местный бюджет.

Развитие земельных отношений имеет большое значение в решении социально-экономических задач Холмогорского сельсовета.

Управление земельными ресурсами – это целенаправленное воздействие на объект управления – земельный участок – в целях его рационального использования для улучшения условий жизни и повышения уровня благосостояния жителей сельсовета.

Земельный фонд сельсовета состоит из земель находящихся в муниципальной собственности поселения и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения.

Для наиболее эффективного использования земельных ресурсов Холмогорского сельсовета необходимо проводить масштабную инвентаризацию земельных участков на территории поселения.

Эффективность реализации подпрограммы будет заключаться в активизации сделок с землей, принятии эффективных решений по распоряжению земельными участками, совершенствовании учета, содержащем технические, экономические и правовые сведения об объектах муниципального имущества, принятии эффективных управленческих решений для повышения доходности от распоряжения муниципальной собственностью и земельными участками.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит к 2020 году:

- увеличить поступления доходов в бюджет поселения за счет эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом до 7,5%;

- увеличить долю про инвентаризированных объектов муниципального имущества по отношению к общему количеству объектов муниципального имущества до 100 %;

- увеличить поступления в бюджет поселения доходов от управления и распоряжения земельными ресурсами (налогооблагаемая база и доходы бюджета поселения от неналоговых платежей за землю) до 3,5 %;

- увеличить долю земельных участков, устранивших нарушение земельного законодательства в результате проведения муниципального земельного контроля до 87 %.

На реализацию *подпрограммы 2 «Управление муниципальными финансами»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы за счет бюджета поселения в сумме 5 925 590,00 руб., в том числе:

- 2018 год в сумме 5 925 590,00 руб.;

- 2019 год в сумме 0,00 руб.;

- 2020 год в сумме 0,00 руб.

*Цель подпрограммы* - создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышение эффективности расходов бюджета поселения.

Задачи подпрограммы:

- повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевого принципа формирования бюджета;

- укрепление доходной базы бюджета Холмогорского сельсовета;

- совершенствование межбюджетных отношений.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит к 2020 году:

- доля налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения (без учета субвенций) не менее 88%;

- увеличить поступление фактических собственных доходов бюджета поселения к первоначальным плановым назначениям до 100%;

- долю расходов бюджета поселения, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета поселения не менее 98%;

- увеличить исполнение расходов поселения (без учета межбюджетных трансфертов из краевого и районного бюджетов) не менее 90%.

На реализацию *подпрограммы 3 «Обеспечение документами территориального планирования»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы за счет средств бюджета поселения в сумме 0,00 руб., в том числе:

- 2018 год в сумме 0,00 руб.;

- 2019 год в сумме 0,00 руб.;

- 2020 год в сумме 0,00 руб.

*Цель подпрограммы* - обеспечение устойчивого развития территории Холмогорского сельсовета, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры и создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса, в том числе малоэтажного в совокупности - рациональное и эффективное использование территории Холмогорского сельсовета.

Задача подпрограммы - обеспечение документацией по планировке и межеванию земельных участков для жилищного строительства территории Холмогорского сельсовета.

Главной целевой задачей является обеспечение устойчивого развития территории Холмогорского сельсовета, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры и создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса, в том числе малоэтажного, в совокупности - рациональное и эффективное использование территории Холмогорского сельсовета.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит к 2020 году:

- обеспечить документами территориального планирования Холмогорского сельсовета;

- увеличить долю территории поселения, обеспеченной документами территориального планирования до 25%.

На реализацию *подпрограммы 4 «Повышение энергетической эффективности и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы за счет средств бюджета поселения в сумме 0,00 руб., в том числе:

- 2018 год в сумме 0,00 руб.;

- 2019 год в сумме 0,00 руб.;

- 2020 год в сумме 0,00 руб.

*Цель подпрограммы* - формирование целостной и эффективной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности.

*Задача подпрограммы* - повышение энергетической эффективности.

Экономический эффект от реализации подпрограммных мероприятий будет выражен в экономии энергоресурсов, в том числе:

- электрической энергии – 6,7%;

- тепловой энергии – 8,4%;

- воды – 8,4%.

На протяжении периода действия подпрограммы будет производиться обучение персонала для организации работ по проведению энергосберегающих мероприятий, что улучшит профессиональные навыки работников муниципальных учреждений.

В результате реализации подпрограммы на территории поселения планируется создать предпосылки улучшения качества обеспечения населения энергоресурсами, что будет способствовать повышению качества жизни населения.

На реализацию *подпрограммы 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы в сумме 11 992 775,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2018 год | 292 800,00 | 14 300,00 | 3 684 165,00 | **3 991 265,00** |
| 2019 год | 296 300,00 | 14 300,00 | 3 684 155,00 | **3 994 755,00** |
| 2020 год | 308 300,00 | 14 300,00 | 3 684 15,00 | **4 006 755,00** |
| **итого** | **897 400,00** | **42 900,00** | **11 052 475,00** | **11 992 775,00** |

*Цель подпрограммы* - создание условий для выполнения вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий.

*Задачи подпрограммы:*

- обеспечение деятельности аппарата администрации;

- осуществление первичного воинского учета;

- обеспечение деятельности административных комиссий

Задачами административной комиссии администрации сельсовета являются:

- своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела об административном правонарушении;

- разрешение дела об административном правонарушении в точном соответствии с действующим законодательством;

- обеспечение исполнения вынесенного постановления по делу об административном правонарушении;

- выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит повысить эффективность управления бюджетными средствами и исполнения муниципального имущества в части вопросов реализации программы, совершенствование системы оплаты труда, повышение качества межведомственного и меж управленческого взаимодействия.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает администрации Холмогорского сельсовета принять проект Постановления администрации Холмогорского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Холмогорского сельсовета от 30.10.2013 № 292 «Об утверждении муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Муниципальное управление».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт