****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.10.2013 № 56 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан»

28 октября 2014 год № 134

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 5 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р), Соглашения от 26.05.2014 «О передаче Контрольно-счетному органу Шарыповского района полномочий Контрольно-счетного органа Шушенского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Шушенского сельсовета 30.10.2013 № 56 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 27 октября 2014 года, разработчиком данного проекта Постановления является администрация Шушенского сельсовета Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы являются:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.07.2013 № 41 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шушенского сельсовета, их формировании и реализации»;

- распоряжение администрации Шушенского сельсовета от 02.08.2013 № 18 «Об утверждении перечня муниципальных программ Шушенского сельсовета».

Ответственный исполнитель муниципальной программы администрация Шушенского сельсовета.

Соисполнители муниципальной программы отсутствуют.

*Подпрограммами муниципальной программы* являются:

1. «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории».
2. «Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния улично – дорожной сети сельского поселения».
3. «Обращение с твердыми бытовыми, промышленными и биологическими отходами на территории поселения».

*Цель муниципальной программы* - повышение качества предоставления жилищно – коммунальных услуг населению и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния дорог местного значения.

*Задачи муниципальной программы*:

1. Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения.
2. Бесперебойное и безопасное движение транспортных средств по улично – дорожной сети сельского поселения.
3. Предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.

Мероприятие проведено 28 октября 2014 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.10.2013 № 56 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан»;

- паспорт муниципальной программы Шушенского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан».

Жилищно-коммунальное хозяйство является отраслью экономики, обеспечивающей население территории жизненно важными услугами: отопление, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение. Согласно опросам общественного мнения, проводимым Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ), на протяжении нескольких последних лет ситуация в жилищно-коммунальном хозяйстве остается главной проблемой, волнующей россиян (в том числе и жителей поселения).

Жилищно-коммунальный комплекс Шушенского сельсовета включает в себя:

- 16200м2 общей площади жилого фонда;

- 2,5 км сетей водопровода;

Основными показателями, характеризующими отрасль жилищно-коммунального хозяйства являются:

- высокий уровень износа основных производственных фондов, в том числе транспортных коммуникаций и энергетического оборудования, до 50-60 процентов обусловленный принятием в муниципальную собственность объектов коммунального назначения в ветхом и аварийном состоянии;

- высокие потери энергоресурсов на всех стадиях от производства до потребления, составляющие до 22 процентов, вследствие эксплуатации устаревшего технологического оборудования с низким коэффициентом полезного действия.

Техническое состояние коммунальной инфраструктуры на территории поселения характеризуется уровнем износа, превышающим 60 процентов, низким коэффициентом полезного действия мощностей и большими потерями энергоносителей. В результате накопленного износа растет количество инцидентов и аварий в системах тепло-, электро- и водоснабжения, увеличиваются сроки ликвидации аварий и стоимость ремонтов.

Приоритеты и цели государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах определены в соответствии с:

- [Указом](consultantplus://offline/ref=D63B5488AD4FAF7A273BDD69E8AC2FFCED2DC5037B05A6F1534F0539FCd76DH) Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

- [Концепцией](consultantplus://offline/ref=D63B5488AD4FAF7A273BDD69E8AC2FFCE52FCA00790BFBFB5B16093BFB7289F0D23A98FD0E917DdB6BH) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

Стратегическая цель государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах на период до 2020 года – создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.

Муниципальная программа реализуется в рамках подпрограмм и не содержит отдельных мероприятий.

Планируемое финансирование программных мероприятий составит в сумме 2 614 647,30 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2014 год | 21 834,00 | 70 118,00 | 441 510,00 | **533 462,00** |
| 2015 год | 0,00 | 53 700,00 | 635 733,40 | **689 433,40** |
| 2016 год | 0,00 | 53 700,00 | 650 490,10 | **704 190,10** |
| 2017 год | 0,00 | 53 700,00 | 633 861,80 | **687 561,80** |
| **итого** | **21 834,00** | **231 218,00** | **2 361 595,30** | **2 614 647,30** |

На реализацию *подпрограммы 1 «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории»* планируется финансирование за счет бюджета поселения в сумме 1 965 828,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | районный бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2014 год | 16 418,00 | 311 410,00 | **327 828,00** |
| 2015 год | 0,00 | 546 000,00 | **546 000,00** |
| 2016 год | 0,00 | 546 000,00 | **546 000,00** |
| 2017 год | 0,00 | 546 000,00 | **546 000,00** |
| **итого** | **16 418,00** | **1 949 410,00** | **1 965 828,00** |

*Цель подпрограммы* - создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения.

*Задачи подпрограммы*:

- повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению;

- комплексное благоустройство и озеленение населенных пунктов территории.

Жилищно-коммунальная сфера является одной из основных отраслей, от функционирования которой непосредственно зависит жизнедеятельность населения. В современных условиях отсутствие воды, тепла, санитарной очистки, достойного жилья способствуют возникновению социальной напряженности.

Жилищно-коммунальный комплекс Шушенского сельсовета включает в себя:

- 16200м2 общей площади жилого фонда;

- 2,5 км сетей водопровода;

На территории поселения существует централизованная система водоснабжения. В ее состав входят две скважины в с. Шушь, идна скважина в д. Можары для забора воды пожарной машины. Водой из централизованной системы водоснабжения обеспечено 60 % населения и 40 % населения проживают на территории, не обеспеченных централизованной системой водоснабжения. Неотъемлемой частью мероприятий по реформированию и модернизации жилищно-коммунального хозяйства является повышение энергоэффективности жилых зданий и инженерного оборудования с целью создания комфортной среды проживания для населения.

Благоустройство территорий поселения предусматривает реализацию комплекса мероприятий, направленных на создание благоприятных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения в границах населенных пунктов. За последние годы на территории поселения активизировалась работа по благоустройству населенных пунктов. Выделяются денежные средства на ремонт и техническое обслуживание уличного освещения, содержание кладбищ и прочие мероприятия по благоустройству. За последние годы в населенных пунктах Шушенского сельсовета установлены детские игровые площадки.

Социальная эффективность реализации программы достигается за счет:

- обеспечения безопасности условий жизнедеятельности населения;

- повышения качества и надежности предоставления услуг холодного водоснабжения;

- улучшение условий жизнедеятельности человека, сохранения здоровья населения, снижения воздействия негативных факторов на окружающую среду;

- ликвидации дефицита питьевой воды в населенных пунктах поселения;

- создания условий рационального использования энергоресурсов и устойчивого снабжения населения энергоресурсами.

Технико-экономическая эффективность реализации подпрограммы определяется:

- увеличением срока эксплуатации объектов инженерной инфраструктуры, источников теплоснабжения, водоснабжения;

- снижением потерь энергоносителей в инженерных сетях за счет применения современных теплоизоляционных материалов, трубопроводов из износостойких материалов;

- снижением удельного расхода энергоресурсов за счет внедрения энергосберегающих технологий и оборудования.

Снижение экологических рисков обеспечивается:

- сокращением доли проб воды, не отвечающих по качеству нормативным требованиям.

В результате реализации мероприятий подпрограммы планируется достигнуть:

- увеличения доли населения, обеспеченного питьевой водой надлежащего качества к 2017 году до 67,5%;

- улучшение условий проживания жителей на территории поселения;

- благоустройство улиц, а также земель общего пользования.

На реализацию *подпрограммы 2* «*Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния улично – дорожной сети сельского поселения»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составляет в сумме 434 019,30 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2014 год | 21 834,00 | 130 100,00 | **151 934,00** |
| 2015 год | 0,00 | 89 733,40 | **89 733,40** |
| 2016 год | 0,00 | 104 490,10 | **104 490,10** |
| 2017 год | 0,00 | 87 861,80 | **87 861,80** |
| **итого** | **21 834,00** | **412 185,30** | **434 019,30** |

*Цель подпрограммы* - бесперебойное и безопасное движение транспортных средств по улично-дорожной сети сельского поселения.

*Задача подпрограммы* - обеспечение бесперебойного и безопасного движения транспортных средств по улично-дорожной сети сельского поселения.

Общая протяженность улично-дорожной сети Шушенского сельсовета по состоянию на 01 января 2013 года составила 12,9 километров, в том числе:

- 3,2 км (24,8 %) – с усовершенствованным типом покрытия (асфальт /бетон);

- 9,7 км (75,2 %) – Не имеют покрытия, т.е. грунтовые

В условиях социально-экономического развития сфера применения автомобильного транспорта интенсивно расширяется. Автотранспорт занимает доминирующее положение в перевозках на средние расстояния  
и особенно в перевозках на короткие расстояния.

Дальнейший рост объемов перевозок на автомобильном транспорте будет связан с увеличением объемов производства, развитием предпринимательской деятельности, расширением сферы услуг, повышением уровня жизни населения. При этом следует отметить, что меняется и структура парка транспортных средств, так, увеличивается удельный вес крупнотоннажных грузовых автомобилей (перевозка угля) во время сезонных работ (перевоз зерна), что обуславливает необходимость повышения капитальности дорог.

В основу разработки и реализации подпрограммы заложены следующие принципы, обеспечивающие обоснованный выбор мероприятий подпрограммы и сбалансированное решение основных задач:

- эффективное целевое использование средств бюджета поселения в соответствии с установленными приоритетами для достижения целевых индикаторов подпрограммы;

- оценка потребностей в финансовых средствах с учетом имеющихся финансовых возможностей бюджета поселения;

- оценка результатов и социально-экономической эффективности подпрограммы, которая осуществляется на основе мониторинга целевых индикаторов.

В части правового механизма, в соответствии с действующим законодательством, приняты следующие муниципальные правовые акты:

- Распоряжение администрации Шушенского сельсовета от 26.03.2010 № 17а «Об утверждении Перечня внутри поселковых автомобильных дорог»;

- Решение Шушенского селького Совета депутатов от 21.10.2013 № 92 «О создании муниципального дорожного фонда Шушенского сельсовета Шарыповского района», которое устанавливает назначение дорожного фонда и источники его финансового обеспечения, правила формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда и регулирует финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования улично-дорожной сети сельских поселений.

Принятые правовые акты позволили:

- определить перечень автомобильных дорог местного значения;

- установить источники финансового обеспечения дорожной деятельности.

В период реализации подпрограммы в целях повышения эффективности использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории сельсовета будет проведена работа по актуализации действующих муниципальных правовых актов и принятию новых:

- об утверждении порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на улично-дорожной сети, методика расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на улично-дорожной сети;

- об утверждении порядков установления и использования полос отвода и придорожных полос улично-дорожной сети;

- о порядке осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности улично-дорожной сети;

- об утверждении порядка содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования улично-дорожной сети;

- о стоимости и объеме услуг, оказываемых по договору о присоединении объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования улично-дорожной сети;

- об утверждении норматива финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования улично-дорожной сети;

- об утверждении показателя размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования на территории муниципального образования Шушенского сельсовета;

- об установлении мер по обеспечению безопасности населения, объектов экономики, искусственных сооружений, автомобильных дорог на территории сельсовета в период половодья.

Реализация *мероприятия «Содержание улично-дорожной сети сельского поселения и искусственных сооружений на них за счет средств дорожного фонда муниципального образования Шушенский сельсовет»* включает в себя комплекс следующих работ по организации содержания дорог:

- подготовка соответствующего пакета документов для проведения торгов на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог местного значения сельского поселения;

- заключение муниципального контракта на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети сельского поселения по результатам торгов (без проведения торгов, досрочное их расторжение);

- осуществление мониторинга за работами по содержанию улично-дорожной сети сельского поселения;

- осуществление контроля над соблюдением условий муниципального контракта на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети сельского поселения.

Реализация *мероприятия «Установка технических средств организации дорожного движения»* осуществляется в соответствии с проектами организации дорожного движения и включает в себя комплекс работ по:

- подготовке соответствующего пакета документов для проведения торгов на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке установки технических средств организации дорожного движения улично-дорожной сети сельского поселения;

- заключению муниципального контракта на выполнение работ по разработке установки технических средств организации дорожного движения улично -дорожной сети сельского поселения по результатам торгов, без проведения торгов, досрочное их расторжение;

- осуществлению контроля над соблюдением условий муниципального контракта на выполнение работ по разработке установки технических средств организации дорожного движения улично-дорожной сети сельского поселения.

Реализация подпрограммы позволит достичь следующих результатов:

обеспечить круглогодичное содержание 12,9 км дорог улично-дорожной сети, установить 6 знаков дорожного движения, разработать проект организации дорожного движения и обеспечить ремонт улично-дорожной сети.

Результаты реализации мероприятий подпрограммы будут способствовать бесперебойному и безопасному движению транспортных средств по улично-дорожной сети сельского поселения, снижению влияния дорожных условий на безопасность дорожного движения, что позволит повысить уровень жизни населения на территории сельсовета и обеспечить:

конституционные права граждан на передвижение и возможности получения ими жизненно важных услуг;

комфортные и безопасные условия проживания граждан и качество предоставления населению услуг в части осуществления дорожной деятельности на территории сельсовета.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит выделить направления финансирования, распределить полномочия, обеспечить эффективное планирование и мониторинг результатов реализации подпрограммы.

На реализацию *подпрограммы 3 «Обращение с твердыми бытовыми, промышленными и биологическими отходами на территории поселения»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составляет за счет средств районного бюджета в сумме 214 800,00 руб., в том числе:

- 2014 год в сумме 53 700,00 руб.;

- 2015 год в сумме 53 700,00 руб.;

- 2016 год в сумме 53 700,00 руб.;

- 2017 год в сумме 53 700,00 руб.;

*Цель подпрограммы* - предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.

*Задача подпрограммы* - обеспечение функционирования системы сбора и вывоза отходов и мусора.

Основными проблемами на текущий момент является отсутствие:

– условий временного накопления отходов, на мусороперегрузочных площадках для перегрузки и складирования отходов производства и потребления;

– специализированной техники по вывозу отходов ТБО;

– единой системы сбора и вывоза ТБО с мест массового отдыха;

– полигона ТБО соответствующего санитарным нормам.

Главным распорядителем средств бюджета поселения является администрация сельсовета.

Реализация подпрограммных мероприятий осуществляется посредством размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, в соответствии с действующим законодательством, регулирующим отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Администрацией сельсовета в рамках реализации подпрограммы будут внесены изменения в Постановление от 21.12.2010 № 116 «О порядке сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых, промышленных и прочих отходов на территории Шушенского сельсовета».

В результате реализации мероприятий подпрограммы будет получен экологический и социально-экономический эффект.

Экологический эффект реализации мероприятий подпрограммы заключается в снижении объемов несанкционированного размещения отходов на конец рассматриваемого периода не менее чем на 30 тонн в год.

Социально-экономическая эффективность реализации мероприятий подпрограммы заключается в:

- снижение количества судебных решений и предписаний надзорных органов по свалкам и загрязнению территорий бытовыми отходами;

- повышение культурного уровня населения в сфере обращения с отходами;

- улучшение качества жизни населения за счет создания объектов инфраструктуры по сбору, транспортировке, использованию и размещению ТБО, что позволит более чем 640 человек на территории поселения получить современную услугу в области обращения с отходами;

- росте инвестиционной привлекательности территории, развитии туристического и рекреационного потенциала.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает администрации Шушенского сельсовета принять проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.10.2013 № 56 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт