****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.10.2013 № 55 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Муниципальное управление»

28 ноября 2017 год № 147

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 5 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р), Соглашения от 01.01.2015 «О передаче Контрольно-счетному органу Шарыповского района полномочий Контрольно-счетного органа Шушенского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно – счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово – экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно – правовых актов по бюджетно – финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно – счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29.

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.10.2013 № 55 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Муниципальное управление» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 28 ноября 2017 года, разработчиком данного проекта Постановления является администрация Шушенского сельсовета Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы являются:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.07.2013 № 41 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шушенского сельсовета, их формировании и реализации»;

- распоряжение администрации Шушенского сельсовета от 02.08.2013 № 18 «Об утверждении перечня муниципальных программ Шушенского сельсовета».

Ответственный исполнитель муниципальной программы администрация Шушенского сельсовета.

Соисполнители муниципальной программы отсутствуют.

*Подпрограммами муниципальной программы* являются:

1. «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами».
2. «Повышение энергетической эффективности и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе».
3. «Обеспечение реализации муниципальной программы».

*Цель муниципальной программы* - создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного муниципального управления в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

*Задачами муниципальной программы* являются:

1. Обеспечение эффективности управления муниципальной собственности и земельными ресурсами, направленного на укрепление доходной базы бюджета поселения.
2. Созданий условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов бюджета поселения.
3. Обеспечения устойчивого развития территории сельсовета, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры и создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса, в том числе малоэтажного, в совокупности - рациональное и эффективное использование территории сельсовета.
4. Формирование целостной и эффективной системе управления энергосбережением и энергетической эффективности.
5. Создание условий для выполнения вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий.

Мероприятие проведено 28 ноября 2017 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.10.2013 № 55 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Муниципальное управление»;

- паспорт муниципальной программы Шушенского сельсовета «Муниципальное управление».

Муниципальная программа реализуется в рамках подпрограмм и не содержит отдельных мероприятий.

Планируемое финансирование программных мероприятий составляет в сумме 7 589 070,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2018 год | 73 100,00 | 1 800,00 | 2 453 190,00 | **2 528 090,00** |
| 2019 год | 74 000,00 | 1 800,00 | 2 453 190,00 | **2 528 990,00** |
| 2020 год | 77 000,00 | 1 800,00 | 2 453 190,00 | **2 531 990,00** |
| **итого** | **224 100,00** | **5 400,00** | **7 359 570,00** | **7 589 070,00** |

**Перечень целевых показателей муниципальной программы Шушенского сельсовета с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации программы**

| № п/п | Цели, целевые показатели | Ед. изм. | Год,  предшествующий реализации муниципальной программы Шушенского сельсовета 2013 год | Годы реализации муниципальной  программы | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Цель: Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного муниципального управления в рамках выполнения установленных функций и полномочий | | | | | | | | | |
| 1.1 | Уровень исполнения расходов за счет собственных средств бюджета поселения (без учета межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, имеющих целевое назначение) | % | 95,00 | 95,00 | 95,00 | 95,00 | 95,00 | 95,00 | 95,00 | 95,00 |
| 1.2 | Доля расходов бюджета поселения, формируемых в  рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета поселения | % | 0,00 | 96,30 | 96,00 | 96,00 | 96,60 | 94,50 | 92,10 | 89,50 |

В результате реализации программы планируется достигнуть следующих показателей:

- сохранить уровень исполнения расходов за счет собственных средств бюджета поселения (без учета межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, имеющих целевое назначение) на уровне не менее 95%;

- доля расходов бюджета поселения, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета поселения составит не менее 89,4%.

На реализацию *подпрограммы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы за счет средств бюджета поселения в сумме 0,00 руб., в том числе:

- 2018 год в сумме 0,00 руб.;

- 2019 год в сумме 0,00 руб.;

- 2020 год в сумме 0,00 руб.

*Цель подпрограммы* - обеспечение эффективности управления муниципальной собственности и земельными ресурсами, направленного на укрепление доходной базы бюджета поселения.

*Задачи подпрограммы:*

1. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом.
2. Создание эффективной системы использования земель.

Подпрограмма подготовлена в соответствии с Уставом Шушенского сельсовета, Решением Шушенского сельского Совета депутатов «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью» и Решением Шушенского сельского Совета депутатов от 07.04.2006 № 46 «Об утверждении Положения об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципального имущества».

Управление муниципальной собственностью поселения, в том числе и земельными ресурсами, является неотъемлемой частью деятельности администрации сельсовета по решению экономических и социальных задач, созданию эффективной конкурентной экономики, оздоровлению и укреплению финансовой системы, обеспечивающей высокий уровень и качество жизни населения сельсовета.

От эффективности управления, распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами в значительной степени зависят объемы поступлений в бюджет поселения.

В рамках переданных полномочий будет осуществляться организация и координация деятельности по муниципальному земельному контролю, подготовка, утверждение и реализация ежегодных планов проведения плановых проверок, подготовка актов проверок с необходимыми приложениями и ведение учета проверок соблюдения земельного законодательства.

Эффективность реализации подпрограммы будет заключаться в активизации сделок с землей, принятии эффективных решений по распоряжению земельными участками, совершенствовании учета, содержащем технические, экономические и правовые сведения об объектах муниципального имущества, принятии эффективных управленческих решений для повышения доходности от распоряжения муниципальной собственностью и земельными участками.

На реализацию *подпрограммы «Повышение энергетической эффективности и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы за счет средств бюджета поселения в сумме 3 000,00 руб., в том числе:

- 2018 год в сумме 1 000,00 руб.;

- 2019 год в сумме 1 000,00 руб.;

- 2020 год в сумме 1 000,00 руб.

*Цель подпрограммы* - формирование целостной и эффективной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности.

*Задача подпрограммы* - повышение энергетической эффективности.

Сегодняшнее состояние дел по энергосбережению не отвечает потребностям и нуждается в принятии и реализации практических мер, способных обеспечить переход коммунального хозяйства поселения на энергосберегающий путь развития. Потребуется еще не один год, чтобы коммунальное хозяйство поселения стало энергоэффективным.

Неэффективное использование топлива и других энергоресурсов в коммунальном хозяйстве поселения обусловлено несовершенством действующих правовых, управленческих, финансово-экономических и ценовых механизмов. Внедрению ресурсосберегающих технологий на предприятиях коммунального хозяйства поселения тормозит отсутствие финансовых средств. Энергозатратность производства все в большей степени определяется постоянно возрастающей доли устаревшего оборудования, изношенных коммунальных сетей, нехваткой квалифицированных кадров в области энергосбережения.

Приоритетными должны быть мероприятия, способствующие созданию практических механизмов по решению энергосберегающих проблем. Для этого и разработана подпрограмма основных направлений энергосбережения в поселении. Для выполнения данной подпрограммы необходимо сотрудничество со всеми заинтересованными организациями, деятельность которых связана с энергосбережением.

На реализацию *подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы в сумме 7 586 070,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2018 год | 73 100,00 | 1 800,00 | 2 452 190,00 | **2 527 090,00** |
| 2019 год | 74 000,00 | 1 800,00 | 2 452 190,00 | **2 527 090,00** |
| 2020 год | 77 000,00 | 1 800,00 | 2 452 190,00 | **2 530 990,00** |
| **итого** | **224 100,00** | **5 400,00** | **7 356 570,00** | **7 586 070,00** |

*Цель подпрограммы* - создание условий для выполнения вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий.

*Задачи подпрограммы:*

- обеспечение деятельности аппарата администрации;

- осуществление первичного воинского учета;

- обеспечение деятельности административных комиссий

Система управления реализацией подпрограммы определяется:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;

- Законом края от 23.04.2009 № 8-3170 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий».

Организация и осуществление местного самоуправления на территории Шушенского сельсовета в интересах населения с учетом исторических и иных местных традиций регулируется Уставом.

Организация воинского учета граждан Российской Федерации, обязанных состоять на воинском учете регулируется в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Воинский учет предусматривается воинской обязанностью граждан и обеспечивается государственной системой регистрации призывных и мобилизационных людских ресурсов, в рамках которой осуществляется комплекс мероприятий по сбору, обобщению и анализу сведений об их количественном составе и качественном состоянии.

**Перечень и значения показателей результативности подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы»**

| № п/п | Цель, показатели результативности | Ед. изм. | Источник информации | Годы реализации подпрограммы | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  | Цель: Создание условий для выполнения полномочий по решению вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий | | | | | | |
| 1 | Наличие нарушений, выявленных в ходе проведения юридической экспертизы муниципальных нормативно правовых актов | ед. | Ведомственная отчетность | 5,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 |
| 2 | Своевременность утверждения - размещения муниципальных заданий учреждениям культуры | дни/откл. | Ведомственная отчетность | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 3 | Своевременность утверждения - размещения планов финансово-хозяйственной деятельности учреждениям культуры | дни/откл. | Ведомственная отчетность | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 4 | Качество осуществления первичного воинского учета призывников и граждан, прибывающих в запасе | оценка | Акты проверок ОВККК по г. Шарыпово и Шарыповскому району | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 2,00 |
| 5 | Количество производств по делам об административных правонарушениях, совершенных на территории поселения | ед. | Ведомственная отчетность | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 |

Реализация мероприятий подпрограммы позволит повысить эффективность управления бюджетными средствами и муниципального имущества в части вопросов реализации подпрограммы, совершенствование системы оплаты труда, повышение качества межведомственного и межуправленческого взаимодействия.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает администрации Шушенского сельсовета принять проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.10.2013 № 55 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Муниципальное управление».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт