****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.10.2013 № 56 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Муниципальное управление»

28 октября 2014 год № 137

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 5 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р), Соглашения от 26.05.2014 «О передаче Контрольно-счетному органу Шарыповского района полномочий Контрольно-счетного органа Шушенского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.10.2013 № 56 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Муниципальное управление» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 27 октября 2014 года, разработчиком данного проекта Постановления является администрация Шушенского сельсовета Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы являются:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.07.2013 № 41 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шушенского сельсовета, их формировании и реализации»;

- распоряжение администрации Шушенского сельсовета от 02.08.2013 № 18 «Об утверждении перечня муниципальных программ Шушенского сельсовета».

Ответственный исполнитель муниципальной программы администрация Шушенского сельсовета.

Соисполнители муниципальной программы отсутствуют.

*Подпрограммами муниципальной программы* являются:

1. «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами».
2. «Управление муниципальными финансами».
3. «Обеспечения документами территориального планирования».
4. «Повышение энергетической эффективности и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе».
5. «Обеспечение реализации муниципальной программы».

*Цель муниципальной программы* - создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного муниципального управления в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

*Задачами муниципальной программы* являются:

1. Обеспечение эффективности управления муниципальной собственности и земельными ресурсами, направленного на укрепление доходной базы бюджета поселения.
2. Созданий условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов бюджета поселения.
3. Обеспечения устойчивого развития территории сельсовета, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры и создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса, в том числе малоэтажного, в совокупности - рациональное и эффективное использование территории сельсовета.
4. Формирование целостной и эффективной системе управления энергосбережением и энергетической эффективности.
5. Создание условий для выполнения вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий.

Мероприятие проведено 28 октября 2014 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.10.2013 № 56 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Муниципальное управление»;

- паспорт муниципальной программы Шушенского сельсовета «Муниципальное управление».

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относятся:

- формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;

- утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным [кодексом](consultantplus://offline/ref=653FF5B20CDC58A9D459063A8A18CFC2550C00C68978CBA07CAF96C9B1FDDFA1B75E05AEA1RDf9K) Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным [кодексом](consultantplus://offline/ref=653FF5B20CDC58A9D459063A8A18CFC2550C00C68978CBA07CAF96C9B1RFfDK) Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

- присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах, установление нумерации домов;

- осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей;

- обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=653FF5B20CDC58A9D459063A8A18CFC2550C07C48F7BCBA07CAF96C9B1RFfDK).

Администрация сельсовета вправе участвовать в осуществлении отдельных государственных полномочий в соответствии с федеральным и краевым законодательством, к которым относятся:

- осуществление первичного воинского учета;

- создание и обеспечение деятельности административных комиссий.

Приоритеты и цели государственной политики определены в соответствии с [Концепцией](consultantplus://offline/ref=D63B5488AD4FAF7A273BDD69E8AC2FFCE52FCA00790BFBFB5B16093BFB7289F0D23A98FD0E917DdB6BH) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

Муниципальная программа реализуется в рамках подпрограмм и не содержит отдельных мероприятий.

Планируемое финансирование программных мероприятий составляет в сумме 8 636 096,86 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2014 год | 62 200,00 | 10 799,00 | 2 224 764,78 | **2 297 763,78** |
| 2015 год | 64 600,00 | 1 900,00 | 2 046 911,00 | **2 113 411,00** |
| 2016 год | 65 300,00 | 1 900,00 | 2 046 911,04 | **2 114 111,04** |
| 2017 год | 62 000,00 | 1 900,00 | 2 046 911,04 | **2 110 811,04** |
| **итого** | **254 100,00** | **16 499,00** | **8 365 497,86** | **8 636 096,86** |

На реализацию *подпрограммы 1 «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы за счет средств бюджета поселения в сумме 2 520,00 руб., в том числе:

- 2014 год в сумме 630,00 руб.;

- 2015 год в сумме 630,00 руб.;

- 2016 год в сумме 630,00 руб.;

- 2017 год в сумме 630,00 руб.

*Цель подпрограммы* - обеспечение эффективности управления муниципальной собственности и земельными ресурсами, направленного на укрепление доходной базы бюджета поселения.

*Задачи подпрограммы:*

1. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом.
2. Создание эффективной системы использования земель.

Подпрограмма подготовлена в соответствии с Уставом Шушенского сельсовета, Решением Шушенского сельского Совета депутатов «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью» и Решением Шушенского сельского Совета депутатов от 07.04.2006 № 46 «Об утверждении Положения об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципального имущества».

Управление муниципальной собственностью поселения, в том числе и земельными ресурсами, является неотъемлемой частью деятельности администрации сельсовета по решению экономических и социальных задач, созданию эффективной конкурентной экономики, оздоровлению и укреплению финансовой системы, обеспечивающей высокий уровень и качество жизни населения сельсовета.

От эффективности управления, распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами в значительной степени зависят объемы поступлений в бюджет поселения.

В рамках переданных полномочий будет осуществляться организация и координация деятельности по муниципальному земельному контролю, подготовка, утверждение и реализация ежегодных планов проведения плановых проверок, подготовка актов проверок с необходимыми приложениями и ведение учета проверок соблюдения земельного законодательства.

Эффективность реализации подпрограммы будет заключаться в активизации сделок с землей, принятии эффективных решений по распоряжению земельными участками, совершенствовании учета, содержащем технические, экономические и правовые сведения об объектах муниципального имущества, принятии эффективных управленческих решений для повышения доходности от распоряжения муниципальной собственностью и земельными участками.

В результате реализации мероприятий подпрограммы, за черыте года произойдет к 2017 году:

увеличение поступлений доходов в бюджет поселения за счет эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом не менее 20%;

увеличение доли проинвентаризированных объектов муниципального имущества по отношению к общему количеству объектов муниципального имущества до 100 %;

увеличение поступлений в бюджет поселения доходов от управления и распоряжения земельными ресурсами (налогооблагаемая база и доходы бюджета поселения от неналоговых платежей за землю) не менее 40%.

увеличение доли земельных участков, устранивших нарушение земельного законодательства в результате проведения муниципального земельного контроля до 80 %.

На реализацию *подпрограммы 2 «Управление муниципальными финансами»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы за счет бюджета поселения в сумме 0,00 руб.

*Цель подпрограммы* - создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышение эффективности расходов бюджета поселения.

*Задачи подпрограммы*:

- повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевого принципа формирования бюджета;

- укрепление доходной базы бюджета Шушенского сельсовета;

- совершенствование межбюджетных отношений.

Подпрограмма «Управление муниципальными финансами» разработана в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием бюджетного процесса»;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Положением о бюджетном процессе в Шушенском сельсовете, утверждённым решением Шушенского сельского Совета депутатов от 30.09.2013 № 14-р.

Администрация сельсовета в пределах своей компетенции обеспечивает и создает условия для рационального и эффективного использования бюджетных средств при осуществлении бюджетного процесса в Шушенского сельсовете, который заключается в деятельности органов местного самоуправления по составлению и рассмотрению проекта бюджета, утверждению и исполнению бюджета, контроля за его исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Одним из основных условий достижения основных целей социально-экономического развития Шушенского сельсовета является проведение финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов бюджета поселения и для своевременного исполнения расходных обязательств Шушенского сельсовета.

В связи с переходом на программный бюджет реализация бюджетного планирования по новым принципам позволит решить ряд следующих задач:

- предоставление услуг, на которые население предъявляет спрос;

- повышение прозрачности и обоснованности бюджетных расходов;

- переход к распределению бюджетных ресурсов между муниципальными программами в зависимости от планируемого уровня достижения поставленных целей, в соответствии со среднесрочными приоритетами социально-экономической политики.

Необходимым условием осуществления качественного долгосрочного планирования является высокая точность прогнозирования доходов.

Одним из направлений в области повышения доходного потенциала бюджета поселения является оптимизация существующей системы налоговых льгот.

Деятельность администрации сельсовета по решению данной задачи направлена на проведение анализа и прогнозирования влияния налоговых льгот на доходную базу бюджета поселения.

Администрацией Шушенского сельсовета на протяжении ряда лет осуществляются мероприятия по мобилизации доходов:

- постановлением главы сельсовета от 29.06.2009 № 38-п утвержден Порядок оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам;

- утвержден план мероприятий по увеличению налогового потенциала территории;

- осуществляется контроль за выполнением условий договоров, за поступлением арендных платежей, принимаются меры по увеличению собираемости арендной платы (направляются уведомления о задолженности).

Реализация мероприятий подпрограммы позволит к 2017 году:

- увеличить долю налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения (без учета субвенций) не менее 28%;

- увеличить поступление фактических собственных доходов бюджета поселения к первоначальным плановым назначениям до 100%;

- увеличить долю расходов бюджета поселения, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета поселения не менее 96%;

- увеличить исполнение расходов поселения (без учета межбюджетных трансфертов из краевого и районного бюджетов) не менее 95%.

На реализацию *подпрограммы 3 «Обеспечение документами территориального планирования»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы за счет средств бюджета поселения в сумме 62 986,00 руб., в том числе:

- 2014 год в сумме 15 586,00 руб.;

- 2015 год в сумме 15 800,00 руб.;

- 2016 год в сумме 15 800,00 руб.;

- 2017 год в сумме 15 800,00 руб.

*Цель подпрограммы* - обеспечение устойчивого развития территории Шушенского сельсовета, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры и создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса, в том числе малоэтажного в совокупности - рациональное и эффективное использование территории Шушенского сельсовета.

*Задача подпрограммы* - обеспечение документацией по планировке и межеванию земельных участков для жилищного строительства территории Шушенского сельсовета.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит обеспечить документами терпланирования Шушенского сельсовета.

Таким образом, произойдет увеличение доли территории поселения, обеспеченной документами территориального планирования, к 2017 году до 100%.

На реализацию *подпрограммы 4 «Повышение энергетической эффективности и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы за счет средств бюджета поселения в сумме 3 000,00 руб., в том числе:

- 2014 год в сумме 0,00 руб.;

- 2015 год в сумме 1 000,00 руб.;

- 2016 год в сумме 1 000,00 руб.;

- 2017 год в сумме 1 000,00 руб.

*Цель подпрограммы* - формирование целостной и эффективной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности.

*Задача подпрограммы* - повышение энергетической эффективности.

Сегодняшнее состояние дел по энергосбережению не отвечает потребностям и нуждается в принятии и реализации практических мер, способных обеспечить переход коммунального хозяйства поселения на энергосберегающий путь развития. Потребуется еще не один год, чтобы коммунальное хозяйство поселения стало энергоэффективным.

Неэффективное использование топлива и других энергоресурсов в коммунальном хозяйстве поселения обусловлено несовершенством действующих правовых, управленческих, финансово-экономических и ценовых механизмов. Внедрению ресурсосберегающих технологий на предприятиях коммунального хозяйства поселения тормозит отсутствие финансовых средств. Энергозатратность производства все в большей степени определяется постоянно возрастающей доли устаревшего оборудования, изношенных коммунальных сетей, нехваткой квалифицированных кадров в области энергосбережения.

Приоритетными должны быть мероприятия, способствующие созданию практических механизмов по решению энергосберегающих проблем. Для этого и разработана подпрограмма основных направлений энергосбережения в поселении. Для выполнения данной подпрограммы необходимо сотрудничество со всеми заинтересованными организациями, деятельность которых связана с энергосбережением.

Реализация настоящей подпрограммы приведет к созданию реальных стимулов для экономии энергоресурсов, повысит качество предоставляемых коммунальных услуг, сократит расходы бюджета поселения, улучшит экологическую ситуацию в поселении. Данная подпрограмма решит задачи сверхнормативного износа основных фондов, внедрит меры по стимулированию эффективного и рационального хозяйствования жилищно-коммунальных предприятий, максимального использования ими всех доступных ресурсов, включая собственные, надежного и устойчивого обслуживания потребителей.

В результате решения этих задач повысится качество коммунального обслуживания социальной сферы, эффективность и надежность работы систем тепло-, водоснабжения и канализации.

Наша общая задача – интегрировать все имеющиеся ресурсы и возможности для скорейшего достижения конкретных весовых результатов политики энергосбережения, которые, в свою очередь, позитивно скажутся на устойчивом развитии коммунального хозяйства.

Обоснованием выбора подпрограммных мероприятий, направленных на решение вышеуказанной задачи являются требования:

- Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=E0AB3EB43C5EA94AD3675D42CC9DA747281F1130F6EB7BE04C228CF6CFy7C9C) от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- [Постановление](consultantplus://offline/ref=9689F9A7C3A217866CF5FC40F95D9AB0E1CC70E42EFFBBE8E28E823D267628C72B36F71D9FCAA025CF99A5UEv7B) Правительства Российской Федерации   
от 31.12.2009 № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;

- [Приказа](consultantplus://offline/ref=E0AB3EB43C5EA94AD3675D42CC9DA747201B1537F2E826EA447B80F4yCC8C) Министерства экономического развития Российской Федерации от 17.02.2010 № 61 «Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Экономический эффект от реализации подпрограммных мероприятий будет выражен в экономии к 2017 году энергоресурсов, в том числе:

- электрической энергии – 3,5%;

- воды – 2%.

На протяжении периода действия подпрограммы будет производиться обучение персонала для организации работ по проведению энергосберегающих мероприятий, что улучшит профессиональные навыки работников муниципальных учреждений.

В результате реализации подпрограммы на территории поселения планируется создать предпосылки улучшения качества обеспечения населения энергоресурсами, что будет способствовать повышению качества жизни населения.

На реализацию *подпрограммы 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы в сумме 8 567 590,86 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2014 год | 62 200,00 | 10 799,00 | 2 208 548,78 | **2 281 547,78** |
| 2015 год | 64 600,00 | 1 900,00 | 2 029 481,00 | **2 095 981,00** |
| 2016 год | 65 300,00 | 1 900,00 | 2 029 481,04 | **2 096 681,04** |
| 2017 год | 62 000,00 | 1 900,00 | 2 029 481,04 | **2 093 381,04** |
| **итого** | **254 100,00** | **16 499,00** | **8 296 991,86** | **8 567 590,86** |

*Цель подпрограммы* - создание условий для выполнения вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий.

*Задачи подпрограммы:*

- обеспечение деятельности аппарата администрации;

- осуществление первичного воинского учета;

- обеспечение деятельности административных комиссий

Система управления реализацией подпрограммы определяется:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;

- Законом края от 23.04.2009 № 8-3170 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий».

Организация и осуществление местного самоуправления на территории Шушенского сельсовета в интересах населения с учетом исторических и иных местных традиций регулируется Уставом.

Организация воинского учета граждан Российской Федерации, обязанных состоять на воинском учете регулируется в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Воинский учет предусматривается воинской обязанностью граждан и обеспечивается государственной системой регистрации призывных и мобилизационных людских ресурсов, в рамках которой осуществляется комплекс мероприятий по сбору, обобщению и анализу сведений об их количественном составе и качественном состоянии.

Административная комиссия администрации сельсовета в своей деятельности руководствуется:

- Конституцией Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-Ф3 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Законом Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 "Об административных правонарушениях»;

- Законом Красноярского края от 23.04.2009 № 8-3168 «Об административных комиссиях в Красноярском крае»;

- Законом Красноярского края от 23.04.2009 № 8-3170 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий»;

- Решением Шушенского сельского Совета депутатов от 30.09.2009 № 25 «О создании административной комиссии».

Реализация мероприятий подпрограммы позволит повысить эффективность управления бюджетными средствами и муниципального имущества в части вопросов реализации подпрограммы, совершенствование системы оплаты труда, повышение качества межведомственного и межуправленческого взаимодействия.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает администрации Шушенского сельсовета принять проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.10.2013 № 56 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Муниципальное управление».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт